乐山市五通桥区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026年2月5日乐山市五通桥区第十届人民代表大会第七次会议通过）

乐山市五通桥区人民政府

2026年8月

目　录

第一篇 深刻把握新形势新任务 书写中国式现代化五通桥新篇章 1

第一章 发展基础与面临形势 1

第一节 发展基础 2

第二节 面临形势 5

第二章 总体要求与主要目标 6

第一节 指导思想 7

第二节 基本原则 7

第三节 重大任务 9

第四节 主要目标 10

第二篇 坚定实施“工业强区”战略 加快建设现代化产业体系 13

第三章 做大做强主导产业 13

第一节 推动光伏储能稳链强链补链 13

第二节 推动绿色化工持续壮大 14

第三节 推动稀土新材料高端延伸 15

第四章 转型升级传统产业 15

第一节 引导传统制造业迭代升级 15

第二节 促进食品加工产业拓展增效 16

第五章 培育壮大新兴产业和未来产业 17

第一节 积极培育新兴产业 17

第二节 前瞻布局未来产业 17

第三节 提升产业链供应链韧性安全水平 18
第六章 夯实园区发展支撑能力 19
第一节 推动园区发展能级提升 19
第二节 健全园区基础配套功能 19
第三节 强化园区能源供应保障 20
第三篇 纵深推进“城市更新”战略 全力建设现代化人民城市 21
第七章 持续提升城市功能品质 21
第一节 优化城市空间结构 21
第二节 完善城市功能配套 22
第三节 提升城市生态环境品质 23
第八章 持续推进城市更新改造 24
第一节 开展城市体检评估 24
第二节 推进城中村更新改造 24
第三节 推进老旧小区街区更新改造 25
第四节 推进市政管网设施更新改造 25
第九章 持续提高居住生活水平 26
第一节 推进完整社区建设 26
第二节 实施房屋品质提升 26
第三节 优化保障性住房供给 27
第十章 高标准建设冠英新区 27
第一节 加快建设高能级产业新城 27
第二节 加快打造高品质城市新区 28

第十一章 推进智慧城市基础设施建设..... 29
第一节 加快新一代通信网与信息基础设施提质升级..... 29
第二节 推进传统设施智能化改造..... 29
第三节 打造安全智能高效低空设施网络..... 30
第四篇 大力实施“文化赋能”战略 构建文旅融合发展新格局..... 31
第十二章 持续擦亮“三张名片”..... 31
第一节 擦亮“千年盐城”名片..... 31
第二节 擦亮“美丽小西湖”名片..... 32
第三节 擦亮“中国麻辣烫发源地”名片..... 32
第十三章 培育壮大特色文旅产业..... 33
第一节 推动文旅产业全域全业态发展..... 33
第二节 支持非遗文创特色培育..... 34
第三节 完善旅游服务配套保障..... 35
第十四章 推动文化事业繁荣发展..... 36
第一节 弘扬社会主义核心价值观..... 36
第二节 加强公共文化服务建设..... 36
第三节 推进文化成果繁荣创作..... 37
第四节 提升全民体育健身水平..... 37
第五篇 因地制宜发展新质生产力 加速形成自主创新策源地..... 39
第十五章 持续提升科技创新动能..... 39
第一节 构建高水平创新平台体系..... 39
第二节 强化企业科技创新主体地位..... 39

第三节 加快关键领域核心技术攻关 40
第十六章 加速科技成果落地转化 40
第一节 搭建中试转化服务体系 40
第二节 健全专业化科技服务链条 41
第三节 完善科技金融与创新激励 41
第十七章 深化教育科技人才一体发展 42
第一节 校企联合引才育才 42
第二节 深化校企创新协同 43
第十八章 加快“数字五通桥”建设 43
第一节 深化数字智能技术融合应用 43
第二节 培育壮大数字经济产业 44
第三节 提升数字化治理水平 44
第四节 推进算力资源应用 45
第六篇 建设“公铁水空”多式联运基地 强化设施支撑能力 46
第十九章 发展“公铁水空”一站式多式联运 46
第一节 加快构建多式联运体系 46
第二节 完善多式联运服务功能 47
第二十章 构建内畅外联立体交通网络 48
第一节 提升对外交通承载能力 48
第二节 完善国省干线路网结构 48
第三节 提高农村公路建设水平 48
第四节 构建安全绿色智能交通运输体系 49

第二十一章 加强能源设施保障能力 50
第一节 加快新型电网建设 50
第二节 构建绿色高效能源体系 50
第二十二章 健全现代水网体系 51
第一节 推进灌区水利工程建设 51
第二节 提升城乡供水保障能力 52
第三节 加强防洪减灾体系建设 52
第七篇 扎实推进农业农村现代化 绘就乡村全面振兴新图景 54
第二十三章 加快发展现代农业 54
第一节 提高农业综合生产能力 54
第二节 推动农业产业全链条升级 54
第三节 培育壮大新型农业经营主体 56
第二十四章 推进宜居宜业和美乡村建设 57
第一节 开展乡镇全域土地综合整治 57
第二节 优化美化农村人居环境 57
第三节 开展常态化监测帮扶 58
第二十五章 加快推进城乡融合发展 59
第一节 畅通城乡要素双向流通渠道 59
第二节 健全乡村振兴体制机制 59
第八篇 加快发展现代服务业 着力构建优质高效服务体系 61
第二十六章 构建高效顺畅物流网络 61
第一节 完善专业化物流设施体系 61

第二节 强化物流主体培育与产业协同 61
第三节 推进智慧物流赋能与服务升级 62
第二十七章 优化发展生产性服务业 63
第一节 拓展多层次生产性服务领域 63
第二节 提升生产服务专业化水平 63
第三节 强化产品质量与品牌服务 64
第二十八章 品质提升生活性服务业 65
第一节 完善社区便民生活服务 65
第二节 推动商业业态提档升级 65
第三节 促进餐饮行业繁荣发展 66
第二十九章 营造更高水平消费环境 66
第一节 扩大多层次消费供给 66
第二节 营造舒心放心消费环境 67
第九篇 坚持全面深化改革开放 充分释放经济高质量发展动能 68
第三十章 深化重点领域改革 68
第一节 深化要素市场化改革 68
第二节 深化国资财税改革 68
第三十一章 打造亲和清明一流营商环境 69
第一节 深化政务服务体制改革 69
第二节 强化市场经营主体培育 69
第三节 保障市场公平竞争环境 70
第三十二章 发展更高层次开放型经济 70

第一节 构建招商新生态 70
第二节 加强跨区域协同合作 71
第三节 深化对外交流合作 71
第十篇 坚持人民至上共享发展 不断满足群众美好生活需要 72
第三十三章 促进高质量充分就业 72
第一节 完善全流程就业创业服务 72
第二节 强化重点群体就业支持 73
第三节 完善居民收入增长机制 73
第三十四章 办好人民满意的教育 74
第一节 推进基础教育优质均衡 74
第二节 加快发展现代职业教育 74
第三节 夯实教育事业发展基础 75
第三十五章 加快建设健康五通桥 76
第一节 提高医疗卫生服务质量 76
第二节 加强公共卫生体系建设 76
第三节 促进中医药事业传承创新 77
第四节 培育健康优先发展新业态 77
第三十六章 构建全龄友好型社会 78
第一节 健全生育支持政策服务 78
第二节 促进青少年全面发展 78
第三节 完善多层次养老服务 79
第四节 推进银发经济发展 79

第三十七章 健全多层次社会保障体系 80
第一节 健全社会保险体系 80
第二节 提升社会福利服务水平 81
第三节 有序推动人口市民化 81
第三十八章 关爱帮扶重点群体 82
第一节 完善妇女儿童关爱服务 82
第二节 提升残疾人保障和发展能力 82
第三节 强化退役军人服务保障 82
第十一篇 协同推进降碳减污扩绿增长 全面筑牢绿色发展本底 84
第三十九章 加速推进绿色低碳转型 84
第一节 提升绿色低碳生产能力 84
第二节 强化资源节约集约利用 85
第三节 推广绿色生产生活方式 85
第四十章 深入推进污染防治攻坚 86
第一节 完善污染排放监管监测 86
第二节 全面改善空气环境质量 87
第三节 深化水生态环境综合治理 87
第四节 加强土壤污染风险控制 87
第五节 严控重点领域环境风险 88
第四十一章 加大生态保护力度 89
第一节 强化生态安全约束管控 89
第二节 实施重大生态修复工程 89

第三节 驱动“绿水青山”价值转化 90
第十二篇 更好统筹发展和安全 建设更高水平平安五通桥法治五通桥 91
第四十二章 推进依法治区 91
第一节 坚持依法行政 91
第二节 推进法治服务 91
第四十三章 加强社会治理 92
第一节 提升基层治理水平 92
第二节 加强社会治安综合治理 93
第三节 推进城市精细化智慧化管理 93
第四十四章 筑牢安全防线 94
第一节 筑牢国家安全防控体系 94
第二节 加强国防动员和后备力量建设 95
第三节 加强重点领域安全能力建设 95
第四节 筑牢安全生产人民防线 95
第五节 强化市场安全监管 96
第六节 提升防灾减灾能力 97
第七节 完善综合应急管理体系 97
第十三篇 凝聚强大合力 为实现“十五五”规划而奋斗 99
第四十五章 凝聚规划实施合力 99
第一节 坚持和加强党的全面领导 99
第二节 坚持政府主导作用 100
第三节 积极发展社会主义民主政治 100

第四节 发挥社会主体作用 101
第四十六章 强化规划实施保障 102
第一节 落实规划配套政策 102
第二节 强化土地要素保障 102
第三节 持续扩大有效投资 103
第四十七章 完善规划实施机制 103
第一节 坚持重大项目引领 103
第二节 完善统一规划体系 104
第三节 明确纲要实施职责 105
第四节 健全监督评估机制 105
附件 注释 107

乐山市五通桥区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，深入贯彻落实党的二十届四中全会、省委十二届八次全会、市委八届十二次全会精神，根据《中共乐山市五通桥区委关于制定五通桥区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是“十五五”时期全面建设社会主义现代化五通桥的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一篇 深刻把握新形势新任务
书写中国式现代化五通桥新篇章

“十五五”时期是在“两个大局[1]”背景下我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我区谋划高质量发展路径、构建新发展格局、形成竞争新优势的重要时期。必须深入分析未来五年发展环境和条件的新变化，科学确定战略导向、重大任务和主要目标，为与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第一章 发展基础与面临形势

把握新时期发展基础，紧扣“十五五”时代脉搏，主动融入国、省、市重大战略，是科学谋划我区“十五五”时期经济社会发展的基本前提和主要依据。

第一节 发展基础

“十四五”以来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻落实党中央大政方针和省委、市委决策部署，迎难而上、砥砺前行，深入实施“工业强区、城市更新、文化赋能”三大战略，全力以赴拼经济搞建设，因地制宜发展新质生产力[2]，坚定不移推动高质量发展，各项事业取得全面进步。

县域综合实力量质齐升。经济总量跨上300亿元台阶，稳居全市前三。地区生产总值年均增长 7.5%；全社会固定资产投资年均增长 20.4%，社会消费品零售总额年均增长 7.3%。2021—2022 年度连续两年获评全省县域经济发展先进县，2023 年度获评全省县域经济高质量发展成绩突出县。

优势产业集群升级壮大。逐步形成以光伏储能、绿色化工、稀土新材料为主体的现代工业体系，规模以上工业增加值年均增长 13.4%，居全市第一。全球十强晶硅光伏企业半数在此投资兴业，高纯晶硅产能稳居全球第一方阵，15 万吨双甘膦年供应量位居世界第一，20 万吨草甘膦年产能位列世界第三、全国第二，稀土应用及萃取分离产能位居西南第一；新培育国家高新技术企业10 家、国家科技型中小企业 9 家，摘得省级化工园区“金字招牌”，成功创建 D 级化工园区。

城乡融合发展成果丰硕。城市品质持续提升，滨水生态走廊、

菩提山绿心公园、福朋喜来登酒店、五通大道（一期）等一批标志性、功能性项目建成投用，城中村、老旧小区改造取得实效，40 个“四公一农[3]”项目落地实施，冠英新区建设稳步推进，城镇宜居度和美誉度不断提高。乡村振兴工作持续推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，建成农业产业园区 11 个，培育省级产业强镇 1 个，建成省级乡村振兴先进镇、宜居宜业和美乡村等 32 个，获评“四好农村路[4]”省级示范县、2024 年全省农经工作成效显著区。

文旅融合发展成效明显。“两街两厂两镇”历史文化传承保护一体推进，盐文化博物馆、美术馆建成，13 件根书艺术珍宝入藏中国国家版本馆，文化软实力显著增强。牛华美食街区精彩亮相，“中国麻辣烫发源地”获得授牌，“麻辣滚烫·美味绽放”系列活动接续举办，阔别八载龙舟盛会再度擂鼓扬帆，连续四届“小西湖”美食音乐节点亮涌斯江两岸，“千年盐城”“美丽小西湖”“中国麻辣烫发源地”三张名片擦得更亮。

改革开放动能加速释放。服务经济社会发展的十大领域改革持续深化，国资国企、水权水价等领域改革成效明显，17 个国省试点扎实推进。开放型经济水平显著提升，深化与德国赢创、瑞士科莱恩等国外龙头企业合作，先后签约重大产业项目 45 个，总投资 1539 亿元，外贸进出口额最高峰占全市 73%。重大基础设施建设取得较大进展，乐山机场成功校飞，岷江航电老木孔、东风岩枢纽工程加速推进，五犍沐快速公路、进港大道延伸线等一批道路工程全线贯通，立体综合交通网络初具雏形。

民生福祉保障更加有力。坚持以人民为中心，累计投入民生资金近20亿元，“桥乡晶工”劳务品牌入选全国“百家劳务品牌典型案例”，城镇和农村居民人均可支配收入较 2020 年分别增长25.3%和 23.2%。社会保障全面升级，在全市率先实施育儿补贴政策，城乡特困人员救助供养实现全覆盖，医疗保险参保率超98%。公共服务扩容提质，建成投用通材小学、通材初中、区精神病医院等 14 个重大民生工程，基础教育质量保持在乐山市前列，入选健康四川高质量发展孵化县。

安全环保根基更加稳固。平安五通桥法治五通桥建设成效显著，有效应对新冠疫情冲击、突发自然灾害等重大考验，地方债务、意识形态等领域风险总体可控，城区堤防建设基本形成闭环，应急成品粮油保障能力显著改善，城乡社区治理试点成效受到民政部肯定。减污降碳协同增效成果显著，蓝天、碧水、净土保卫战取得突破，岷江断面水质达 II 类，大气环境质量总体稳步改善，创成国家级节水型社会建设达标县（区），绿色发展底色更加鲜明。

全面从严治党纵深推进。党的创新理论更加深入人心，基层党组织更加坚强有力，“红‘芯’领航”相关经验做法入选全国机关党的建设典型案例，并在全国机关党的建设研究会上作交流，纪律严明的政治生态环境、斗志昂扬的干事创业环境、团结和谐的人际交往环境、亲和清明的一流营商环境持续巩固发展。

第二节 面临形势

“十五五”时期，发展形势复杂多变，战略机遇与风险挑战并存，问题短板仍需攻坚，必须保持定力，把握机遇，主动求变。

从全国看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加快突破，全球产业链供应链体系深度调整，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，将坚持以中国式现代化为方向应对形势变化，持续创造以自主科技引领和创新消费拉动为主导的新发展格局。

从全省、全市看，新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略在川交汇叠加并深入实施，四川省承担着“两高地两基地一屏障”重要使命。省委明确支持乐山高质量发展加快提升区域中心城市能级，一批国家战略科技力量、战略性产业项目、重大基础设施布局落地，高质量发展动能愈加强劲。

从全区看，作为乐山“工业强市”主战场，双千亿产业集群集聚成势，发展空间持续拓展，岷江航电枢纽、乐山机场、乐山港等一批重大基础设施在我区集中布局，发展潜力逐步释放；同时，当前全区发展正处于结构性转型升级、动能转换、筑底回升的关键阶段，主导产业周期调整、城市形象比较陈旧、民生保障存在短板、老龄化少子化程度加深、安全环保压力加大等多重风险挑

战叠加，产业体系不优、开放程度不深等问题有待进一步破解。

于变局中开新局，在机遇中抓先机。“十五五”时期，全区必须敏锐把握时代脉搏，主动作为、奋发进取：一是紧扣科技创新引领新质生产力突破期，推动产业向智而强，以技术进步助力塑造现代化产业体系；二是紧扣城市更新全面提速期，推动城市向质而兴，着力提升城市功能和环境，切实回应群众关切；三是紧扣国家提振消费政策发力期，推动消费向新而行，发挥文化资源优势，加快美食经济等新兴产业发展和消费新场景新业态培育，提升服务业能级；四是紧扣重大基础设施密集落地红利期，推动交通向外畅达，积极融入全国统一大市场，在开放合作中释放要素集聚动能；五是紧扣乐山碳达峰[5]试点城市建设期，推动经济社会各领域向绿而生，加速构建低碳高质量发展新局面；六是紧扣投资于物和投资于人紧密结合期，推动投资向优发力，夯实民生基础，促进人口高质量发展；从而走出一条产业韧性更足、发展动能更强、开放水平更高、城乡品质更优、生态底色更绿、民生保障更实的新路子，给全区群众交上一份满意答卷。

第二章　总体要求与主要目标

未来五年，全区上下要始终保持专注发展战略定力，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力推动五通桥现代化建设迈上新台阶。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧紧围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和市委“工业强市、文旅兴市”发展战略，坚定扛牢“工业强市”和双千亿产业集群主战场使命担当，深入实施“工业强区、城市更新、文化赋能”三大战略，融入“六张网[6]”规划建设，主动服务国省市发展大局，积极融入新发展格局，推动共同富裕迈出坚实步伐，确保五通桥基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期五通桥经济社会发展，要在全面贯彻“六个坚持”重大原则基础上，结合区情实际重点把握好以下要求：

——必须坚持以高质量发展为首要任务，引领县域经济持续健康发展和社会全面进步。坚持以新发展理念引领高质量发展，精准把握新一轮科技革命和产业变革，因地制宜发展新质生产力，着力培育发展新动能，促进经济结构优化升级，更加注重量的合

理增长和质的有效提升，显著提升县域经济综合实力、区域发展能级和共享发展能力。

——必须坚持“工业强区、城市更新、文化赋能”三大战略不动摇，加快构建新发展格局。坚持以工业为主导、以城市为载体、以文化为内核，牢固树立“项目为王”理念，加快构建“3+X”先进制造业集群[7]，推进创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧现代化人民城市建设，夯实全面建设社会主义现代化五通桥的文化根基，持续提升县域综合竞争力。

——必须坚持以人民为中心的发展思想，切实让现代化建设成果更多更公平惠及广大群众。始终把增进民生福祉作为发展的根本目的，坚持投资于物和投资于人紧密结合，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，不断推进共同富裕取得实效。

——必须坚持解放思想、守正创新的工作作风，在全面深化改革中破解发展难题、释放发展动能。始终坚持问题导向、目标导向、结果导向，敢于向改革要活力、勇于向创新要动力，坚决破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——必须坚持统筹发展和安全，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。坚持系统观念，树牢底线思维，增强忧患意识，在发展中固安全，在安全中谋发展，持续提升应对各类风险挑战能力，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 重大任务

立足我区资源、产业、区位等要素禀赋和特色优势，紧抓未来发展机遇，以重大任务谋划高质量发展路径，推动实现全市赋予的使命和全区人民的美好期盼。

——建设具有国际竞争力的光伏储能和绿色化工创新高地。主动融入乐山现代工业产业体系战略布局，推动光伏储能产业延链强链补链，支持节能降碳技改，布局发展新型储能产业，加快培育壮大国内领先、国际一流的光伏储能千亿产业集群；统筹推进传统产业转型升级、新兴产业发展壮大，全力打造高端化、绿色化、智能化的绿色化工千亿产业集群。

——建设宜居宜业美丽小西湖。深刻践行“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，深入实施城市更新战略，持续完善城市功能、强化基层治理、提升生活品质，全力打造闻者向往、来者依恋、居者自豪的美丽小西湖。

——建设盐韵百味文旅融合先行地。实施文化赋能战略，持续弘扬“盐续千年、桥通五洲”城市精神，擦亮“千年盐城”“美丽小西湖”“中国麻辣烫发源地”三张名片，推进文旅深度融合发展，不断提升文化影响力、旅游吸引力、产业竞争力。

——建设全省“公铁水空”一站式多式联运基地。主动融入乐山建设全省重要的区域交通物流枢纽格局，大力推进机场、港口、铁路、国省干道等对外大通道建设，持续提升立体交通网络整体效能。

第四节 主要目标

以 2035 年基本实现社会主义现代化为总目标，立足我区发展阶段和现实，合理制定今后五年经济社会主要发展目标。

——经济发展质量显著提升。经济增速高于全市平均水平，达到 7%左右，保持人均地区生产总值持续高于全省、全市平均水平。科技创新和产业创新深度融合，新质生产力加快发展，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高。

——特色产业集群厚积成势。产业链条持续完善，特色产业集聚力、带动力、抗风险能力全面提升，规模化发展动能持续壮大，核心技术攻关与科技成果转化能力显著增强，产业数字化绿色化转型持续深化，形成链条完整、协同高效的产业集群。

——城乡融合发展打开新局。新型城镇化体系加快构建，城市功能品质持续提升，常住人口城镇化率稳步提高，城乡要素双向流动体系持续完善，农业农村现代化迈上新台阶，乡村全面振兴取得明显成效。

——人民生活品质持续提高。就业创业体制机制持续完善，教育卫生等公共服务体系优质均衡，多层次社会保障体系更加健全，文化产品与服务供给更加丰富优质，城乡居民收入比进一步降低，共同富裕迈出坚实步伐。

——基层治理体系更加健全。共建共治共享的社会治理基础更加稳固，网格化管理服务持续优化，城乡社会治理体系和治理能力显著提升，多元主体协同共治格局基本形成，全面依法治区

达到更高水平。

——美丽五通桥绘就新画卷。生态环境持续改善，重点行业节能降碳升级改造步伐加快，主要污染物排放总量持续减少，生态系统功能明显提升，绿色生产生活方式基本形成。

——区域安全屏障更加牢固。防范化解重大风险能力有效提升，重点领域安全保障能力显著增强，多位一体安全治理格局加快形成，防灾减灾救灾能力稳步提升，更高水平平安五通桥法治五通桥建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现全区经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福安逸，生态文明建设取得显著成就，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 五通桥区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2025年	2030年	年均[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	(7.5)	—	7左右	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）	56*	达到全市平均水平	—	预期性
	3.工业增加值占GDP比重（%）	68.82	—	稳中有升	预期性
	4.战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	40	—	稳步提升	预期性
	5.旅游总花费（亿元）	51.2	—	10	预期性
	6.服务业增加值增速（%）	6.6	—	达到全市平均水平	预期性
创新驱动	7.全社会研发经费投入增长（%）	10*	—	8	预期性
	8.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	5.04*	5.87	—	预期性
	9.技术市场合同成交额与GDP之比（%）	0.5	0.5	—	预期性
	10.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	—	完成市下达目标	—	预期性

类别	指标名称		2025 年	2030 年	年均 [累计]	属性
城乡融合	11.城中村更新改造比例（%）		20	100	—	预期性
	12.“四公一农”设施建设数量（个）		40	95	—	预期性
	13.市级以上宜居宜业和美乡村数量（个）		32	60	—	预期性
	14.三无小区改造数量（个）		88	287	—	预期性
民生福祉	15.城镇新增就业人员（人）		3872	—	[15000]	预期性
	16.居民人均可支配收入增长（%）	城镇居民人均可支配收入增长（%）	3.3	—	3.5	预期性
		农村居民人均可支配收入增长（%）	4.1	—	5.5	预期性
	17.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.38	12	—	约束性
	18.每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数（人）	2.15	2.6	—	预期性
		注册护士数（人）	2.94	3.2	—	预期性
	19.养老机构护理型床位数占比（%）		70	78	—	预期性
	20. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[6]	预期性
	21.人均预期寿命（岁）		78.9	80	—	预期性
绿色低碳	22.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成市下达目标	—	约束性
	23.非化石能源占能源消费总量比重（%）		45*	完成市下达目标	—	约束性
	24.城市细颗粒（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		34.8	完成市下达目标	—	约束性
	25.优良水体比例（%）		100	完成市下达目标	—	约束性
	26.森林覆盖率（%）		36.9	完成市下达目标	—	约束性
安全保障	27.粮食综合生产能力（万吨）		8.32	8.35	—	约束性
	28.能源综合生产能力（万吨标准煤）		180.35	195	—	约束性
注：1.地区生产总值增速按不变价格计算；2.[ ]内为 5 年累计数；3.带“*”的为 2025 年预计数；4.( )内为 5 年平均数。						

第二篇 坚定实施“工业强区”战略
加快建设现代化产业体系

坚定实施“3+X”先进制造业集群培育计划，做强做精主导产业，转型升级传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，夯实园区发展支撑，完善具有五通桥特色的现代化产业体系。

第三章 做大做强主导产业

紧扣工业强区战略，做大做强光伏储能、绿色化工、稀土新材料三大主导产业，加快形成光伏储能、绿色化工千亿级优势产业集群。

第一节 推动光伏储能稳链强链补链

以技术攻关、存量优化、效率提升和成本下降为重点，实施光伏储能稳链强链补链行动，推动光伏储能产业从规模扩张转向内涵式发展，形成上中下游适配协调的产业集群。稳定盘活现有硅料、拉棒等产能规模，促进光伏储能企业复产稳产。鼓励推动高纯硅料、拉棒、切片等环节技术革新，支持推动新一代晶硅电池技术研发应用，有序拓展高附加值分布式光伏产品与“光伏+”应用场景开发。适时按需布局以辅材、零部件为核心的光伏储能配套产业体系。

专栏2 光伏储能产业重点工程
光伏储能强链补链工程。支持推进高纯晶硅质量提升与电池片产线项目，支持开展异质结（HJT）、交叉背接触（XBC）、钙钛矿等新一代电池技术应用与产业化的前期工作。 **分布式光伏产品拓展工程。**研究论证发展多场景融合的高附加值分布式光伏产品，支持晶

硅基光伏建筑一体化（BIPV）组件、柔性组件、光伏幕墙、温室顶棚、光伏地砖等新型产品的研发与产业化；探索研究分布式光伏场景一体化集成方案。

光伏储能配套产业工程。适时发展关键辅材与设备侧链，开展相关前期工作择机引入N型电池专用银浆、胶膜、金刚线、光伏玻璃、智能逆变器及支架边框等配套设备制造项目。

第二节 推动绿色化工持续壮大

推动绿色化工产业向化工新材料等多产业融合发展，促进氯碱化工同光伏储能、稀土新材料等产业协同联动，实现资源适配和产业耦合，打造西部绿色化工产业基地。实施绿色低碳优势产业倍增行动，依托D级化工园区平台优势，巩固提升氯碱化工、农用化学2个百亿级优势产业，着力突破化工新材料、绿色精细化学品、电子化学品等重点领域，驱动绿色化工向电子级、食品级、医药级等高附加值领域延伸升级。以硅基、氟基和磷基新材料为重点，布局高性能正负极材料等产品，推动新能源电池材料产业规模化发展。推进发展有机硅深加工、高端磷化工等高附加值绿色精细化学品产业。延伸电子化学品产业链条，发展湿电子化学品、电子特种气体等关键基础材料，适时布局光刻胶、先进封装材料等行业短板领域。

专栏3 绿色化工产业重点工程

绿色化工优势产业工程。支持推动双氧水、硫磺制酸、纤维素醚、烧碱、合成氨、甘氨酸、蛋氨酸、净水剂、发烟硫酸、液体三氧化硫等产线和中低品位磷矿绿色利用等项目。

新能源电池材料产业工程。支持围绕氟化工、磷化工、钠盐工业基础，进一步延伸氯氟磷酸钠制电解液、钠电池、储能电池等领域，构建锂电池高性能材料产业链，重点发展正负极材料、电解液溶质及添加剂等关键材料，推进聚偏氟乙烯（PVDF）、六氟磷酸锂、磷酸铁锂等项目；鼓励布局生物基燃料、绿氨等绿色能源化学品，适时推进电池综合回收利用项目。

绿色精细化学品产业工程。支持推动新建硅橡胶、硅油、硅树脂、硅烷偶联剂、气凝胶、含氟表面活性剂、氟碳化学品、医药级磷化物等精细化学品项目，接续推进高端磷系阻燃剂、无钠高纯草甘膦、L型草铵膦等高性能专用化学品项目。

电子化学品产业工程。支持延链发展湿电子化学品，重点推动电子级双氧水、磷酸、硫酸、氟化铵等超净高纯试剂项目，加快发展新一代蚀刻与清洗气体、成膜气体等电子特气，探索发

展光刻胶、先进封装材料等项目。

第三节 推动稀土新材料高端延伸

推进稀土冶炼分离能力提升和升级改造，推动稀土“冶炼分离—深加工—应用”产业一体发展，积极争取布局稀土冶炼分离核心基地及生产企业，争取产能政策支持，打造稀土资源综合利用产业基地。推进重点骨干企业转型升级，持续巩固技术领先优势，做优做强高性能稀土抛光粉、分子筛、催化剂等产品板块，进一步提高材料品质与应用水平。有效利用稀土分离及下游稀土氧化物，延伸发展稀土永磁等新材料，促进稀土高价值终端应用产品做深做特。推进稀土绿色冶炼和再生资源利用。

专栏4 稀土新材料产业重点工程

稀土产业基础提升工程。引导现有冶炼分离企业进行节能降碳、清洁生产技术改造与搬迁升级，支持推进超高纯氧化钇示范线、稀土二次资源综合利用等项目，提升资源利用效率和产品附加值。

稀土产业链条延伸工程。提升高性能稀土抛光粉、催化材料等现有产品品质与稳定性，扩大在高端领域的应用规模；拓展稀土在永磁材料、稀土金属及合金、镧铈等高丰度元素等领域应用，推动向下游高价值环节延伸。

第四章 转型升级传统产业

推动机电、食品加工等传统产业转型升级，重点推进生产设备更新、关键工艺技术改造与新产品新技术升级，强化本地协同。

第一节 引导传统制造业迭代升级

加速机电、锅炉等传统制造业升级步伐，支持直流智能光伏提灌机、高效换热节能等装备及产品整机研发，培育发展清洁能源设备、大型水工机械及配套制造，促进先进设备应用迭代、先

进制造业倍增、减污降碳增效。强化装备制造和光伏储能、绿色化工、稀土新材料等先进制造产业链本地协同配套，促进机电加工融入循环与回收利用产业。对接现代农业发展需求，积极引导农机制造企业研发无人驾驶插秧机、智能果蔬分选线以及适配丘区农业的小型农机等装备。

第二节 促进食品加工产业拓展增效

支持食品加工产业向品牌化、高端化发展，构建“研发—生产—销售”美食产业全链条。做好麻辣烫等特色美食文章，主动融入“乐山味道”美食品牌集群，形成“一店一品一故事”品牌矩阵，探索生产调料包、预制汤底、即食麻辣烫等衍生品。围绕西坝生姜、西坝豆腐等特色品牌，重点培育调味品、精制茶饮料、预制菜等食品精深加工产业。加快本地食品企业转型升级，推动新技术研发和新产品开发。

专栏5 传统产业转型升级重点工程
传统制造业转型升级工程。支持发展面向现代农业的无人驾驶插秧机、智能分选设备及适应丘陵地形的小型农机，探索发展光伏提灌、高效换热及水工机械等整机装备。 **食品加工产业转型升级工程。**新建特色食品加工产业集聚区，强化特色美食研发功能，推动农产品向饮品、休闲食品等高附加值精深加工延伸，重点发展复合调味料、腐乳、豆制品及预制冷卤等产品，探索中药材提取物在保健食品中的应用，同步完善预制菜研发、检测、冷链物流与交易配套体系。积极引进一批知名食品生产、餐饮连锁总部企业。

第五章 培育壮大新兴产业和未来产业

实施产业创新工程，积极培育半导体新材料、新型储能、高端装备制造等新兴产业，前瞻布局生物制造、氢能综合利用等未来产业，稳步提升产业链供应链韧性和安全水平。

第一节 积极培育新兴产业

培育发展半导体新材料产业，推动电子级多晶硅向晶圆制造、先进半导体等领域延伸，重点推动超高纯金属及化合物研发与规模化生产，支持发展化合物半导体材料、先进光功能材料等领域，探索布局光电子器件等应用领域。培育发展新型储能产业，构建“储能材料研发—系统集成—装备制造”产业链，加快建设形成光伏储能产业生态圈。培育发展高端装备制造产业，重点聚焦智能机器人、集成电路、关键基础零部件等领域，鼓励向工业机器人集成、新能源专用装备、智能装备、智能检测系统等方向延伸。

专栏6 新兴产业培育重点工程

半导体新材料产业工程。重点推动半导体化合物等关键基础材料的研发与制备，探索发展光纤通信、激光器、探测器等领域的特种光学晶体、陶瓷及荧光材料项目。适时开展光电子器件封装、模块组装等产业研究论证。

新型储能产业工程。支持发展高安全、长寿命储能锂离子电池，探索铅碳电池、锂硫电池等新型技术，推动储能集成智能制造产业园等项目落地。

高端装备制造产业工程。支持推进智能机器人制造、超精密轴承智能制造、储能系统集成智能制造等前沿项目，配套搭建关键基础零部件智能制造和供应链集成服务平台，探索发展高效稀土永磁电机、新能源装备等延伸领域。

第二节 前瞻布局未来产业

前瞻布局生物制造产业，鼓励发展高性能、可降解、可循环的绿色生物基材料；培育开发绿色农用生物制品，引导生物技术

在农业投入品升级、土壤改良与生态修复等领域的创新应用；面向大健康、食品等高附加值领域，探索开发天然生物活性产品与功能性成分，拓展生物制造的多元化市场路径。前瞻布局氢能综合利用产业，支持加氢、燃料电池制造产业科学有序发展，积极引入氢能科技研发、氢能装备制造、场景应用及配套服务等产业链条，探索发展氢能制储运用全链条、储能氢能核心新材料等方向，促进氢能利用效率与附加值提升。前瞻布局低空经济产业，聚焦工业巡检、环境监测、农林植保、应急保障等实用场景，引导无人机数据服务企业集聚。

专栏7 未来产业布局重点工程

生物制造产业工程。探索发展以可再生生物质为原料的可降解塑料、生物基平台化合物等领域；开展绿色农用生物制品与高附加值领域产品开发研究论证，适时布局生物肥料、生物农药、土壤修复材料、可控降解肥料包膜、植物源活性成分、功能性食用蛋白等项目。

氢能综合利用产业工程。推动发展氢能装备制造产业，布局建设加氢基础设施，推动现有氢能利用环节技改升级，提升能源利用效率；适时开展氢能制储运用、储能氢能核心新材料技术储备相关研究。

低空经济产业工程。研究论证工业级无人机在厂区智能巡检、大气污染精准溯源监测、山区电力与管线巡查、低空警务等领域的常态化应用。探索发展无人机表演、电动垂直起降载人观光、城市安全巡逻、物流配送等应用方向。

第三节 提升产业链供应链韧性安全水平

构建“自主可控、安全可靠、弹性高效、开放合作”的现代化产业链供应链体系，持续提高产业发展韧性和安全水平。强化产业链安全，鼓励引入培育链主企业，引导链主企业整合上下游，健全产业链本地协同，降低供应链成本；深化与国内外龙头企业、链主企业合作，打造中欧化工合作产业园；建立行业前瞻研判与市场分析预警机制，构建动态储备与弹性调节相结合的产能平衡

机制，试点建设模块化“柔性产线[8]”，提升产业链自主可控水平。强化供应链安全，保障硅、磷等关键原材料的多元供应渠道和储备。积极承接东部地区产业转移，预留未来发展重要资源要素容量。探索依托算力网、新一代通信网搭建产业链数字化调度平台，依托专业化物流网保障原材料稳定供给。

第六章 夯实园区发展支撑能力

推动化工园区提升能级和承载能力，强化能源供应保障，增强要素配置效率，夯实园区产业发展硬支撑，建设全省一流化工园区。

第一节 推动园区发展能级提升

健全园区“投融建管营[9]”一体化推进机制，引导优势产业集群化、现代化发展，培育壮大光伏储能及配套材料、化工新材料及高端专用化学品产业集群。持续深化园区循环化改造，以“盐、磷、氟、硅”等元素循环利用为核心，鼓励企业探索副产回收与资源梯级利用；强化企业、产业间的资源循环组合，支持构建跨产业链条的循环经济新模式。探索发展“园中园”模式，以专业化功能区块布局推动产业精准招引，促进产业链上下游集聚发展。

第二节 健全园区基础配套功能

持续推进园区规范化建设运营，加强环保、应急等公共服务效能和平台建设，强化园区智慧管控、封闭化管理，完善安全生产和生态环境的监测监控和风险预警，提升园区综合承载力与安

全运行水平。科学推动五通桥化工园区扩区，优化土地、基础设施、环境容量等要素资源投入和集约化利用，完善市政道路、仓储物流、公共管廊等生产配套保障，吸引更多优质企业、人才和技术等资源入驻。

第三节 强化园区能源供应保障

支持协调省、市域内电力资源，积极争取低碳电力优先供给，争取绿电直连、单一制输配电价、弃水电量等用电优惠政策。重点推进生产与能源设备更新改造，鼓励应用一级能效设备，推广智能化余热回收与梯级利用体系。建设能源中心，推动园区集中供热，探索园区“分布式能源+虚拟电厂”模式，鼓励企业利用自有空间建设分布式光伏设施，提升绿色电力自给能力。推进跨区绿电合作，探索与资源富集地区实现“资源+产业”协同发展。

专栏8 园区发展支撑重点项目

园区基础设施保障能力提升项目。推动经开二路延伸段、东二路、凤翔路、东四路等道路工程完工。推动仓储用房、标准化厂房、管线管廊等项目建设。加快完成应急池、危化停车场等设施建设和提档升级。接续推进化工园区红线范围内居民搬迁与企业宿舍去功能化。开展园区基础设施扩容空间预留前期工作，拓展新型基础设施建设。

智慧园区基础能力提升项目。接续推进封闭化管理体系建设。持续完善园区物联网平台与信息化平台建设升级，部署多维度环境监测设备与移动监测装备，增设泄漏风险智能监测预警设施。

园区能源中心及能源保障项目。推动园区配气站项目完工，接续推进园区供热中心建设，同步完善园区供热管网。新建虚拟电厂及配套储能项目，持续完善园区电力设施布局。

第三篇 纵深推进“城市更新”战略
全力建设现代化人民城市

坚持把城市作为有机生命体系统谋划，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，深入推进城市更新行动，促进城市结构优化、品质提升、绿色转型、文脉赓续。

第七章 持续提升城市功能品质

优化城市功能布局与产业协同，持续增强城市承载能力，塑造彰显山水人文特色，推动城市集约高效、宜居宜业、富有魅力。

第一节 优化城市空间结构

融入乐山环主城区组团建设，促进产业错位互补、功能共享共用、设施互联互通、治理联动协作，推动城市“北向聚心、走廊延展、多片协同”的空间战略，形成“一带三组团多星[10]”城镇空间结构，建设乐山中心城区重要的产业基地和综合服务中心。推进竹根城区疏解补短，发展现代服务业，提升辐射带动能力。推进冠英新区港城一体，发展临港物流产业，建设高品质城区，提升宜居宜业水平。推进化工园区拓区强群，持续发展先进制造业集群，促进产业链上下游企业集中协同布局，提升新型工业化水平。持续完善镇级特色产业功能，强化连城带乡牵引能力，提升区域整体竞争力。

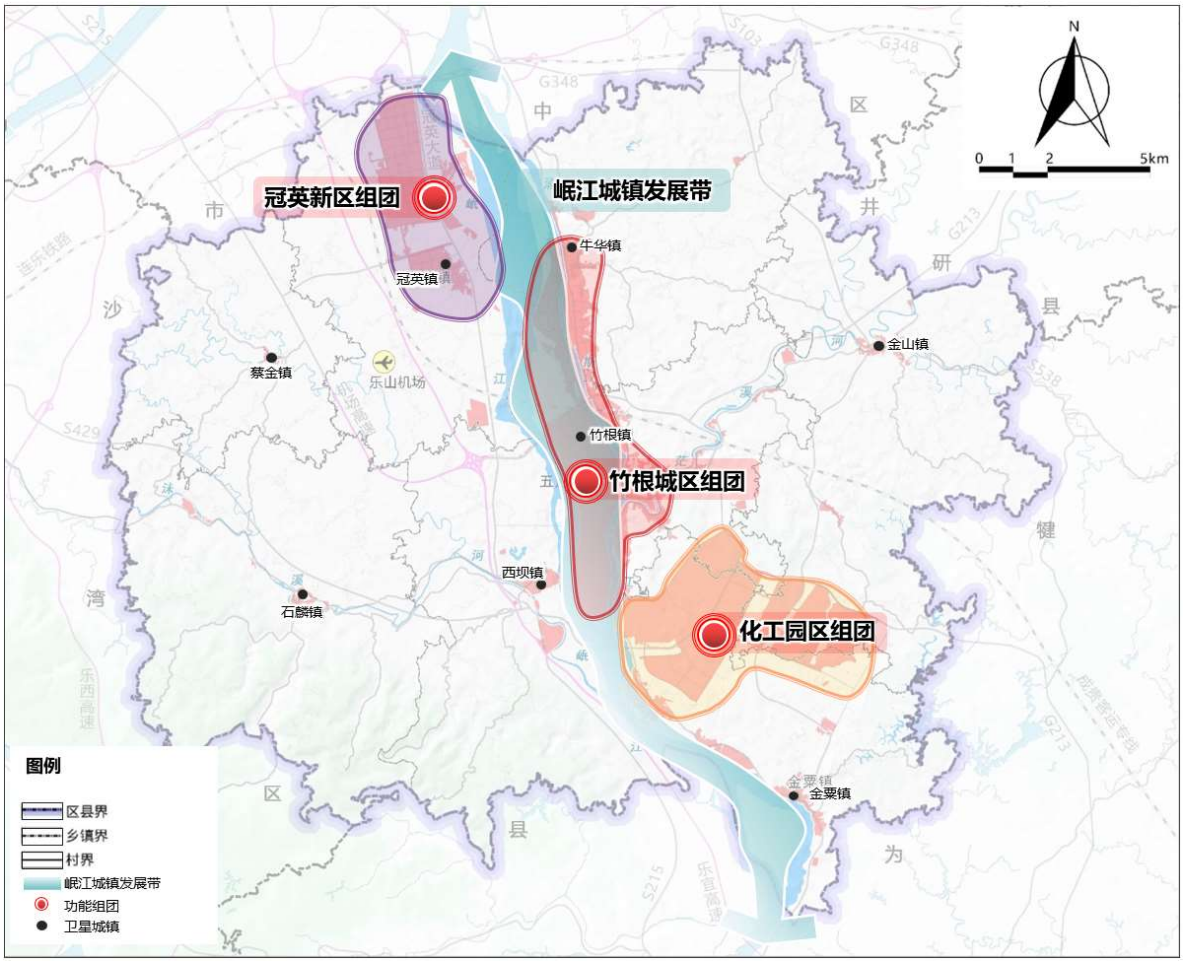


图1 五通桥区城镇空间格局示意图

第二节 完善城市功能配套

统筹推进城市公共设施优质均衡配置，持续建设完善综合性公园、社区公园、专类公园、口袋公园，新建或改造公交场站、公共停车场、农贸市场和城市驿站（公厕）等设施，依托城市边角地等存量空间建设便民功能设施，补齐垃圾分类、停车等基础设施短板，稳步推进新能源充电桩等新型基础设施建设。制定公共设施场所规范管理标准指引，形成管理维护长效机制。推进城市交通路网缓堵保畅，实施五通大道（二期）城市主干道建设，

优化顺江路、新华路等支路网结构。加快建设榕景路北部片区现代化新城，逐步完善高品质居住和公共服务功能，推动总部经济建设。

第三节 提升城市生态环境品质

修复“两江一河一山一滩[11]”城市生态系统，坚持治山、治水、治城一体推进，建设连续完整的城市生态基础设施体系。落实三江岸线保护规划，有序恢复沿江自然岸线，接续打造亲水廊道，建设水清景美的生态水岸。加强城市山体保护，预留视线通廊，围绕“山、水、园、树、桥”等元素，优化提升串联景点，塑造“江河拥湖、山岛遥望、古镇码头、树影街巷”的城市形象，营造“推窗见绿、出门亲水”高品质生活空间。

专栏9 城市功能品质提升重点项目

镇级产业功能提升行动。发展竹根镇都市农业、流域经济功能，发展牛华镇美食餐饮、文化旅游功能，发展冠英镇临空经济、农旅融合功能，发展金粟镇工业配套、特色种养功能，发展西坝镇美食餐饮、休闲旅游功能，发展金山镇农副产品加工、农产品贸易功能，发展石麟镇农旅融合、特色种养功能，发展蔡金镇农业服务、休闲旅游功能。

城乡便民服务网络优化项目。结合城市更新盘活闲置厂房与老旧空间，改建一批停车、充电等便民功能设施。推动城镇照明系统改造更新。

五通大道（二期）建设项目。建设五通大道（二期）地下管廊、地面恢复、水电气安装等工程。

顺江路市政道路建设项目。建设顺江路沿线配套供排水、电力通信、安防、交通、照明、人行道等附属设施。

天竺巷市政道路建设项目。改造天竺巷，建设排水、电力通信、安防、交通、照明、人行道等附属设施。

镇江路（二期）市政道路建设项目。推进镇江路（二期）配套排水、电力通信、安防、交通、照明、人行道等附属设施建设。

“四公一农”建设提升项目。在中心城区（含牛华、冠英）新改建城市公园（含口袋公园）30个、新改建城市驿站（公厕）28个、新改建公交车场站12个、新建城市公共停车场15个、新改建城区农贸市场10个。

城镇垃圾分类收集处理项目。新建1座大件垃圾分拣场（含生活垃圾压缩转运），新建一批垃圾分类收集站（房），升级改造场镇垃圾压缩站，配套相关附属设施设备等。

岷江岸线生态长廊建设项目。沿岷江岸线打造生态长廊，沿茫溪河打造亲水绿廊，沿文化

路沿岸打造滨水绿道。

第八章 持续推进城市更新改造

聚焦更新重点对象，推进城中村、老旧小区及老旧厂区、市政管网设施改造等任务。

第一节 开展城市体检评估

以“无体检、不更新”为原则开展城市体检评估，坚持问题导向和目标导向结合、地上和地下结合，建立“发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升”体检工作路径，动员群众参与，充分发挥镇、社区基层作用，重点梳理城市建设、公共服务、生态环境、韧性安全等领域短板问题，全面摸清城市可整治腾退资产和可开发利用空间底数。

第二节 推进城中村更新改造

分时分片推进城中村改造，提升宜居空间品质，完善功能配套。统筹实施中心城区城中村改造，分阶段制定城中村改造年度计划，“一村一策”科学制定整治提升、拆整结合、拆除新建的更新方式；重点推进五通大道、榕景路等片区城中村公共服务设施及基础设施改造，切实消除安全风险隐患，改善市民居住条件和生活环境。有序推进冠英、牛华等镇城中村更新改造，一体化提升场镇功能和面貌。保留并提升城中村特有市井烟火气和邻里亲和力，支持本地特色美食、传统手工艺等软性资产利用，促进城中村与城市功能互补。

第三节 推进老旧小区街区更新改造

按照“民生为主、功能为先”原则，重点推进竹根城区等老旧小区整治改造，有序推动老旧小区管网改造、停车充电、助餐家政、电梯加装等设施建设，结合“一老一小”全龄需求改建小区及周边适老适幼、文化休闲、体育健身等设施，探索居民自主更新等多种更新改造途径。开展老旧街区、老旧市场更新改造，推进环境整治与业态创新，打造特色化、慢行化街区空间，提升安全和活力水平。

第四节 推进市政管网设施更新改造

加强城市消防、给水、排水、燃气、强弱电等设施更新改造，加快推进沿江污水厂网河湖一体化综合治理，逐步消除城市基础设施风险隐患，打造安全韧性城市。深化城市防洪体系和内涝治理，因地制宜建设生态排水设施，打造海绵城市应用场景。结合五通大道建设试点推进干线综合管廊应用，统筹电力、通信、给水等管线入廊。

专栏10 城市更新改造重点项目
城市体检评估项目。深入开展城区、社区、小区、房屋和地下管网体检评估行动，形成短板整治清单，合理制定整治更新方案。 **城中村更新改造项目。**加快推进城中村片区拆改工作，持续完善城中村片区公共服务设施及基础设施，完成城中村配套安置房建设工程。 **老旧小区更新改造项目。**对竹根、牛华、西坝等镇的老旧小区本体及小区周边配套基础设施进行改造，重点实施雨污分流、停车设施建设、适老化、适儿化、无障碍设施改造等。 **老旧街区更新改造项目。**持续开展老旧街区、老旧市场更新改造，重点完善街巷通道建设，补充安防、市政等设施，打造特色化街区空间。 **历史文化街区保护提升项目。**推进永利川历史文化街区保护提升工程，保护和活化利用有价值历史建筑，修缮文物保护单位，完善基础设施建设。 **防涝工程及排水管网更新改造项目。**实施竹根、牛华、冠英等镇排水防涝能力提升工程。

污水处理设施建设及污水管网更新改造项目。实施冠英污水处理厂及配套管网改造（一期）、岷江西岸污水管网及设施改建、岷江东岸污水管网及设施改建、7个片区污水处理厂设备及配套管网更新改造、城市生活污水处理厂设备更新改造等项目。

城市燃气管网和设施扩容改造项目。结合城市新建道路，配套完善燃气管网设施。对部分市政道路实施燃气管道改造及设施改造扩容。

海绵城市建设项目。推进实施建筑与小区雨水消纳、道路与广场排水优化、海绵型公园绿地、雨水资源回收利用等建设。

第九章 持续提高居住生活水平

推进完整社区建设，加快构建房地产发展新模式，推动房地产高质量发展，因地制宜实现住有优居。

第一节 推进完整社区建设

持续推进安全健康、设施完善、管理有序的完整社区建设，完善社区基本公共服务、公共活动场地等配套设施，构建城市一刻钟便民生活圈。支持有条件的社区实施公共设施智能化改造与管理，建立健全数字赋能的社区安全治理体系，提高智慧化安全防范、安全隐患监测预警和应急处置能力。鼓励引导居民共同参与社区建设和治理工作。

第二节 实施房屋品质提升

加强房屋质量全周期管控，开展既有建筑全面质量评估，落实危房“红黄牌”警示管理制度，支持危旧房排查、评估、改造，强化资金与政策协同。落实质量责任标识与公示制度，提升建筑施工安全与应急能力，加强既有农房安全巡查和农房建设质量管理。推动房地产业和建筑业转型发展，增加改善性住房供给，打造“好房子[12]”五通桥样板。支持建筑节能化、智能化改造，强化

建筑绿色设计与施工，试点推行装配式装修与建筑智能管理系统。

第三节 优化保障性住房供给

加快建立多主体供给、多渠道保障的住房制度，保障低收入群体基本住房需求，有效缓解新市民、外来人才、务工和青年群体阶段性住房难题。按照“以需定建”“以需定购”原则做好保障性住房供应，支持存量商品房合理消化为保障性住房，完善配售、管理服务及轮候机制。完善住房租赁管理服务，培育市场化、专业化住房租赁企业，持续提高公租房配租率。完善购房奖补政策，支持特定人群、高层次人才购房。

专栏11 提高居住生活水平重点项目

城市一刻钟便民生活圈建设项目。深化城市一刻钟便民生活圈建设，因地制宜增设公共服务设施和公共活动场地。

社区安全智能化改造项目。针对老旧小区，建设实施电动车集中充电及消防预警系统，实施狭窄消防通道智能视频监控系统，实现车辆违停自动识别预警。

建筑节能和智能化改造项目。对新建和既有建筑进行保温节能处置，有序推广建筑智能化技术、装配式建筑，推动既有建筑智能化转型。鼓励新建住宅或改造屋顶，安装光伏发电系统，配套智能储能、智能用电管理系统，实现绿色电力自给自足和优化调度。

保障性住房建设项目。多渠道筹集建设保障性住房，合理消化一批存量商品房为保障性住房。

第十章 高标准建设冠英新区

以“枢纽经济引领、品质生活提升、产业服务配套”为发展方向，加快建设冠英新区为高能级产业新城和高品质城市新区。

第一节 加快建设高能级产业新城

依托乐山机场、岷江航电等重大交通设施，构建“空港+水港”双轮驱动格局，协同参与长江上游航运中心建设，发展空港和港

口枢纽经济。依托多式联运物流功能，着力布局现代仓储物流产业，完善商务餐饮、高端酒店、职业培训、技术咨询等配套服务，适度融合科技研发、中试孵化等创新业态，支持新型商业、金融服务网点等功能，增强区域综合服务能力。超前谋划人工智能、数字创意等未来科技产业。推进文旅融合产业发展，打造岷江沿岸休闲旅游带，布局水上运动赛事基地、滨江生态休闲街区。

第二节 加快打造高品质城市新区

支持冠英新区与乐山高新区同城发展，有序推进区域学校、医院、文化设施等高层次公共服务设施落地，补齐道路、管网等基础设施短板，活化文化资源，推进文化遗产公园建设，提升城市公共空间功能，发展符合“好房子”标准的新一代房地产，打造产城融合、宜居宜业宜游城市新区。

专栏12 冠英新区建设重点项目

冠英新区产业发展设施建设项目。推进综合物流园区、游轮码头等产业发展设施建设。

冠英新区基础设施建设项目。推进冠英新区城市道路及地下综合管线建设，实施乐山机场配套冠英新区综合交通枢纽建设，推进冠英新区配套城市停车场及配套充电桩建设。

冠英新区新一代房地产开发项目。支持建设“好房子”居住小区项目。

冠英新区文化遗产公园建设项目。保护好岷江航电枢纽工程搬迁精品文物，推进冠英新区文化遗产公园建设，对杨祠堂、世德堂、张家祠堂、杨家老宅等5处不可移动文物进行异地迁建保护。

冠英新区城市公共空间功能提升项目。推进一批城市口袋公园建设，提升冠英新区城市公共空间功能。

冠英新区空港配套全民健身中心和健身步道建设项目。建设运动健身功能区和配套服务功能区，建设一批健走步道、骑行步道等，配套相关附属设施。

冠英新区智慧“民生一体化”建设项目。建设市政、公共服务等民生领域信息系统，提升公共服务能力。

第十一章 推进智慧城市基础设施建设

聚焦数字赋能城市更新，统筹推进新型信息基础设施建设与传统设施智能化升级，筑牢智慧城市数字基底。

第一节 加快新一代通信网与信息基础设施提质升级

加快新一代通信网建设，稳步提升 5G 基站覆盖率，新建及升级 5G-A 基站[13]，同步推进 5G-A 在小区、厂区、园区、景区、矿区等场景商用部署，实现全区信息网络升级。完善物联网网络，按需新增窄带物联网[14]基站，推进城区窄带物联网的普遍覆盖，面向室内、交通路网、地下管网、现代农业园区等应用场景实现深度覆盖。支持深入推进互联网协议第六版规划部署和应用，前瞻布局卫星互联网、量子通信等未来网络设施。

第二节 推进传统设施智能化改造

推进市政基础设施智能化改造，构建智慧城市地下管网建管维立体智慧管控平台，探索智慧管网监测和数字孪生运维。以乐山能源大数据中心试点建设为契机，加快能源基础设施智能化改造，开发面向高载能产业的智能调度与绿电溯源系统，实现“源网荷储[15]”动态优化与清洁能源高效消纳，统筹布局光伏配套储能设施及公共充电网络。推动人工智能等技术与教育、医疗、就业、养老等公共服务深度融合，分类分批谋划开发一批“小而精、见效快”的特色应用场景。

第三节 打造安全智能高效低空设施网络

按照国家、省、市统一部署，立足乐山机场空港优势，科学划设低空航路网络。分区域、分阶段有序推进通信、导航、监视等配套设施建设。支持拓展低空应用场景，因地制宜在产业园区、应急保障等关键节点规划布局垂直起降设施。依托省级智能网联系统支撑能力，构建本地区域级低空飞行服务与监管节点。针对重点目标、重点区域，部署无人驾驶航空器识别、干扰、拦截等反制设施设备，提升区域低空安全防护能力。

专栏13 智慧城市基础设施建设重点项目
市政管网配套物联智能感知设备建设项目。阶梯式推进燃气、供水、排水、污水等综合管网物联智能感知设备子系统建设，接入地下管网及设施运行管理信息化平台，进行统一的安全监控管理。主要包括：燃气场站管网、供水厂和供水管网、污水处理厂和污排水管网布设现场仪表监测层面的智能化感知、监测、预警系统等。实施滨江住区防洪监测预警系统。

第四篇 大力实施“文化赋能”战略
构建文旅融合发展新格局

以文润城塑造文化品牌标识，以文兴业拓展文旅产业收益，以文惠民促进文体服务和文化事业提质发展。

第十二章 持续擦亮“三张名片”

推动历史文化遗产系统性保护和活态传承，擦亮“千年盐城”“美丽小西湖”“中国麻辣烫发源地”三张名片。

第一节 擦亮“千年盐城”名片

弘扬“盐续千年·桥通五洲”城市精神，挖掘五通桥因盐成邑历史根脉，构建以盐业文化为核、多元文化共生的文化宣传体系。高标准推进永利川、“川盐化”老厂等工业遗产系统性保护利用和活态传承，大力弘扬实业报国、科技兴邦“永久黄”精神，打造集文物收藏、历史研究、科普教育、沉浸体验于一体的盐文化核心展示区。深度挖掘盐业、盐商、盐运文化，保护盐井架、盐运码头等标识，融入桥牌豆腐乳制作技艺、牛华麻辣烫等非遗元素，结合丁佑君烈士纪念馆打造“盐文化+红色记忆”体验路线。

专栏14 擦亮“千年盐城”名片重点项目
国家工业遗产保护与“红色”旅游标杆建设项目。推进国家工业遗产永利川厂工业旅游基地建设，修缮范旭东旧居、侯德榜旧居等核心文物，建设爱国主义教育基地与沉浸式课堂。串联丁佑君烈士纪念馆红色地标、川南盐码头与国家工业遗产，构建集参观瞻仰、现场教学、科技展览于一体的“盐文化+红色记忆”体验路线。 **盐文化活化传承与数字研学建设项目。**建设“一街一馆”博览体系，规划汲卤至成盐全工艺研学动线，构建井盐文物数字资源库，开发增强现实（AR）导览与体验场景，出版盐文化相关著作。

第二节 擦亮“美丽小西湖”名片

主动融入巴蜀文化旅游走廊，推进两河口历史文化街区宝庆街、花盐街等“六街十巷[16]”肌理保护和原真性、整体性修复，推进茫溪河古盐道、古桥及古码头修复，促进历史文化资源活化利用。立足小西湖“城在水中，水在城中”独特基底，持续优化环湖生态廊道，提升水质环境，完善亲水步道、观景平台等设施，建设水韵灵动的沿江滨水艺术带，构建湖街一体文化休闲区。促进小西湖与和美乡村风景融合，推进沫溪河文旅生态走廊建设，推动稻姜、杏林李等农业园区变景区，建立景园联结机制，构建城湖乡一体化全域旅游格局。

专栏15 擦亮“美丽小西湖”名片重点项目

小西湖文旅融合（杪椤峡谷—两河口段）保护与活化利用项目。推进两河口历史文化街区保护更新，保护和活化利用有价值建筑房屋，修缮锁龙巷、古盐道、古桥、古码头等文物保护单位及历史文化遗迹，恢复山地巷子、传统街道、老桥遗址等，完善配套基础设施、公共服务设施及数字化展示等。策划摄影打卡点，串联历史文化资源、非遗体验点与美食驿站。实施小西湖—杪椤峡谷风景名胜区基础设施等建设。

“盐映水岸”文旅地标与公共文化建设项目。深化“工业遗产+水乡生态+川盐文化”理念，打造沿江滨水艺术带。

水岸生态走廊与全域拓展建设项目。推进水岸文旅生态走廊建设，完善民宿餐饮等配套服务设施。

第三节 擦亮“中国麻辣烫发源地”名片

系统梳理牛华麻辣烫起源、发展、技艺传承脉络，高标准建设牛华麻辣烫非遗工坊、展示体验中心，开发沿街生产互动和沉浸式体验场景。加快推进集美食体验、文化展示、记忆传承、夜间消费于一体的麻辣烫美食街区建设。统筹西坝豆腐美食资源与杪椤峡谷开发，持续策划举办“麻辣滚烫·美味绽放”等系列主题

节会活动，打造具有全国影响力的麻辣烫文化节庆品牌。利用旅博会及高端媒体平台推广宣传，推动五通桥美食走向世界。

专栏16 擦亮“中国麻辣烫发源地”名片重点项目
牛华古镇提升焕新与特色街区建设项目。建设美食街区等，保护修缮古镇核心区建筑，完善市政配套设施，新建游客中心、生态停车场等配套设施。 **麻辣烫文化沉浸式体验中心建设项目。**开发沉浸式研学课程与文创产品。植入创意集市、夜间演艺等新业态，争创省级夜间文旅消费集聚区。

第十三章 培育壮大特色文旅产业

以文旅产业为服务业发展突破口，打造全地域、全时空、全品类文旅融合场景，让文旅发展“百花齐放”“全民参与”。

第一节 推动文旅产业全域全业态发展

深化“文旅+百业”“百业+文旅”，推动文旅产业全域全业态发展。鼓励有条件的旅游景点景区提档升级，联动乐山大佛和峨眉山，形成“游在岷江—吃在牛华—住在小西湖”精品游线，共同打造岷江世界遗产生态文化旅游廊道。做大做强特色美食产业，整合牛华麻辣烫、西坝豆腐等特色资源，构建“1+2+X”美食体系[17]，绘制全区美食地图，积极注册申报集体商标、国省老字号，打响“桥通五味”区域公共美食品牌，培育“桥鲜荟”“牛华夜市”等夜间经济品牌。发展文化创意产业，建立“研学+工业”“研学+非遗”等融合发展模式，培育工业旅游、工业遗产保护、休闲时尚等业态。培育赛事娱乐产业，发展假日经济、节会经济、赛事产业，积极申报承办国省级运动赛事，持续举办龙舟文化展演等系列本土品牌赛事节会。推进乡村文旅产业提档升级，建设集农耕文化、美

食体验、科普研学于一体的农文旅融合综合体，植入乡村露营、特色民宿等业态，推出一批农文旅融合精品线路。

专栏17 文旅产业全域全业态发展重点项目

美食经济项目。拓展升级特色美食街，打造集加工、展示、体验于一体的美食地标，发展多样化美食经济。

文化创意项目。开展永利川工业遗址研学科普、主题教育等旅游活动，依托“两河口”打造非遗展示研习、创作写生等文化创意业态和空间，打造工业记忆、古镇休闲等工业遗产与民俗体验新场景。

赛事娱乐项目。谋划三江水文化运动基地，增设龙舟、皮划艇专业码头。持续举办龙舟文化展演、小西湖之秋等活动。

夜间经济项目。实施“夜游小西湖”，在桥望·汇金商圈与两河口街区增设夜间市集与演艺舞台，丰富夜间消费业态。

生态休闲项目。适时开发同仁寨、牟罗寨生态休闲场景。

影视拍摄项目。依托茫溪河古盐道、古桥、古码头及石麟古街等打造影视拍摄场景。

农文旅融合项目。重点打造河东河西片区美丽新村，建设乡村文化艺术骑行环线，串联画家村与泽泻基地。实施牛华田园综合体建设，布局汤家坝自驾营地、原乡活力森林、燕山荷塘及黄花风铃木观光驿站。推进林旅融合发展，围绕杪椤峡谷打造林果长廊民宿。升级农业园区观光体验设施，建设水稻小麦收割体验基地、七彩田园种植基地、杏林李田园观光接待中心及茶叶生产观光园等项目。

第二节 支持非遗文创特色培育

动态完善区级非遗名录库，重点扶持美食制作、文博文创、民间工艺等非遗事业发展，持续开展非遗传承人和非遗品牌认证。推动桥牌豆腐乳制作技艺和牛华麻辣烫制作技艺申报国家级非遗，推动牛华麻辣烫、西坝豆腐等非遗传承基地提档升级，完善传承激励机制，活化民间工艺，培育非遗创客空间。搭建文创研发销售平台，培育制作盐雕艺术品、水乡刺绣、水乡绣绘烙画等特色文创产品，引入文博文创、艺术体验等高附加值业态。引导“乐山礼物”“五通桥伴手礼”等文创产品开发，发展数字文创。

专栏18 非遗文创培育重点项目
非遗体系建设项目。建设桥牌豆腐乳制作技艺等非遗工坊与展示馆，建立非遗数字资源库。 **文博文创展销项目。**建设非遗创客空间，打造“盐续千年”情景剧与研学线路。设立文创展示中心与“五通桥伴手礼”专柜，搭建研发销售一体化平台。 **民间工艺传承项目。**建设西坝窑与根书技艺研学基地，设立“乐山礼物”研发中心，开发高端手工艺品。 **数字文创跨界融合项目。**谋划盐文化数字文创 IP 开发工程，推动传统盐文化向数字文创资产转化。

第三节 完善旅游服务配套保障

加快补齐现代化旅游设施短板，优化旅游服务配套，提升旅游服务品质和消费体验。完善“快旅慢游[18]”旅游交通网络。实施景区提质与绿色配套工程，高标准建设游客服务设施。构建多层次高品质旅游住宿体系，持续引进国际高端品牌酒店、特色民宿等龙头企业，在两河口、小西湖等地集聚布局主题民宿与创意客栈。积极培育各类文旅消费产业经营创业市场主体，加强文旅市场规范化建设，完善涉文旅诉求接诉即办机制，打造以游客为中心的文旅服务生态，培育“乐游乐山”服务子品牌[19]。整合文旅资源，探索建立文化旅游投资公司，提升旅游智慧化水平，适时开发“数字小西湖”等数据平台，赋能智慧监管与服务。创新文旅金融支持机制。

专栏19 旅游服务配套重点项目
旅游配套设施建设项目。建设全域旅游新能源充换电服务网，在景区新建停车场与分布式光伏设施，实施生态厕所改建与绿色导视系统升级工程，配套建设景区污水处理微站。 **旅游住宿体系建设项目。**打造小西湖主题民宿聚落，配套建设服务中心，引进连锁品牌打造精品民宿集群。

第十四章 推动文化事业繁荣发展

弘扬社会主义核心价值观，推进公共文化服务建设和文化成果繁荣创作，健全全民健身公共服务体系。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，弘扬和践行社会主义核心价值观。推动党史学习教育常态化长效化，用好本土红色资源，赓续红色血脉，擦亮红色工业地标，聚焦“初心传承·红色工业”等主题，做强“佑君宣讲团”品牌，推动红色基因薪火相传，筑牢理想信念根基。加强和改进思想政治工作，深化公民道德建设，开展“身边好人”宣传，加强青少年思想道德教育。加快诚信社会建设，建立健全信用承诺及分级分类监管机制，完善守信激励与失信惩戒体系，营造诚实守信的政务、商务及社会环境。配合乐山创建全国文明城市，加强新时代文明实践阵地建设，实现文明实践服务活动常态化。持续推进农村精神文明建设，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

第二节 加强公共文化服务建设

持续加强历史文化遗产保护，推动永利川厂等申报国省级文物保护单位。深入推进公共文化服务提质增效，丰富既有文化艺术场馆活动类型，建设文化驿站、城市书房等一批新型文化空间，提高公共文化资源普及度和覆盖面。推动公共文化服务向基层末梢延伸，建强镇级文化阵地，开展群众性文化活动。加强公共文

化设施数字化建设，优化城乡公共文化资源配置。

第三节 推进文化成果繁荣创作

深入实施文艺精品繁荣工程，力争冲击“五个一工程”等国家级奖项。深挖井盐文化富矿，支持创作群体出版一批盐文化创作精品成果，推出一批反映桥乡文化、歌颂桥乡人民的创作精品。加强新媒体矩阵建设，推动传统文化数字焕新，提升文化名片的辨识度和影响力。传承特色民间艺术，扶持“五通桥根书”及书画之乡建设，培育一批本土文艺名家。健全文艺作品创作激励机制，出台奖励支持办法，加强文化人才队伍建设。

第四节 提升全民体育健身水平

推进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，夯实全民健身设施基础，建设一批便民利民设施与村（社区）多功能运动场，打造群众身边健身圈，广泛开展全民健身活动。深化体教融合，加强青少年体育工作，完善学生竞赛体系。布局高水平训练基地，健全后备人才培养与名教评选机制。壮大体育产业，推动多元化赛事进景区、街区、商圈，培育本土赛事品牌，探索引进更多赛事活动。扶持市场主体，做强体育精品项目与服务。

专栏20 文化事业发展重点项目

新时代文明实践阵地建设项目。推进文明实践所（站）标准化改造，培育“小西湖微光”新时代文明实践品牌，完善村规民约，整治高额彩礼与铺张浪费，倡导婚丧简办。实施青少年道德建设与“身边好人”选树工程。

不可移动文物及历史建筑保护利用项目。开展历史文化遗产资源调查，完善全区不可移动文物与历史建筑的挂牌保护与修缮利用，积极申报永利川厂国家级文物保护单位，推动张公馆、道士观、杨祠堂、川主庙、贺宗第等潜力对象申报省级文物保护单位。

公共文化设施与服务提升项目。依托两河口打造“千年盐城”文化名片，利用城市边角地嵌入式建设一批“小而美”的文化驿站与城市书房，构建高品质“城市美育空间”。实施镇级综合文化站达标服务与村（社区）文化中心“智慧化”改造。推进科技馆、档案馆建设必要性和可行性论证。

文艺作品创作项目。支持五通桥盐业文明丛书等文艺作品创作，策划拍摄广播剧、纪录片等影视作品。做好地方志编纂工作，开展全区第三轮志书编修。

民间艺术创作项目。支持实施龙舟文化保护与传承工程。持续提升“书画之乡”品牌，培育乡土文艺名家。

全媒体传播与城市营销项目。迭代升级“桥通五洲”客户端，引入人工智能生成（AIGC）技术建设智能采编与舆情监测系统；组建网民观察团与媒体智囊团，布局传播矩阵；支持创作群体开发盐业题材影视文创作品，实施“网络营销城市”行动，打造虚拟形象代言人，策划现象级短视频。

全民健身与水上运动项目。建设群众运动中心，完善基层健身设施；谋划新建水上运动中心及沿线码头、看台。

第五篇 因地制宜发展新质生产力
加速形成自主创新策源地

把科技创新作为驱动全区现代化建设的核心引擎，统筹推进创新生态建设与关键领域技术攻坚，加速推动创新链与产业链深度融合，全面发展新质生产力。

第十五章 持续提升科技创新动能

聚焦科技创新核心资源集聚与能力提升，融入全省创新网络，优化区域创新布局，激发创新平台与主体活力，推动协同攻关与要素高效配置，全面提升科技支撑产业发展的体系化能力。

第一节 构建高水平创新平台体系

搭建高水平创新平台梯次培育体系，聚焦光伏储能、绿色化工、稀土新材料等重点产业领域，争取国家、省重点实验室分支机构落户五通桥。引导鼓励企业组建高水平创新联合体、技术创新中心、产业技术工程化中心、院士（专家）工作站等创新平台，打造新能源新材料融合创新中心。

第二节 强化企业科技创新主体地位

健全创新型企业梯度培育体系和支持政策，着力招引技术先进、具备持续创新发展能力的企业，培育壮大一批国家高新技术企业、专精特新“小巨人”[20]等优质科技型企业。提升企业技术创新能力，引导企业设立研发机构、加大科研投入，促进各类创新

要素向企业集聚。

第三节 加快关键领域核心技术攻关

深入实施科技赋能现代工业产业体系专项行动，聚焦光伏储能、绿色化工等优势领域开展产业链科技攻关，实施一批重大产业科技研发专项。鼓励各类创新平台精准对接企业技术需求，常态化开展“企业寻技术、成果找市场”双向揭榜挂帅行动，系统布局下一代光伏产品、先进材料、稀土、氢能等领域的前沿产品技术研发。

专栏21 创新平台和主体建设重点项目

“链主+链属”协同创新平台建设项目。引导链主企业牵头，联合产业链上下游核心配套企业及高校或科研院所，围绕行业共性技术或关键工艺开展联合攻关，同步建立针对产业链上下游创新型中小企业的定向招引与梯度培育库，提供政策指导、技术对接与配套服务支持。

前沿产品科技攻关项目。聚焦产业关键共性技术与“卡脖子”环节，推动光伏储能企业协同开展钙钛矿—晶硅叠层电池、大尺寸超薄硅片、电子级多晶硅、化合物薄膜电池等技术研发，探索分布式光伏创新应用场景；推动化工新材料企业开展磷基新材料、硅基新材料、高磷无卤阻燃剂、催化材料、永磁材料、下一代电池材料、化工副产物循环再利用等技术研发；推动石油炼制稀土催化剂研究与应用示范、规模化制备导电剂用碳纳米管核心技术攻关与应用示范等项目建设，增强原始创新与集成创新能力，提升核心产品竞争力。

关键生产工艺和环节技术改造升级项目。重点支持“基于轻稀土冶炼过程的氟—磷分离与铁资源化关键技术及中试研究”“中低品位磷矿综合利用技术研究”“晶硅系统水资源综合利用技术研究”“基于颗粒硅物性识别的智能分离技术研究”等项目建设。

第十六章 加速科技成果落地转化

聚焦重点产业方向，精准对接技术供给，强化科技成果迈向新质生产力的关键中试转化环节，构建“需求牵引、平台支撑、场景驱动、金融护航”的科技服务体系。

第一节 搭建中试转化服务体系

构建科技成果发现、引进、落地转化机制体系，围绕绿色化

工等领域，加快建设专业化中试服务平台与共享型实验生产线，力争更多标志性原创成果落地转化。积极融入全省中试研发平台“1+N”模式[21]，协同培育中试服务与产业创新融合生态。增强场景实测、产品接入、推广示范等中试全流程服务功能，适时按需布局建设概念验证中心，推动中试平台与孵化器协同对接，构建“中试+验证”“中试+孵化”融合服务生态。

第二节 健全专业化科技服务链条

持续开展国家知识产权示范、优势企业和四川省知识产权强企培育，进一步夯实知识产权强区建设基础。深化高价值专利培育与核心技术商业秘密保护，支持引入一批专业科技服务机构，提供技术评估、交易撮合、高价值专利培育、专利快速预审、侵权应对等“一站式”专业服务与技术指导。探索发展设备共享、企业孵化、工程技术认证等专业化服务。

第三节 完善科技金融与创新激励

健全科技金融与创新激励服务体系，落实研发准备金制度，建立健全新技术、新产品、新装备首购首用机制，落实“人才贷”“成果贷”等科技金融产品，探索“先投后股[22]”、技术入股等风险共担机制。建立完善政府引导基金体系，吸引和鼓励风险投资、股权投资等落地发展，向成长型企业和新质生产力项目聚集，培育壮大长期资本、耐心资本、战略资本。完善研发投入、技改创新、成果转化、专利申请等多元化奖补扶持体系，推动技改创新

专项奖补资金高效落实，激励企业积极开发新产品、制定新标准、探索新模式。

专栏22 科技成果落地转化重点项目
创新平台、中试基地与孵化器建设项目。重点推动产业创新中心、实验室以及共享服务平台建设；新建覆盖研发、小试、中试全链条的概念验证中心（平台）、中试平台，推进绿色化工等产业中试基地建设；支持推动科技成果转化中心及孵化器建设；接续推进碳纳米管（CNT）中试、模块化柔性中试车间等项目建设。 **科技成果转化体制机制建设项目。**鼓励乐山职业技术学院等高校、企业与科研团队共享知识产权，探索“科学家+企业家+投资人”的收益分成模式，探索与成都科创岛[23]、四川省产业技术研究院等开展合作，建立常态化成果筛选和对接机制，促进科技成果转移转化。 **知识产权全链条服务能力提升项目。**联合知识产权保护中心、律所及公证机构，组建专家服务团，为企业提供商业秘密体系构建辅导、侵权风险排查及快速响应预演服务，强化核心技术商业秘密保护。实施“高价值专利育苗计划”，对接省级专利预审资源，每年针对性地辅导10~15家企业进行专利布局与申请，并定期举办知识产权质押融资“入园惠企”对接活动。 **科创金融服务创新试点项目。**联合银行、担保及保险机构，整合“人才贷”、“成果贷”、科技保险、知识产权质押融资等产品，形成标准化服务清单，定期组织“科技金融对接沙龙”。试点设立区级科技金融风险补偿资金池，按照政府引导、市场运作、公开遴选、风险共担原则，公开遴选符合条件的金融机构参与合作，围绕本区公开明确的重点产业链开发专属金融产品。

第十七章 深化教育科技人才一体发展

牢固树立“人才是第一资源”理念，建立更具竞争力的人才制度和服务体系，聚焦高端紧缺人才，强化人才创新创业能力建设，打造教育、科技、人才三位一体的融合发展新格局。

第一节 校企联合引才育才

强化科技人才精准引育机制，积极争取国家、省市重大人才计划和重点领域人才专项，推动招商引资、招才引智、招科引所、招贤引能、招硕引博“五招五引”深度融合，通过“敲门对接”“靶向引才”等方式，大力引进集聚各类紧缺急需人才，培育壮大科技创新人才、高技能人才。深化校企联合、产教融合育人机制，共

建现代产业学院与实训基地，全面推行人才柔性引进、双向流动与订单式培养模式，联合引育实用型技术技能人才。健全人才成长与服务保障体系，完善安居、教育、职称衔接等综合服务，稳定人才队伍。

第二节 深化校企创新协同

逐步构建以企业为主体、市场为导向的产学研用协同体系，强化资源共享理念，开展“名校名院”引进行动；探索建立“多方共建、多元投入、混合所有、团队为主”的建设管理新机制，引导企业以委托研发、共建实验室、技术咨询服务等方式，与高校院所开展务实合作，探索建立面向特色产业的校企合作平台或技术转化工作站，鼓励高校、企业与科研团队共享知识产权，探索转化收益分成模式，促进科技成果转移转化。

专栏23 教育科技人才一体发展重点项目
产学研用平台建设项目。联合四川大学、乐山职业技术学院等高等院校与川渝科研院所资源，建设集订单式人才培养、校内实训与企业实践、技术研发及成果小试等功能的综合性产学研用服务平台。

第十八章 加快“数字五通桥”建设

加快传统产业与数字技术深度融合，培育壮大数字产业集群，构建高效协同的数字化治理体系，全面提升经济社会各领域数字化水平，为五通桥区高质量发展注入强劲数字动力。

第一节 深化数字智能技术融合应用

深化人工智能、大数据、云计算等前沿数字化智能化技术在

企业研发中试、生产制造、支撑服务、运营管理等环节融合应用。鼓励企业在产品研发、生产工艺、流程管理等环节加速推进“智改数转[24]”，搭建一体化智慧管理平台，打造一批“数字工厂”“数字车间”“数字农场”等数字化标杆，促进实体经济与数字经济深度融合。推动智能化工具与平台规模化应用，引导企业关键产线开展基于人工智能与数字孪生技术的数字化车间改造，提升生产自动化与智能化水平。

第二节 培育壮大数字经济产业

有序发展软件信息服务、数据应用等数字经济核心产业，积极对接和引入数据服务、平台运营等领域的优质项目，分级培育本土数字化服务企业。促进各类公共服务平台围绕制造业、物流、文旅等领域，开发普惠性、公益性数据产品和技术工具。引导各类企业联合技术服务企业，开发适用于生产管理、供应链协同等场景的普惠性数据工具和解决方案，推动数据资源在重点产业链中的融合应用，务实提升产业发展效能。

第三节 提升数字化治理水平

以提升服务效能和治理能力为导向，稳步推进数字政府建设，积极融入全市一体化政务数据体系，完善区级协同办公与数据共享机制。推进智慧城市平台建设，健全综合治理、综合执法、公共服务、政务公开等功能集成，强化城市市容秩序、住房建设等领域全周期管理，推动城市治理从被动处置向主动防控转型。重

点提升教育、医疗、养老、社区等民生领域数字化服务水平，推动智慧社区和智慧养老试点建设。有序推进交通管理、智慧安防、应急管理、生态环境监测、水利调度等领域的数字化能力建设，提升风险预警水平。深入推进数字乡村建设，积极发展智慧农业。强化数字化项目统筹与集约建设，推进档案工作数字转型和智能升级，完善数据安全管理机制。

第四节 推进算力资源应用

围绕智慧城市、智能制造、数字经济等发展需求，适度超前布局算力基础设施。积极对接全省算力枢纽节点布局，争取区域性算力中心落户或设立分中心。推动算力资源与工业互联网、智慧园区、智慧城市等场景深度融合，为产业数字化转型提供高效算力支撑。探索发展边缘算力节点，满足低时延、高带宽应用场景需求。建立算力资源统筹调度机制，提升算力利用效率。

专栏24 “数字五通桥”重点项目

人工智能驱动制造升级项目。研究论证人工智能、数字孪生等技术深度融入研发中试、生产制造、运营管理等生产全场景的深度融合路径，引导企业在中试环节引入智能辅助分析与调优系统，探索先进过程控制（APC）与工艺优化技术落地。

智改数转应用项目。研究论证建设数字化转型促进中心，开展构建覆盖全域的数字化底座与智慧中枢相关前期工作，探索推动数字化车间改造与产业大脑、智慧工厂建设。

全领域推进城市数字化转型项目。推进新型智慧城市建设项目、智慧城管平台建设项目。

数字治理项目。构建全方位联动的公共安全智能化服务体系，强化公路交通安全智慧防控体系、公安感知源和配套算力，实施城市智慧交通能力提升工程，推进交管政务服务数字化升级。

第六篇 建设“公铁水空”多式联运基地
强化设施支撑能力

聚焦“公铁水空”一站式多式联运基地建设、构建内畅外联的立体综合交通网络，以交通能级跃升赋能产业协同与城乡发展，提升基础设施支撑保障能力，筑牢五通桥区高质量发展基石。

第十九章 发展“公铁水空”一站式多式联运

加快构建“公铁水空”多式联运交通物流体系，完善服务功能，促进各种运输方式间有效衔接，推动交通物流降本提质增效。

第一节 加快构建多式联运体系

积极参与共建长江上游航运中心，构建分工合理、高效协同的港口布局，逐步形成以内河航运为基础、以集装箱和大件为主要货物、以公水和铁水为主要联运方式、以陆空联运为配套的多式联运体系，打造一批精品多式联运线路。依托岷江航电工程，加快形成覆盖乐山—宜宾—泸州沿江产业带的 2 小时水运快速通道。争取建设乐山港老江坝作业区铁路专用线。依托老江坝、桥沟货运作业区，完善大件通道，提升成都和省内大件货物运输质效。强化港区与高速公路连通，推动进港公路建设，实现基地内公水联运快速转运衔接。有序开展乐山机场连通和空港货运前期研究工作，推动开通无人机货运航线，争取申建航空口岸。推进建设智慧物流枢纽，提高多式联运智能化调度能力。

第二节 完善多式联运服务功能

统筹推进多式联运基地配套功能建设，聚焦大件与集装箱物流、保税仓储、海关监管、绿色化工物贸一体、跨境电商、应急储备等领域，配套承接进出境货物报关检疫、跨境电商备货分拨、城市冷链配送、粮食应急储备等功能。面向区域和跨境货运高效需求，建立“一单制”“一箱制”联运模式[25]，推动铁路、水路、海运等货运服务平台系统对接，统一运单、代码及品名标准，推进货物便捷出海。培育多式联运经营主体，鼓励港口、铁路、物流企业向多式联运全链条服务商转型，提供全程“门到门”服务。推进“三网”融合[26]，探索“以枢纽带物流，以物流带贸易，以贸易带产业”新路径。

专栏25 “公铁水空”多式联运重点项目
内河航运（货运配套设施）项目。开工建设岷江国家高等级航道公共锚地、乐山港老江坝作业区大件码头及配套设施等工程。 **铁路能力保障项目。**开展乐山港老江坝作业区铁路专用线前期相关工作。 **公路集疏运支撑项目。**推动大件通道提级。推进乐山机场高速公路前期工作。建成乐山港老江坝作业区大件码头进港公路。 **多式联运精品线路项目。**打造一批公水、公铁、铁水、陆空联运精品线路。 **多式联运枢纽建设项目。**实施基地港口大件物流、公铁水集装箱物流、绿色化工专业物流、跨境国际物流、智慧公路物流、冷链物流、快递物流、应急储备等功能区及专业化物流中心建设等项目。 **多式联运智慧物联监管平台建设项目。**在多式联运关键节点部署物联网感知终端、智能识别设备，搭建统一的物联数据监管平台，实现货物、运载工具的实时定位、状态监测与信息互通，支撑多式联运全程可视化追踪、智能调度与安全预警，提升联运效率与监管能力。

第二十章 构建内畅外联立体交通网络

打通区内外交通堵点，对外依托空港、高速公路等融入区域发展格局，对内优化国省干线，畅通区内循环，推进农村公路提档升级。

第一节 提升对外交通承载能力

全力配合推进乐山机场投运和岷江航电老木孔、东风岩枢纽工程建设，大力发展内河航运。协作研究论证雅安至乐山铁路、乐山至宜宾铁路。积极对接国家及省市综合交通规划，全力争取并配合推进经过五通桥的高速铁路、高速公路等重大干线落地，加快推进区域高快速路成环成网。强化机场等交通枢纽与现代服务业、旅游和城市功能融合互动。

第二节 完善国省干线路网结构

助力乐山提升区域中心城市能级，配合推进乐山中心城区环线建设。提升国省道对外通行能力，构建“一环七射一纵”国省干线路网[27]。强化陆路交通配套，推进国省道综合服务区建设。有序推进五通桥区绕城公路闭环，避免园区货车入城。推进快慢交通分离，实施国省道乡镇绕场镇道路改造。

第三节 提高农村公路建设水平

深化“四好农村路”建设，实施新一轮农村公路提升行动，建设形成乡村振兴产业路、旅游路、幸福美丽乡村路。健全农村公

路专业化管养队伍与长效管护机制，全面提升农村公路精细化养护管理水平。常态化开展农村公路急弯陡坡等重点路段安全隐患排查整治，完善道路安防设施。

第四节 构建安全绿色智能交通运输体系

精准提升交通安全水平，聚焦化工园区危化品货运、联运枢纽转运、岷江航电水运、水上客运等场景，动态消除罐车、大件货运、船舶通航等安全隐患，强化智能技术监测、航道防汛预警。持续推动客货运分离，完善国省道沿线交通安全设施，针对超载超员等道路交通安全隐患和违法行为开展常态化的排查整治。优化沿江、丘区应急路网，构建覆盖全面的交通安全保障体系。大力推动交通发展方式绿色转型，提升技术装备绿色化、低碳化水平。推动交通基础设施数字化转型升级，探索智能网联汽车多场景应用，探索无人配送、低空配送新模式，提升交通运输行业数字化监管服务能力等。

专栏26 综合交通建设重点项目

机场铁路项目。开展乐山机场通用航空配套提升工程前期工作。协作研究论证雅安至乐山铁路、乐山至宜宾铁路、乐山南高铁站。协作开展乐山高铁站至乐山机场城市轨道交通前期相关研究。

高速公路项目。开展乐山绕城高速南延线前期工作。推进乐宜高速五通桥服务区增设出入口。

内河航运项目。加快航道整治，建成岷江老木孔航电枢纽、岷江东风岩航电枢纽，提升岷江乐山至宜宾段航道至III级标准。实施老江坝游轮客运作业区。

国省道干线建设项目。开工建设 S429 东风岷江特大桥；开展 S429 五通桥区西坝至沙湾界段新改建工程前期工作；开展 G213 五通桥区竹根至井研县界段新改建前期工作。开工建设 S103（青五路）。开展 S215 五通桥区西坝至犍为石溪镇改建工程前期工作，开展 S215 五通桥区冠英镇至西坝镇段综合服务区前期工作，开工建设 S215 市中区安谷至五通桥区冠英段。配合推动建设 G348 市中区大佛至安谷段。

农村公路提质改造项目。完善县乡道主骨架，改扩建县道4条、乡道6条。实施一批县乡道绕镇道路，避免过境交通入镇区。完成约300公里的村道改造。

绿色与智能交通项目。布局重卡换电站，推动工业物流新能源化，建设绿色物流通道。实施车路协同示范工程，因地制宜建设“5G+V2X”网络，部署RSU（路侧单元）；在公交车、出租车和物流车辆上安装OBU（车载单元），打造车路协同示范圈。

第二十一章 加强能源设施保障能力

加快新型电网建设，推进能源基础设施扩容改造，构建绿色高效能源体系，持续推进能源供给提质、结构优化、效能提升，强化区域高质量发展的能源支撑。

第一节 加快新型电网建设

加强电力设施保障，积极争取辉山变电站扩容、建设完善220千伏、110千伏、35千伏输变电工程及10千伏中压配电网。完善区域网架结构，提升电网供电能力和可靠性。推广北斗卫星高精度定位与人工智能巡检技术，实现输电线路“无人化”运维。试点虚拟电厂、储能系统与电网的智能调控，支持智能微电网建设。推动电力与交通基础设施融合发展。加强城镇配电网建设改造力度，有序推进老旧小区、城中村等区域供配电设施规范化改造。持续加强农村电网改造，提升农村供电可靠性和质量。

第二节 构建绿色高效能源体系

加快构建清洁低碳、安全高效的现代化能源体系。严控化石能源消费，有序推进煤炭减量替代，合理引导工业天然气消费，优化完善燃气输配网络设施、持续推进燃气设施扩容改造，提升燃气系统安全保障能力；推广燃煤锅炉、工业窑炉“煤改电”“煤改

气”，推进节煤降耗改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”，保持石油消费增速合理。积极发展可再生能源，统筹推进水电、太阳能、绿色天然气、生物质能等多元化利用，鼓励实施“光伏屋顶”工程。逐步提高电气化水平，深入推进“电动四川”行动[28]，有序推动交通燃料清洁化替代，完善充换电站网点布局，落实新建住宅充电设施配建要求，构建绿色公共交通体系，创建绿色出行城市。

专栏27 能源基础设施建设重点项目
输变电新建扩容项目。新建扩容辉山、涌斯等一批变电站及配套工程。完成园区项目杆管线迁改工程。 **输电线路北斗+人工智能巡检全覆盖项目。**部署北斗高精度定位终端与无人机/机器人智能巡检系统，实现全区主干电网、园区重点线路的无人化巡检、故障预警与快速定位。 **电网数字孪生平台建设项目。**构建全区电网三维可视化平台，集成北斗定位、物联网传感、人工智能诊断等功能，实现电网运行状态实时仿真与智能决策。 **燃气设施提升改造项目。**开展瓦窑沱调压站迁改前期工作，升级改造牛华调压站。

第二十二章 健全现代水网体系

聚焦水资源优化配置、安全保障及智慧水网建设，推进灌区新建及续建配套与现代化改造、完善城乡供水保障体系，加强防洪减灾体系建设。

第一节 推进灌区水利工程建设

配合开展岷西灌区工程前期工作。推动岷东五一中型灌区建设、涌斯江灌区续建配套建设与节水改造，聚焦老旧渠系清淤疏浚、提灌设施升级换代、蓄水池防渗加固等末端工程实施系统化整治。同步推进灌区现代化、智能化改造，探索引入物联网监测、

精准滴灌、自动控制等智能技术，提升灌溉水利用效率，缓解季节性缺水矛盾。

第二节 提升城乡供水保障能力

加强现有水库综合治理、水库连通，保障水源供给。加快现有水厂扩能改造，加强水厂应急备用水源建设，开展西溶水库、汤家坝饮用水水源地划定等相关工作。提高城市供水主管网韧性水平，推进现有城乡供水管网联通和提质改造，构建城乡一体化供水网。加强智慧水务平台建设，集成智慧水利调度、库区堤防智能巡检、水文自动监测等功能，构建全域数字化监管平台，实现供水设施实时监测与智能预警。

第三节 加强防洪减灾体系建设

持续完善岷江流域沿岸堤防加固与达标改造工程，畅通区域防洪排涝通道，串联各类防洪水利设施，实现流域防洪工程闭环管控，提升沿岸镇村、产业园区防洪排涝能力。实施山洪沟综合治理，健全山洪灾害防控机制。构建雨情水情监测预报体系，织密流域水文监测站网，打造“天空地水工”一体化监测感知体系[29]，扩展提升防洪“预报、预警、预演、预案”智能业务应用效能。坚持旱涝同防同治，健全应急处置联动机制，全面提升区域防洪减灾综合保障能力。

专栏28 现代水网建设重点项目

灌区建设及现代化改造项目。配合市水务局开展岷西灌区工程前期工作。推进岷东五一灌区建设项目，围绕农业灌溉，改扩建现有提灌站，新建五一水库提灌站，整治山坪塘输水线路。推进涌斯江灌区现代化改造项目，对涌斯江中型灌区进行续建配套和现代化改造建设。

水库综合治理项目。依托灌区渠系续建，连通光华、星光、观斗山、和平、五一、反修等6座小型水库；对11座水库进行生态改善。对西溶水库进行扩容改造、水质治理，新建提水泵房及输水管道，后期将西溶水库与观斗山水厂联通，作为水厂备用水源。

城乡供水保障项目。河西片区对冠英镇坝区进行自来水管网延伸，改造蔡金镇场镇及边缘区域供水设施，改造西坝、石麟供水薄弱区域基础设施；河东片区对竹根镇、金粟镇、牛华镇、金山镇供水保障不足区域进行供水设施新建及改造。开展城市备用水厂前期工作。实施城区直饮水工程。

河道治理及堤防建设项目。实施冠英镇建设河整治、双漩坝排涝整治、花溪沟排涝整治、堤防建设等项目。

第七篇 扎实推进农业农村现代化
绘就乡村全面振兴新图景

延链强链构建现代农业产业体系，深化农村人居环境整治，以城带乡重塑城乡格局，持续推动乡村全面振兴。

第二十三章 加快发展现代农业

优化农业空间布局，全面提升农业综合生产能力，加快构建现代农业产业体系。

第一节 提高农业综合生产能力

落实耕地保护和粮食安全责任制，以打造新时代更高水平的“天府粮仓·千园建设[30]”为引领，支持推进“吨粮田[31]”建设，实施粮食单产提升行动，强化耕地保护和质量提升，加强农田水利建设，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田[32]，持续提升粮食等重要农产品供给保障能力。稳步发展现代畜牧业和现代渔业，保障“菜篮子”产品有效供给。深入实施“双百”工程[33]，大力发展特色农业，突出“小、精、特、优”特色，培育壮大西坝生姜、道地中药材等特色产业集群，提档升级现代农业园区，推动现代农业串点成线、以线带面、集链成群，构建“两环十一园”大农业格局[34]。

第二节 推动农业产业全链条升级

大力培育乡村新产业新业态，统筹发展科技农业、绿色农业、

质量农业、品牌农业，提高农村一二三产业融合发展水平。加快推动农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链、支撑服务链“四链”同构，实现农业产业绿色化、标准化、集群化发展，建设区级农资生产中心。依托机场与物流园区基础，发挥加工交易集散优势，建设农产品加工园区。力争新培育省级农业产业化龙头企业1家，力争农产品产地初加工率达到80%以上，规模以上农产品加工企业营收达到 4 亿元以上。补齐产地预冷与商品化处理短板，强化产地初加工与精深加工衔接，推动初级农产品向高附加值商品跃升。深化产学研协同创新，筑牢种业“芯片”支撑，联合科研院校构建“育繁推”一体化体系，重点强化西坝生姜种质资源保护与幼苗脱毒技术攻关，建设柑橘、茶叶等良种繁育与标准化育秧基地。实施“天府良机”行动[35]，推进“五良”融合宜机化改造，打造丘区农机化应用样板，建设区域农机社会化服务中心，农作物综合机械化率达到75%以上。提升农业生产管理数字化水平，推动人工智能、物联网在灾害预警与精准作业中的应用，建设一批智慧农业基地。健全生姜、佛手等全产业链溯源体系，高标准建设提升零农残出口备案基地。加强绿色食品、有机农产品、名特优新农产品建设，推进“蔡金泽泻”成功申报国家地理标志证明商标。搭建农产品数字化服务平台，做活农村电商与数智营销，大力发展“订单农业”与“定制农业”。

第三节 培育壮大新型农业经营主体

加快推动适度规模经营，构建以家庭农场、农民合作社为基础，以农业社会化服务组织为支撑的农业经营体系。推动各类经营主体规范化运营，加强政策咨询、运营指导、财税代理等市场化服务支撑，鼓励经营主体联合合作，积极争取各级政策和资金支持。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。持续培育新型职业农民，鼓励农民因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济等产业增加收入。

专栏29 现代农业重点项目

粮食安全与耕地提质夯基建设项目。实施耕地提质增效，推进改造提升高标准农田 4.3 万亩。打造“百里粮经环线”，建设万亩粮油高产基地与千亩蔬菜种植基地，推广稻姜、稻药轮作模式。新建综合农事服务中心，配置智能化终端。

农业产业园区建设项目。优化“两环十一园”布局，重点升级五通稻菜、金粟蔬菜、牛华万亩粮经等园区。

农产品精深加工产业集群建设项目。建成农产品加工园区，投用牛华麻辣烫美食产业孵化园区及西坝生姜加工厂综合体项目；推进西坝生姜全产业链培育与柑橘分拣中心建设；配套泽泻、黄花梨精深加工；新建及升级一批标准化屠宰场。

良种繁育体系建设项目。建设西坝生姜脱毒组培中心与良种母本园，打造实体化种源基地。

农业装备与数字转型建设项目。建设丘区小农机研发实训基地，集中购置植保无人机、山地拖拉机等先进装备。支持实施数字农业园建设、区级智慧农业大数据指挥中心。

农业品牌建设与外贸溯源体系建设项目。实施西坝生姜、蔡金泽泻、石麟佛手、茶叶等延链强链及“三品一标[36]”认证。提升同心柑橘、蔡金泽泻高标准化种植，推进生姜、佛手出口基地标准化建设，配置自动化加工线，部署全产业链溯源硬件与“一物一码”终端，打通特色农产品出口通道。

农村现代商贸物流与社会化服务体系建设项目。建设全区物流商贸中心（竹根镇）与农产品处理中心等。打造蔡金综合服务中心（中药加工/育秧/烘干）与石麟中药材集散中心（交易/仓储）。改造乡村电商网点，建设农产品直播间。

第二十四章 推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程[37]”经验，完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进宜居宜业和美乡村建设。

第一节 开展乡镇全域土地综合整治

按照“全域规划、全域设计、全域整治”的总要求，以国土空间规划为引领，聚焦牛华镇、金山镇等镇域，稳步开展全域土地综合整治。推进农用地提质，实施耕地提质改造与集中连片恢复，推广多田套合，优化永久基本农田布局，统筹高标准农田建设与灌排骨干网升级，提升农业园区建设水平，深化农村建设用地整理，逐步清理“一户多宅”，盘活闲置低效资产，提高集体经营性建设用地利用水平。支持各镇差异化、特色化发展，推进一般建制镇开展场镇提升行动，持续提升镇区空间品质和承载能力，完善公共服务和基础设施配套，推进违建房整治、“三线”治理[38]和环境卫生提升，更好发挥城乡融合纽带作用。

第二节 优化美化农村人居环境

深入实施村庄清洁和绿化美化行动，打造乡村优质生活空间。巩固提升农村厕所革命、生活垃圾和污水治理成效，深化人居环境整治提升，确保农村卫生厕所普及率达到98%以上，农村生活垃圾收运处置体系行政村覆盖率保持100%，农村生活污水治理（管控）率达到85%以上。推广乡村绿色智慧应用，实施全域路灯亮化，布局农业物联网、气象监测等设施节点。保护传承优秀

乡土文化，加强历史文化名村、传统村落保护利用。推行“党建+人居环境整治”工作模式，开展专项行动，推动村容村貌从“局部美”向“全域美”拓展。

第三节 开展常态化监测帮扶

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫。织密防返贫致贫监测网，依托大数据建立低收入群体常态化预警机制，消除因病因灾返贫风险。深化分层分类帮扶，坚持开发式帮扶与兜底性保障并重，推动政策重心向产业培育与乡村治理转移，确保“一户一策”精准覆盖。激活扶贫资产效能，完善经营性资产确权登记与全生命周期管护机制，规范收益分配，重点用于公益性岗位与兜底帮扶，确保资产保值增效。

专栏30 镇村建设重点项目

乡镇全域土地综合整治项目。在牛华镇、金山镇等乡镇开展全域土地综合整治。推进城乡建设用地增减挂钩[39]，实施牛华镇汤家坝等 15 个村拆旧复垦。对石麟镇关闭矿井进行生态修复。

场镇提升行动：

蔡金镇：打造“画家村”文化艺术骑行走廊，规划 10 公里环线串联泽泻基地与李琼久故居，建设大型生鲜批发市场，承接主城区市场外迁。

石麟镇：依托杪椤峡谷红线管控，有序开发沫溪河生态旅游走廊，科学布局康养度假、高端民宿等业态，修缮石麟古街，打造影视取景地与户外运动基地。

金山镇：提升杏林农旅融合园区与皂角种养循环柑橘园区，挖掘牟罗寨遗迹文化打造生态休闲胜地，建设标准化应急仓库。

牛华镇：开展五通桥区牛华镇人居环境改造，对 S103、牛华后山路、牛茅路沿线进行民居环境提升，在三塔村建设麻辣烫美食孵化园，盘活闲置校舍打造村级养老互助点。

西坝镇：盘活闲置宅基地发展精品民宿，建设杪椤峡谷快速路与沫溪河旅游观光带，推动“西坝生姜”与“西坝豆腐”申报地理标志及集体商标。

冠英镇：建设服务中心城区的近郊休闲农业带与临空物流服务区，完善机场周边路网与 5G 覆盖，打造生态宜居的城市后花园。

金粟镇：完善金粟场镇基础设施，合理布局公共服务设施，增强场镇的集聚和辐射能力。提升原桥沟场镇基础设施，加强配套设施建设，打造绿色硅谷“后花园”。

宜居宜业和美乡村建设项目。力争建设宜居宜业和美乡村先进片区 1 个、样板村 5 个、补短村 30 个，重点推进乡村振兴（和美乡村）建设项目、“五好两宜”“和美乡村”项目。

第二十五章 加快推进城乡融合发展

健全乡村振兴体制机制，持续缩小城乡差别，促进要素顺畅流动，形成城乡融合发展新局面。

第一节 畅通城乡要素双向流通渠道

推进城乡基础设施一体化，坚持城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，分级分类加大基础设施投入保障力度。完善乡村供水供电、千兆通信、冷链物流末梢，推进“六网”等基础设施向镇村延伸覆盖。加快补齐乡村教育、医疗、养老、文体等公共服务短板，推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。优化镇村便民服务与全民健身站点布局，发展民俗体育。推动优质资源下沉，强化城乡教育、医疗机构常态化互动机制，大力推进紧密型医联体[40]建设。促进要素平等交换，强化乡村老龄群体、留守儿童与残疾人兜底保障，实现城乡公共服务普惠共享。

第二节 健全乡村振兴体制机制

巩固完善农村承包地“三权分置[41]”改革成果，加强宅基地规范管理。健全农村产权流转交易“五级服务体系”[42]，深化集体林权制度改革，探索集体资产股份权能有效实现形式。健全联农带农和种粮农民收益保障机制，发展新型农村集体经济，促进农民持续稳定增收，力争全区村均收入达到 24 万元以上。健全乡村

振兴资金投入稳定增长机制，引导金融和社会资本参与乡村振兴建设。健全农村金融服务体系，发展农村数字普惠金融，拓展乡村振兴融资渠道。完善集体经济组织管理、收益分配、发展风险防控机制，保障集体经济组织成员收益分配权。深化供销合作社综合改革，探索“强村供销”发展模式，争创“四川省供销流通服务强县”。健全人才入乡激励机制，实施乡村振兴带头人培育“头雁”计划，加强“一村六员一主播[43]”队伍建设，培养高素质农民和乡村工匠。

专栏31 推进城乡融合重点项目

乡村公共服务与数字基建项目。实施西坝初中改扩建与教师周转房建设，为村卫生室配备巡诊车与远程医疗终端。新建 20 个村级多功能运动场、15 个助餐食堂，建设村级儿童之家。在重点村铺设千兆光纤，部署“村村响”应急广播、数字治理及自助便民终端。

第八篇 加快发展现代服务业
着力构建优质高效服务体系

坚持扩大内需、提振消费战略基点，持续增强服务业发展范围和力度，促进物流体系高效顺畅、生产性服务业和制造业融合发展、生活性服务业优化惠民、消费环境持续完善。

第二十六章 构建高效顺畅物流网络

围绕物流设施完善、主体培育、智慧升级三大重点，系统推进物流专业化提质增效，为区域经济高质量发展强化物流基础。

第一节 完善专业化物流设施体系

以提高供应链效能、提升企业效率为核心，持续推进现代物流网建设，筑牢专业化物流设施硬件支撑。聚焦光伏储能、绿色化工、稀土新材料等主导产业运输需求，推进配套物流仓储园区建设，构建安全高效、适配产业的闭环物流链，保障工业原材料及成品运输安全畅通。紧扣生姜、茶叶等特色农产品产销需求，完善区级冷链物流基地恒温保鲜仓储、预冷处理等功能。强化物流设施互联互通，优化园区路网与装卸货平台，推动物流节点与立体综合交通网络高效衔接，提升设施集约化运营能力。

第二节 强化物流主体培育与产业协同

坚持市场主导、政府引导，着力培育壮大专业化物流主体，推动物流产业与主导产业深度协同。培育引进聚焦工业物流、冷

链物流的龙头企业，支持本地物流企业升级改造，鼓励企业拓展一体化物流服务，提升物流全程运输、仓储管理等能力。推动物流企业与产业园区、企业建立长效合作机制，实现原材料采购、生产配送、成品外运等环节的无缝衔接。持续完善区、镇、村三级物流配送体系，优化乡村物流站点布局，加强农资配送中心及农资仓储配送设施建设，深化“交商邮供”融合发展[44]，打通城乡双向流通“最后一公里”。

第三节 推进智慧物流赋能与服务升级

依托“数字五通桥”发展基础，推动“数字物流”建设，深化人工智能、大数据等技术在物流领域的融合应用，提升物流运营效率。推进物流智慧集散中心建设，加快设施迭代升级，全面提升物流专业化服务水平。鼓励物流园区、冷链基地部署物联网监测、智能调度系统，实现货物运输、仓储管理、装卸作业全程可视化、智能化管控。完善物流服务标准体系，规范工业物流、冷链物流、危化品物流等服务流程，强化物流从业人员专业培训，提升服务专业化、规范化水平。

专栏32 构建高效顺畅物流体系重点项目
主导产业配套货运物流仓储园区建设项目。推进光伏储能、绿色化工等主导产业配套货运物流仓储园区建设，涵盖仓储、包装、配送、分拣、检验检测等功能。 **区级冷链物流基地扩建项目。**依托已投用的区级冷链物流基地，扩建产地恒温保鲜仓储、预冷处理中心，完善冷链运输配套设施。

第二十七章 优化发展生产性服务业

提高现代服务业与先进制造业融合发展水平，强化质量监管与区域品牌价值升级，为产业向价值链高端迈进提供持续动力。

第一节 拓展多层次生产性服务领域

强化创新与制造支撑服务，重点完善研发设计、检验检测认证体系，支持引入面向主导产业的工业软件、智能制造系统集成等信息技术服务，鼓励发展节能环保技术服务和研发服务外包；依托特色食品加工产业集聚区发展食品研发、产品销售等配套服务。升级产品流通与市场赋能服务，围绕主要产业链提升贸易批发、零售及售后服务水平，深化电子商务应用，加强供应链管理、商务咨询、品牌营销及产品技术推广服务。健全生产要素与资源保障服务，完善金融机构体系，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融等特色金融服务，推进人力资源、融资租赁、科技信息等服务专业化发展。探索培育技术转移转化、技术经纪、概念验证、碳足迹认证等新兴专业化服务。

第二节 提升生产服务专业化水平

推行“一产业一专班”机制，推广个性化定制、共享制造、全生命周期管理等新模式、新场景，培育一批服务型制造示范企业或平台。壮大第三方专业化生产服务主体，大力推动有条件的制造企业“主辅分离[45]”，促进专业服务主体独立成长，构建分工清晰、协作高效的产业链专业化分工格局。支持建立产业集群综合

性生产服务中心，集成共享专业化服务功能，提升产业集群综合配套与服务能级，降低中小企业获取专业服务的门槛与成本。推动服务内容从基础支撑向与制造环节深度融合升级，服务方式从被动响应需求向主动引领创新转型，支持通过技术积累和服务标准化在行业细分领域形成比较优势。

第三节 强化产品质量与品牌服务

开展质量提升专项行动，以质量强区、强链、强企推动产业链优化升级，持续培育国家级质量强区。强化重点工业产品质量安全监管，实行目录管理与分级分类监管。深化质量基础设施“一站式”服务，围绕主导产业开展质量巡诊。支持争创中国质量奖、天府质量奖、“天府名品”、中国驰名商标等奖项称号，培育一批质量标杆企业，持续提升“五通桥造”区域品牌影响力。推动具有比较优势的化工和稀土产品向品牌化升级，重点实施六氟磷酸锂、磷系阻燃剂、氟硅有机材料、稀土抛光粉与催化剂等优势产品增品种、提品质、创品牌“三品”行动。支持建设质量安全智慧监管平台，完善从关键原材料到成品的全流程质量安全追溯体系。

专栏33 优化发展生产性服务业重点项目
综合性生产服务中心建设项目。规划建设综合性生产服务中心，集中布局技术研发、工业设计、检验检测、软件信息、金融信贷等一站式服务功能，打造服务主导产业的“共享服务综合体”。

第二十八章 品质提升生活性服务业

完善社区便民生活服务，推动商业业态提档升级，促进餐饮行业繁荣发展。

第一节 完善社区便民生活服务

持续完善便利店、生活服务点、快递收发站等社区便民生活与商业网点，探索精细化定制、新型社区服务等模式。加强桥滩、两河口片区早夜市等集贸市场规范化运营，完善蔬菜批发、家禽屠宰等标准化服务。推进城乡客运服务公交化改造，加密竹根城区与冠英新区公交线网接驳，深入实施乡村客运“金通工程[46]”，鼓励发展多样化定制客运服务，便利居民出行。

第二节 推动商业业态提档升级

优化城乡商业网点布局，推进城市商业升级，完善现代流通体系。加快推进桥望·汇金商业综合体改造，支持引入品牌首店与旗舰店，规划建设集购物、体验、娱乐、休闲为一体的现代化新型消费商圈，打造品质化商业地标。健全特色农产品和文创产品流通体系，依托国资平台统筹“桥通五味”品牌运营，加强连锁门店管理，构建“线上平台+实体门店”全渠道营销矩阵，抢滩机场、高速服务区、景区等关键节点，设立麻辣烫底料、休闲豆腐乳等特色伴手礼和刺绣、根书、藤编等文创产品的旗舰店与展示中心，打造文旅配套消费场景。

第三节 促进餐饮行业繁荣发展

培育壮大餐饮市场主体，引进知名餐饮首店，提档升级本土小吃名店，挖掘推广乡村特色美食。优化便民餐饮布局，建设社区食堂网点。创新“餐饮+”业态，推广“美食+阅读”“美食+演艺”等跨界消费场景。强化餐饮行业全链条管理，严控食材原料质量和原产地管理。实施餐饮人才培养工程，壮大专业厨师与管理队伍，提升行业服务水平。

专栏34 生活性服务业重点项目

乡村公交发展建设项目。完善各行政村客运班线，打造一批服务于景区、园区等的定制客运专线。利用乡村公交的闲置运力，打造一批“公交快递”下乡进村项目。利用村邮站、小卖部等打造一批乡村多功能驿站。

品质化商业地标建设项目。优化全区商业空间布局，加快建设桥望·汇金商业综合体，打造集购物、餐饮、娱乐、休闲于一体的大型商业中心。

“桥通五味”连锁门店建设项目。依托机场、高速服务区等关键节点，支持开办特色农产品和文创产品的门店和展示中心。

第二十九章 营造更高水平消费环境

牢牢把握扩大内需战略基点，坚持惠民生与促消费紧密结合，丰富高品质消费供给，拓展新兴消费，释放消费潜力。

第一节 扩大多层次消费供给

以传统消费升级和服务体验拓展为方向扩大提升消费供给水平，培育数字消费，拓展智慧家居、在线文娱、虚拟现实等应用场景，发展直播电商与流量经济，培育创建一批“蜀里安逸”消费新场景[47]，支持打造线上线下融合消费场景，大力发展票根经济，形成消费新增长点。推广绿色消费，扩大新能源汽车、节能

家电和绿色建材销售，精准推进家电、汽车等大宗消费品以旧换新。支持推动平台经济创新和健康发展，培育本地特色化平台型企业。围绕消费产业链关键环节，制定精准招商引资图谱。

第二节 营造舒心放心消费环境

健全城乡消费设施，完善促进消费制度机制，营造舒心放心消费环境。严格落实带薪休假制度，鼓励企业实施灵活的错峰休假与弹性作息，有效释放假日消费潜力。持续清理汽车、住房等领域不合理限制措施。精准实施消费品以旧换新补贴，适时发放餐饮、零售、家电等领域消费券，办好消费促进活动，打造季节性、主题性消费节点。打造“放心消费在五通”品牌，加强社会信用体系建设，实施食品安全“明厨亮灶”工程。规范市场经营秩序，切实维护消费者权益，畅通 12315 维权渠道，建立消费纠纷快速处置机制，严厉打击制假售假和消费欺诈行为，开展老年人等重点群体防范消费欺诈宣传活动，增强全社会消费风险防范能力。

第九篇 坚持全面深化改革开放
充分释放经济高质量发展动能

统筹推进深层次改革和高水平开放，积极融入全国统一大市场建设，着力打通制约经济循环的卡点堵点，充分激发各类经营主体活力，全方位融入区域协同合作格局，提升国际竞争力。

第三十章 深化重点领域改革

提升国资效率、财政精准服务能力，盘活利用价值要素，推动政府效能、市场活力与要素配置领域改革取得深度进展。

第一节 深化要素市场化改革

健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场化配置机制，建立健全公共资源交易平台体系，盘活利用闲置低效资产资源，促进要素资源在更大范围内畅通流动。深化工业用地“标准地[48]”“亩均论英雄[49]”改革，落实能源、交通等领域价格改革，全面推广水权水价改革，探索跨行业水权交易试点。深化数据要素市场化改革，明确数据资产确权、交易流通规则，创新探索数据质押融资、数据信托等新型模式。

第二节 深化国资财税改革

深化国资国企改革，围绕“三个集中[50]”推进区属国企布局优化和重组整合，加快平台公司转型，强化国有企业引导产业和投资发展能力，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有企业

规范健康发展。深化财税零基预算[51]改革，加强财政资源和预算统筹，健全“集中财力办大事”支出保障机制，强化重大战略任务和基本民生财力保障。精准落实结构性减税降费政策，持续优化地方税体系。

第三十一章 打造亲和清明一流营商环境

坚持和落实“两个毫不动摇”，完善民营企业融资、科技创新等政策制度和惠企政策直达快享机制，健全企业全周期精准服务与纾困机制。

第一节 深化政务服务体制改革

持续深化“放管服[52]”和“高效办成一件事”改革，探索定制化、套餐式涉企服务“一类事”场景；探索推行重大项目能评、环评、安评等要件“并联审批、容缺受理”机制，优化跨部门数据共享与业务协同，拓展“开工一件事”集成服务成果；探索围绕产业链开展政务服务增值化改革。

第二节 强化市场经营主体培育

加强对农业产销分离、工业主辅分离、商贸行业、服务业企业五大方向的经营主体培育。开展个体工商户分型分类精准帮扶，促进“名特优新”个体工商户[53]培育，推进个转企[54]、小升规[55]、规转股[56]、股上市[57]，积极开展“个体工商户服务月”等活动，强化清单制管理，“一企一策”引导企业发展壮大。

第三节 保障市场公平竞争环境

深入贯彻实施《公平竞争审查条例》，保障各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。健全公检法司“一站式”服务保障机制，依法平等保护各类市场主体合法权益。开展拖欠企业账款等专项治理，持续整治“内卷式”竞争；整治消费领域恶意压价、虚假宣传，推进民生领域反不正当竞争和“铁拳”专项行动，强化公平竞争审查刚性约束。推动商事仲裁、调解组织发展，降低企业维权成本。

第三十二章 发展更高层次开放型经济

全面融入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展，构建招商新生态，加强跨区域协同和对外交流合作。

第一节 构建招商新生态

健全新形势下招商引资工作体系，立足国省市政策导向、本地资源禀赋和产业基础系统规划招商引资工作机制，推动招商引资工作从“规模扩张”到“质效并重”转型，健全招商引资科学决策和评价制度。统筹产业链招商、场景招商、科技招商，完善重点产业链链长制，聚焦关键材料装备、副产物利用等高价值环节，开展目标化、清单化精准招商，定向引进高科技、高成长型企业，增强“链主”项目聚合力。创新资本和资源招商模式，探索引资扩股、引技转型等合作方式。推广招商流程“一条龙”服务，形成“主管部门牵头、相关部门协同、各类主体联动、园区承接落地”新

格局。

第二节 加强跨区域协同合作

主动融入成渝地区先进制造业集群、成德绵眉乐高新技术产业带建设，深度参与成乐眉宜光伏产业带建设，精准对接成渝市场需求，定向招引培育配套产业项目。联动攀西经济区创新开发稀土等资源，推动精深加工与产业链延伸。强化市内产业分工，完善“资源+产业”协作模式。联合市中区、峨眉山市串接文旅线路，激活盐文化、龙舟文化资源。探索教育、医疗、文化等公共服务跨区域合作，加快建设城市综合服务中心。协同市中区、井研县等推进三江岸线保护利用和茫溪河等流域污染联防联控。

第三节 深化对外交流合作

坚持“引进来”和“走出去”并重，持续深化重点行业交流合作，争取办好行业展会、市场研讨暨招商引资推荐会等活动，定期举办企业产品宣介会，提升区域品牌知名度与影响力。拓展对外合作渠道，加强国际人文交流，推动产业领域国际合作。培育外向型优势产业，探索发展跨境电子商务，提升出口产品竞争力，鼓励外贸企业和潜力生产企业主动出海拓市场、抓订单，力争年均新增外贸实绩企业 1 家。完善企业出海服务体系，加强国际商务能力培训与资质认证。积极引导企业拓展国际市场渠道，培育具有国际竞争力的行业领军企业。

第十篇 坚持人民至上共享发展
不断满足群众美好生活需要

以完善就业创业、强化民生社会服务、应对老龄化少子化为重点，持续推动民生福祉提质扩面，提升人口高质量发展水平，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。

第三十三章 促进高质量充分就业

将高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，有效扩大就业容量、提升就业质量，推动经济社会发展与就业促进协调联动，努力实现劳动者就业稳定、收入增长、保障可靠、职业安全。

第一节 完善全流程就业创业服务

坚持就业优先战略，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，持续擦亮“桥乡晶工”劳务品牌，引导企业稳岗扩岗，提升产业带动就业能力。加大以工代赈实施力度。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，谋划建设服务于主导产业的专业型人才培训中心。开展企业用工动态监测，完善供需匹配的就业帮扶机制，实时发布就业创业机会清单。优化升级基层就业服务网，完善区、镇、村三级劳务服务体系。扎实做好工会“四季送”等民生实事，健全完善劳动领域矛盾风险监测、排查、化解全流程工作机制。

第二节 强化重点群体就业支持

加强重点领域就失业监测，完善农村转移劳动力、失业人员、高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业支持帮扶政策，支持和规范发展灵活就业和新就业形态，动态消除零就业家庭。开展“三支一扶”工作，举办“春风行动”送岗下乡招聘会，做好就业困难人员公益性岗位安置和管理，健全基层就业服务网络，构建“城市 15 分钟，乡村 5 公里”就业服务圈，持续开展“薪暖农民工”专项行动。保障残疾人平等就业权利，落实残疾人就业安置政策，强化就业服务与培训，拓宽就业创业渠道。强化就业质量与劳动保障，定期排查评估高温、高腐蚀等生产环境风险和从业人员健康水平。加大劳动者权益保护力度，严厉打击侵害劳动者权益违法行为。

第三节 完善居民收入增长机制

持续扩大中等收入群体规模，完善收入分配制度和工资合理增长机制，多渠道增加城乡居民劳动收入。夯实工资性收入增长基础，提高劳动报酬在初次分配中的比重。拓展经营性收入增长空间，落实资本、土地、技术、数据等生产要素由市场决定报酬的机制，加快推进居民通过土地、资本等要素使用权、收益权增加收入。加大再分配调节力度，完善税收、社会保障、转移支付等调节机制，规范收入分配秩序，有效促进收入差距合理缩小。

第三十四章 办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，构建优质均衡的教育体系，推动教育事业不断升级。

第一节 推进基础教育优质均衡

建立与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大优质基础教育资源供给，推进学前教育普及普惠区建设。深化集团化办学改革，支持发展九年一贯制办学模式，推进义务教育优质均衡发展区建设，主动适应城镇化进程和人口流动趋势，稳步推进中小学校布局调整，按照“小学就近就便、初中进镇进城、高中进城”的思路，鼓励集中办学，加强寄宿制学校建设，组建西坝、杨家九年一贯制学校。巩固提升高中阶段教育，深化普通高中综合改革，加快推进五通桥中学改扩建。持续引入区域领办联办优质教育集团资源，重组教育集团，全力打造“通材”教育品牌。

第二节 加快发展现代职业教育

推动职业教育与产业发展融合，深化职普融通、产教融合职业教育改革。实施职业教育提质攻坚计划，推进职业院校专业、课程、教师、教材、实习实训等关键要素改革，建设“少而精”中职学校，实施“双高”“双优”建设计划，支持中高职衔接贯通培养。办好特殊教育、专门教育，积极发展残疾人职业教育。坚持普职并重，加大牛华高中、竹根职业中专改造提升，探索组建综合高中，推进职中适应社会需求变化拓展专业培养范围。培育建设一

批产教联合体和行业产教融合共同体，推进产学研一体化发展。加强终身教育保障，办好开放大学，推进学习型社会建设。

第三节 夯实教育事业发展基础

深入推进新时代立德树人工程，加强思政课堂和社会课堂有效融合，健全“五育并举[58]”育人体系，深化学校、家庭、社会协同育人机制，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，完善教育评价体系。深化教师“区管校聘”制度，实施“教育人才”培养计划，加强和改进师德师风建设，持续强化教师待遇保障，提升教师队伍教学能力和水平。深化教育教学改革，实施教育数字化战略，加快打造智慧校园。强化教育基础设施，推进青少年校外活动中心建设。做好特殊群体关爱工作，完善家庭经济困难学生资助体系。推动多元化办学模式，鼓励社会力量参与教育事业，引导规范民办教育发展。

专栏35 教育发展保障重点项目
学前教育阶段建设项目。推进 2 所幼儿园（含幼托一体化幼儿园）建设。 **中小学教育阶段建设项目。**推进 5 所中小学新建及改建。 **产学研融合平台建设项目。**推进职业教育实训基地建设。 **青少年校外活动中心建设项目。**推进 1~2 处青少年校外活动中心建设。

第三十五章 加快建设健康五通桥

坚持健康优先发展战略，推进医疗卫生体制改革，强化分层级医疗服务能力，增强全方位全周期健康服务供给，高标准推动卫生健康事业高质量发展。

第一节 提高医疗卫生服务质量

践行大卫生、大健康理念，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。加快紧密型城市医疗集团[59]建设试点，引入优质医疗资源，推进药品和耗材集中采购使用改革，建成“互联网+健康”等惠民服务平台。实施医疗卫生强基工程，提升基层医疗卫生服务能力。深入推进“健康四川高质量发展试验县”建设，支持区人民医院参照三级综合医院管理，区中医医院参照三级中医医院管理。加快构建分级诊疗体系，提升医疗服务层级。加强专科建设，力争将区人民医院呼吸与危重症医学科、区中医医院骨伤科培育为省级重点专科，建成一批市级和区级临床重点专科。强化医疗卫生队伍能力和作风建设，加大医疗卫生人才引进培育。

第二节 加强公共卫生体系建设

加强公共卫生和疾病防控体系建设，健全突发公共卫生事件监测预警处置机制，强化重大传染病、慢性病、职业病预防控制，拓展精神卫生和心理健康服务，支持区精神病医院创建二级甲等精神专科医院。夯实基层公共卫生网络建设，推进体系智慧化升级，依托数字化技术赋能早期监测预警，提升重大疫情、突发公

共卫生事件应对和血液保障能力。持续开展爱国卫生运动，提高人均预期寿命和人民健康水平。

第三节 促进中医药事业传承创新

健全覆盖城乡的中医医疗服务体系，加强中医医疗机构提升改造，创建省市级中医优势专科，建设县域治未病中心，加强名中医、中医药骨干人才引育，推动中医药制剂和药食同源[60]大健康产品研发，提高中医临床疗效和综合服务能力。充分挖掘“医圣祠[61]”中医药文化资源，打造集种植、研发、医疗、康养、文旅于一体的中医药全产业链，推动中医药传承创新发展。

第四节 培育健康优先发展新业态

促进医疗服务从以疾病治疗为中心向全周期健康管理转变，覆盖居民预防、诊疗、康复等全链条健康需求。加强医疗机构适老化改造，推进二级以上综合性医院老年医学科建设，深化与养老机构合作，推动医康养融合发展。构建卫生健康智慧医疗一体化信息平台。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

专栏36 健康五通桥建设重点项目

医疗设施建设项目。推进区人民医院建设、区人民医院竹根院区改造提升、城市医疗集团肿瘤防治暨老年病防治中心大楼、医疗集团康复中心、医疗集团（医共体）基层卫生机构病房改造及能力提升、医疗设备购置等项目。

医疗服务信息化建设项目。推进紧密型城市医疗集团信息化建设、中医信息化建设等项目。

公共卫生服务建设项目。推进区疾控中心检测检验能力提升、卫生监督执法能力提升、数字化预防接种能力提升等项目。

中医药服务能力提升项目。推进中医专科能力提升项目，建设国省市级名中医工作室、基层名老中医药专家传承工作室，开展院内制剂研发和中医药成果转化应用。推进区中医医院冠英空港院区医养结合、区中医医院病房改造提升等项目。

第三十六章　构建全龄友好型社会

落实新时代人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，重点强化“一老一小”服务保障，提升人口高质量发展水平。

第一节　健全生育支持政策服务

落实育儿补贴、婚育休假、生育保险等制度，有效降低生育、养育、教育成本，保障生育权益、优化生育环境。深入实施早孕关爱行动，抓好母婴安全和儿童健康工作，整合提升危重孕产妇、新生儿救治中心服务能力，推进产前筛查机构建设，完善出生缺陷防治和干预救助网络，提高出生人口素质。建立多元化全覆盖婴幼儿照护服务体系，有序推进普惠托育机构建设，提高公建托位占比，鼓励支持幼儿园办托、用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展，打造“15 分钟托育服务圈[62]”。开展婴幼儿早期发展指导服务，提升科学育儿水平。

第二节　促进青少年全面发展

纵深推进青年发展型城市（县域）建设，因地制宜打造一批青年友好型街区、景区、商圈和青年发展型社区、园区、企业。加强青少年思想政治引领，强化青少年发展政策保障，健全青年发展工作体系。支持青年创业就业，精准组建“青”字号队伍、持续打造“桥小青”青年志愿服务等品牌。加强失学失业失管青少年管理服务，加强青年心理健康服务，广泛开展文体活动和生命教

育。实施“青年夜校”“青创计划”“青恋计划”“青年驿站”等品牌项目，帮助青年解决实际问题。

第三节 完善多层次养老服务

结合人口结构变化和空间分布特征，加快完善多元化、多层次养老保障体系，加强普惠性、基础性、兜底性养老服务。分层次规划布局“机构—社区—居家”养老服务设施，优化城乡养老机构布局，加快打造一批区域养老中心。实施居家和社区基本养老服务提升行动，促进家庭养老床位建设、居家上门服务等扩面提质，发展“喘息服务”新模式，打造居家养老服务新场景。推进互助性养老，多渠道满足养老需求。建立养老资源数据库，对居家老人进行分类分级管理。推动有条件的医疗机构依法开设养老护理床位，提供医疗、康复、长期护理、临终关怀一体化服务。积极探索“物业服务+养老服务”服务模式，支持有条件的物业服务企业提供居家社区养老服务。严格落实新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付要求，加快公共设施适老化改造，构建老年人友好型社区。

第四节 推进银发经济发展

落实渐进式延迟法定退休年龄改革部署，发展银发经济[63]，培育养老服务新场景新业态。加强养老服务专业人才队伍建设。积极开发老年人力资源，提升老年教育供给能力和质量，支持老年人参与社区治理和志愿服务，加强老年基层事业帮扶。支持各

类市场主体参与养老服务，鼓励社会资本建立医养结合型养老机构，引导国有企业积极拓展银发经济相关业务。

专栏37 全龄友好型社会建设重点项目

妇幼健康机构建设项目。推进区妇女儿童医院项目，强化产后服务保障，推进区托育综合服务中心和区生育友好型社区建设等项目。

养老服务设施建设项目。推进竹根、冠英等养老服务中心建设，推进全区居家社区养老服务网络建设。建成失能老年人养护中心。完善社区老年食堂、助餐点。

适老化服务完善项目。推进城乡养老服务体系提升和全域智慧养老床位改造，在全区建设20个养老互助点，建设3个社区综合为老服务中心，推进老旧床位升级改造、智能化改造。

养老管理服务专业人才培养项目。加强对养老护理员和管理人员的专业培训，加快引进培养一批养老管理服务的专业人才，吸引大中专毕业生从事养老护理岗位，不断改善养老服务人员工资收入和福利。

第三十七章 健全多层次社会保障体系

持续深化社会保障制度改革，不断增强社会保障可持续性、公平可及性、安全性、便捷性、规范性，为人民群众提供更加充分、更加可靠、更加公平的社会保障。

第一节 健全社会保险体系

落实基本养老保险全国统筹制度，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大社会保险覆盖范围。实施社会保险高质量参保行动，开展“数据找人”社保精准扩面[64]。落实工伤、失业保险省级统筹制度。完善多层次医疗保障体系，全面落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度，进一步强化医保服务质量，实行医保费用报销“一窗口”办理、“一单制”结算、“一站式”服务。

第二节 提升社会福利服务水平

聚焦民生兜底保障，健全社会救助体系，完善民生政策标准动态调整机制，持续提高城乡低保标准，落实特别困难群体分类施保、分阶段救助等政策措施。加强孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障。健全医疗、就业、教育、应急、住房等专项救助和急难救助制度，推动救助帮扶资源信息贯通共用。积极发展服务类社会救助，推动社会救助由保生存向保基本、防风险、促发展拓展。巩固殡葬改革成果，建立多层次、多样化的殡葬服务网络，完善殡葬管理体制和运行机制，逐步形成绿色低碳、文明祭扫新风尚。加快构建新型慈善体系，规范促进慈善事业高质量发展。

第三节 有序推动人口市民化

深化户籍制度改革，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障等享有同迁入地户籍人口同等权利。聚焦子女教育、住房保障、社会保险等问题，提供简化便捷落户服务，让有意愿的进城农民工在城镇落户，推动未落户常住人口均等享有基本公共服务，因地制宜推进“公共服务随人走”。依法维护进城落户农民的土地承包、宅基地使用、集体收益分配等权益。

专栏38 多层次社会保障重点项目
多元化发展殡葬事业建设项目。推进区殡仪服务站等项目建设。 **文明婚俗提升项目**。对婚姻登记处服务设施进行提档升级，打造婚俗文化墙，开展特色婚俗活动等。

第三十八章　关爱帮扶重点群体

聚焦妇女儿童、残疾人和退役军人等重点群体，切实兜住兜准兜牢保障底线，强化全社会多层次关爱帮扶。

第一节　完善妇女儿童关爱服务

贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则，保障妇女儿童合法权益。实施“家庭服务巾帼行动”，为解决家庭后顾之忧、平衡女性生育与就业提供保障。保障儿童权益，发挥妇女儿童之家、社区家长学校等阵地作用，广泛开展儿童关爱服务。推动儿童福利机构优化提质，支持有条件的儿童福利机构设立特教学校。加快公共设施适儿化改造，构建儿童友好型社区。推进高水平家庭家教家风建设。

第二节　提升残疾人保障和发展能力

健全残疾人社会保障制度和关爱服务体系，提升残疾人公共服务质量，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好环境。保障残疾人平等接受教育权利，科学调整困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，加强重度残疾人托养照护服务制度。健全残疾人康复服务体系，推进无障碍城市建设。提升精神卫生福利和康复供给水平，探索精神障碍社区康复可持续发展路径。

第三节　强化退役军人服务保障

着力提升退役军人及其他优抚对象服务保障质量，加大关爱

帮扶力度，落实抚恤优待政策。扎实做好退役军人接收安置工作，优化移交安置工作机制，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，提高安置科学性和岗位匹配度。大力扶持退役军人就业创业，加强退役军人就业创业基地建设，健全教育培训体系，增强退役军人就业竞争力。强化退役军人教育管理，完善思想政治引领机制，切实维护合法权益，防范化解涉稳风险。营造崇尚英烈氛围，加强纪念设施规划建设与管理。深化双拥共建，巩固军政军民团结良好局面，争创新一届全省双拥模范区。

第十一篇 协同推进降碳减污扩绿增长
全面筑牢绿色发展本底

围绕2030年实现碳达峰目标，推动经济社会发展全面绿色转型，协同推进生态环境治理，坚持降碳、减污、扩绿、增长，全力建设“美丽五通桥”。

第三十九章 加速推进绿色低碳转型

积极稳妥推进和实现碳达峰，加快重点领域清洁低碳转型，提升绿色低碳生产能力，强化资源节约集约利用，全面推广绿色生产生活方式。

第一节 提升绿色低碳生产能力

持续推动企业绿色低碳改造提升，推进沿江化工企业搬迁入园工作，从源头改善区域环境质量。督促就地改造企业加大环保资金投入，加快产线绿色化智能化升级，加快废气治理技改，升级治污设施、规范运行维护，提升治理效能。积极引导企业申报上级奖补政策，争取环保技改专项资金支持，减轻企业绿色低碳转型和治污成本，推动企业主动减排。深入开展节能增效行动，加强“两高”项目[65]清单管理、分类处置与动态监控，落实高耗能企业可再生能源强制消费、能耗双控向碳排放双控全面转型等机制，推动单位地区生产总值碳排放强度稳步下降。引导企业主动适应绿色发展要求，大力推进绿色制造和清洁生产，鼓励光伏储

能、化工、稀土、水泥等行业实施工艺升级与低碳替代，推动创建零碳工厂[66]。研发低碳燃料与原料替代、过程智能调控、余热余能高效利用等技术，落实入园项目碳排放预算管理、外部专家预审、部门联审以及项目限期整改和退出机制。引导企业申报绿色低碳优势产业项目，探索构建重点产品碳排放核算、碳足迹管理及碳标识认证体系，严格落实项目节能审查和碳排放评价制度。发挥绿色金融牵引作用，鼓励企业购买绿证、使用绿电。

第二节 强化资源节约集约利用

落实资源总量管理和全面节约制度，完善再生资源回收利用体系，构建“区县—乡镇—村（社区）”的废旧物资回收网络。推动矿山固体废弃物资源化利用，推进绿色矿山建设。强化水资源集约利用，实施干支流水量统一调度，推进工农业节水体系建设。推进农业绿色低碳生产，推广秸秆“五化”利用[67]，加快建设生态循环农业体系。

第三节 推广绿色生产生活方式

广泛开展资源环境国情教育，普及碳达峰、碳中和知识，依托世界环境日、全国节能宣传周等节点，组织开展形式多样的宣传活动，增强公众绿色低碳意识。倡导绿色低碳生活方式，推动全民在衣、食、住、行、游等方面更加勤俭节约、绿色低碳。鼓励党政机关开展专业培训提升干部素养，强化公共机构节能示范引领，推动形成文明健康、绿色低碳的社会新风尚。

专栏39 绿色低碳转型重点项目
沿江化工企业搬迁入园项目。推动沿江化工企业搬迁项目入园新建投产，推进产线绿色化智能化升级。 **产业节能降碳技术改造项目。**积极开展企业节能诊断，按照“一企一策”原则形成改造计划；推进光伏科技节能环保综合升级等项目建设。 **“无废园区”建设项目。**对园区进行系统性绿色化改造，提升园区生态环境品质，推动园区内固体废物源头减量、资源化利用。 **产业资源循环利用体系建设项目。**建设工业废水循环利用智慧管理平台，探索形成可复制、可推广的污水资源化利用模式；建设区再生资源回收中心、能源大数据中心；推动稀土伴生矿物料综合处置、资源循环及综合利用等项目建设。 **碳排放智能管理平台建设项目。**主动参与建设覆盖重点排放单位的市级碳排放监测、报告与核查（MRV）数字化管理平台，实现数据直报、智能核算与预警；鼓励企业开展产品碳足迹核算，进行碳市场交易能力培训与模拟交易，推动实际参与全国碳排放权交易。 **可再生能源综合开发项目。**积极招引生物质能开发利用企业，鼓励餐厨垃圾、畜禽粪污、农作物秸秆、城市生活垃圾等的回收与再利用，促进有机废弃物能源化、肥料化。

第四十章 深入推进污染防治攻坚

坚持精准科学依法治污，完善全域监管监测体系，打好蓝天、碧水、净土保卫战。

第一节 完善污染排放监管监测

强化企业排放监管，深化源头防控，严格执行环境准入负面清单，刚性执行“两高”项目污染物等量替代。提升大气智慧化监管能力以及重污染天气应对能力，完善重污染天气预警预报和应急响应机制。升级智慧监管，构建“空天地”一体化数字监测网，实现排污数据省级联网与“水气土”协同预警，提升“非现场”监管能力。提升执法效能，推进环境监察标准化建设，推广无人机巡测、走航车等“非现场”执法手段，提升突发环境事件应急响应能力与依法精细化管理水平。

第二节 全面改善空气环境质量

实施蓝天保卫战攻坚赋能行动和美丽蓝天建设行动，强化企业无组织排放治理，鼓励企业创新探索改进，制定实施“一企一策”技术改造方案。加快推进重点行业超低排放和深度改造，全面实施化工等行业挥发性有机物等深度治理，强化大气氨排放治理及工业源烟气脱硫脱硝氨逃逸防控，持续提升企业环保绩效水平。严格落实施工工地扬尘防治措施，持续推进绿色标杆工地建设。完善秸秆收储运体系，因地制宜开展秸秆焚烧精细化管控。

第三节 深化水生态环境综合治理

全面落实河（湖、库）长制[68]和“一河（湖、库）一策[69]”，构建流域生态安全屏障，开展水资源、水环境、水生态、水安全“四水系统”综合治理，系统构建流域生态安全防线。持续推进岷江总磷污染治理和茫溪河、沫溪河等小流域、小微水体污染治理，提升总磷管控水平，动态更新涉磷企业清单，推广人工湿地净化，确保岷江稳定达到 II 类水质，茫溪河稳定达到 III 类水质。全面治理水污染，加快工业废水深度达标处理，推动城乡污水处理设施改造升级，进一步推进雨污分流建设。强化农业面源污染控制，推广化学农药和肥料减量技术，推广健康生态水产养殖模式。

第四节 加强土壤污染风险控制

加大土壤污染源头监管，强化受污染耕地、建设用地风险管控与安全利用，有序推进地表水、地下水、土壤污染协同防控，

确保土壤环境总体稳定并持续改善。开展沿江一公里化工企业腾退地块土壤污染状况调查和污染治理。加强重点行业企业和矿产资源开发活动土壤污染源头监管，深化重金属污染综合防治，督促土壤污染重点监管单位依法开展自行监测和隐患排查，确保土壤环境质量总体稳定并持续改善。着力加强固体废物治理，全面提升工业固体废物、农业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾等环境监管和综合利用水平，建设一批“无废细胞[70]”，助力乐山推进“无废城市[71]”建设。

第五节 严控重点领域环境风险

持续开展沿江大型化工企业安全和环境风险排查治理，构建分级分类环境风险防范和监管体系，从严抓好问题排查整改，严防较大及以上突发生态环境事件发生。开展环境风险调查，实施环境风险源登记和动态管理，强化化工、重金属等重点行业源头管控，动态清零环境隐患，增强企业安全和环境风险防控韧性。深化新污染物治理行动，织密环境风险联防联控网络。筑牢核与辐射安全屏障，优化事故应急演练。

专栏40 污染防治攻坚重点项目
一体化智慧监测网络构建项目。完善监测体系和监测平台，整合大气、水、排污单位在线监测（监控）等多种监测平台数据，构建区域一体化监测数据分析体系。 **环境执法效能与应急装备提升项目。**加强“非现场”执法，配备无人机巡测系统及便携式取证终端，构建科学化、智能化的环境监管体系。 **工业与移动源废气深度治理项目。**实施废气资源化循环利用工程，建设扬尘监管平台与移动源电子标签系统，建立高排放车辆监管台账。 **农村清洁能源提升与面源治理项目。**实施沼气种养循环与“沼改厕”，推进天然气进村入户。建设农田生态拦截沟渠，推广畜禽粪污资源化利用与“生态沟渠+物联网”监测，削减入河负荷。

土壤修复与“无废城市”建设项目。开展化工腾退地块与耕地重金属污染调查修复，确保安全利用率 100%。

第四十一章 加大生态保护力度

牢固树立生态安全底线思维，全面强化生态空间管控。坚持山水林田湖草沙系统治理，深入实施重大生态修复工程。

第一节 强化生态安全约束管控

严格落实生态环境分区管控要求，推动生态环境分区管控成果与国土空间规划衔接，强化枞椤峡谷、岷江沿线等重点生态功能区空间用途管制，完善自然保护地体系，加强小西湖—枞椤峡谷风景名胜区资源保护利用。深入构建“大水保[72]”工作格局，推动水土保持率提升至 81%。实施枞椤峡谷林地复壮与中幼龄抚育，建立无人机智慧巡护机制。深化流域系统治理，强化岷江岸线保护与长江十年禁渔，核定航电枢纽生态流量，保护水生生物多样性。推进沫溪河等小流域综合整治，建设美丽幸福河湖。构建生态风险预警防控体系，动态评估区域生态承载能力。健全生物安全监管机制，强化外来入侵物种联防联控，保护原生植被群落和水生生物栖息地完整性。强化跨部门协同执法，筑牢生态安全底线。全面落实生态环境保护责任制，持续推进生态环境保护督察问题整改。

第二节 实施重大生态修复工程

完善多元化生态补偿机制，持续加强滨江生态岸线保护恢复和腾退土地生态修复，筑牢长江上游生态屏障。依托岷江航电枢

纽实施生态配套工程，增设鱼类增殖放流站与洄游通道监测系统。开展岷江、茫溪河岸线“减负复绿”行动，有序拆除违规滨水设施，显著提升岸线自然化率。实施退化林与江滩湿地修复提质。攻坚废弃煤矿生态治理，重点推进废弃矿区和工业用地系统性修复。建立生态修复成效全生命周期评估机制，实现生态保护与资源开发的协调统一。

第三节 驱动“绿水青山”价值转化

推进自然资源统一确权登记，建立生态产品目录清单与生态产品总值[73]核算制度体系，摸清生态资产“家底”。提升优质生态产品供给能力，高质量建设“天府森林四库[74]”，探索森林湿地碳汇交易，依托优质岸线发展生态休闲与滨水文旅。探索建立生态保护基金，将碳汇交易、文旅经营等收益反哺于生态修复，形成“保护—修复—增值—反哺”良性循环。积极争创国家生态产品价值实现机制试点，打造绿色转型“五通桥样本”。

专栏41 生态环境保护重点项目
流域水环境系统治理项目。统筹岷江、茫溪河水环境综合治理及生态保护修复。 **“美丽五通桥”建设项目。**融入乐山美丽城市建设，努力打造四川省美丽城市示范标杆。争创四川省美丽乡村建设重点区，推进全区美丽乡村建设。实施一批美丽五通桥系列建设工程，开展美丽河湖、美丽蓝天、美丽工厂、美丽园区、美丽交通、美丽景区、美丽文化、美丽城市、美丽乡镇、美丽乡村十大美丽细胞建设示范行动。 **生态产品价值实现项目。**实施“天府森林四库”提升工程，建设生态资源资产数字化平台，开展确权登记与生态产品总值（GEP）核算，开发林业碳汇，严守栲椤峡谷生态屏障。

第十二篇 更好统筹发展和安全
建设更高水平平安五通桥法治五通桥

深化全面依法治区，坚持底线思维，主动防范重大风险，更好统筹发展和安全。

第四十二章 推进依法治区

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持党对全面依法治区的领导，筑牢国家长治久安法治根基。

第一节 坚持依法行政

深化法治五通桥、法治政府、法治社会一体建设。强化依法行政，完善“三重一大[75]”决策机制，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。深化党政主要负责人述法工作。深化行政执法体制改革，健全行政执法监督体系，发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。维护司法公正，保障司法权力正常运行，深化司法体制综合配套改革，提升“府院联动”“府检联动”工作质效。

第二节 推进法治服务

健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系，以区综治中心为依托设立公共法律服务窗口，提供法律咨询、法律援助、纠纷调解等“一站式”法律服务。推动法律服务与重点产业发展战略深度融合，建设园区法律服务综合体。加强公益诉讼和法律援助，推进司法救助和社会救助相衔接。推进政法工作数字化平台建设，强

化跨部门执法司法协同和监督。健全社会普法宣传教育机制，落实“谁执法谁普法”普法责任制，全面开展“九五”普法[76]，实施“法律明白人”培养工程，深化 “法律七进[77]”活动，提升全区人民法治观念。

专栏42 全面依法治区重点项目
深化法律统一适用与智慧法院建设项目。以法院“一张网”为支撑，建立类案数据会商机制，做实审判精细化管理，同步升级数字化硬件设施，实现全业务网上可办，全面提升司法智能化、便捷化服务水平。 **特色园区法庭服务载体建设项目。**结合法律服务综合体建设，破解金山法庭标准化建设难题，将金山法庭改造为“园区法庭”，深化专业化涉企案件审判团队，设立企业司法服务站点，提供“涉企案件优先立案、上门法律服务、法律风险定期排查”等定制化服务。

第四十三章 加强社会治理

持续完善党建引领基层治理体制机制，形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的基层社会治理体系，提升治理能力现代化水平。

第一节 提升基层治理水平

坚持和发展新时代“枫桥经验[78]”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。深化党建引领基层治理体制机制创新，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，加强基层党组织带头人队伍建设，全面落实乡镇履行职责事项清单，强化基层党组织政治功能和组织功能。探索创新符合本地实际的矛盾纠纷排查化解举措，健全完善源头治理机制，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，切实把风险隐患消除在萌芽状态。落实“四下基层[79]”制度，持续深化党建引领“心连心”接诉即办改

革，探索推广基层治理先进典型经验，引导各方有序参与社会治理，充分发挥人民群众主体作用。培育壮大新兴领域党员队伍，提升“两个覆盖[80]”质效，增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。完善志愿服务制度和工作体系，加强社会工作者队伍建设。加强社会组织培育管理，推进行业协会商会改革发展。建立健全“一社区一便民服务清单”，做实社区“一站式服务”“一网式通办”。

第二节 加强社会治安综合治理

加强综治中心规范化建设，完善社会矛盾纠纷排查化解机制，开展“化解矛盾风险维护社会稳定”常态化治理工作，推进信访工作法治化。持续推进智慧公安体系建设，深化“天网工程[81]”“雪亮工程[82]”“慧眼工程[83]”融合建设应用，发挥村级“治保会[84]”作用，发展壮大群防力量。强化社会治安整体防控。深化扫黑除恶专项斗争，健全扫黑除恶机制，坚决防范和打击黑恶势力、电信网络诈骗、黄赌毒、金融诈骗等各类违法犯罪，加强未成年人犯罪预防和治理，维护社会和谐稳定。

第三节 推进城市精细化智慧化管理

提升综合执法队伍水平，强化执法监督和问责机制。完善协同高效的基层综合执法体制机制，推行执法重心下移和“一支队伍管执法”试点，全面推行“天府入企码”，推广“综合查一次[85]”联合检查，切实减轻企业迎检负担。深化背街小巷、城乡结合部治理，进一步提升环境卫生管理、扬尘污染防治、城市照明维护、

道路桥梁管养等水平。持续完善违建拆除、户外广告整治等工作，推动执法重心从末端处罚向源头治理转变。严格落实街道分类管理，推行“一路一策、一场一策、一事一策”，探索设置潮汐摊位，制定管理标准，实现市容秩序和经济消费“共赢”式发展。创新城市管理执法方式，推行“首违不罚”“轻微免罚”等柔性执法措施。

专栏43 社会治理重点项目

乡镇便民服务综合体建设项目。整合便民服务中心、司法所、综治中心、综合执法大队、牛华市场监督管理所、基层武装阵地等，聚焦群众“办事少跑腿、服务零距离”需求，优化政务服务事项，合理划分功能区域，完善软硬件配套设施。

“三无小区”综合治理攻坚项目。利用三年时间，推动全区“三无小区”向“五有小区”转变。

加强新兴领域党的建设项目。统筹推进新兴领域党的建设，建设城市红色驿站、暖“新”驿站、货车司机之家等党群活动场所。

情指行“六位一体”中心建设项目。建设情报指挥中心、执法办案管理中心、涉案财物管理中心、案件管理中心、警营文化中心、后勤保障中心。

第四十四章 筑牢安全防线

坚持总体国家安全观，坚定维护国家安全、制度安全、意识形态安全，提高防范和抵御安全风险能力，全力维护政治社会大局稳定。

第一节 筑牢国家安全防控体系

严格落实国家安全责任制，强化国家安全宣传教育，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，全力打击整治邪教组织。强化舆情风险管控，全力维护网络空间安全，严厉打击各类网络违法犯罪。加强重点人群服务管理，严防重大群体性事件，严防系统性风险。

第二节 加强国防动员和后备力量建设

聚焦国防动员体系现代化，深化人民防空管理体制改革，强化军事设施保护和重要目标防护，构建紧密协作的跨军地工作格局，巩固提升新域新质力量，加强国防动员实战化演练，增强平战结合、全域遂行、精准高效的国防动员能力。坚持落实党管武装各项制度，调整优化基干民兵结构，编实建强基干民兵队伍，不断提高基层武装部、民兵营（连）建设水平和兵员征召质效。加强新时代全民国防教育，持续提升全民国防意识。

第三节 加强重点领域安全能力建设

加强金融“五大监管”[86]，完善金融风险防范、预警和处置机制。规范国有企业经营和融资行为，用好化债化险支持政策，主动防范工业企业、房地产、中小金融机构等重点领域债务违约风险，促进房地产市场平稳健康发展。守牢地方政府债务风险底线，坚决遏制增量、化解存量，严禁新增隐性债务。推动审计监督向事前决策与事中执行环节延伸，促进经济事项规范运行。建立健全粮食、产业、能源等重点领域安全防控和平稳健康发展长效机制，抓好人工智能、低空经济等新兴领域安全治理，严防重大公共卫生和生物安全风险，提高公共安全治理水平和应急管理能力。

第四节 筑牢安全生产人民防线

健全安全生产治理体系，压实安全生产“四个责任”[87]，坚决杜绝各类安全生产事故发生。深入开展安全生产治本攻坚行动，

落实“一件事”全链条安全整治[88]措施。持续提升危险化学品、煤矿等领域的安全生产能力，推动企业扛牢安全生产主体责任，健全全流程安全管理制度，常态化开展隐患排查整治，紧盯井下作业、设备运行、岗位操作等重点环节，从严管控各类安全风险，坚决杜绝麻痹松懈思想和违规操作行为。强化科技赋能，提升化工和煤矿生产风险监测预警能力，推进煤矿智能化、标准化建设，强化重大危险源和特殊作业安全风险防控，实施安全工艺技术更新和安全生产标准化建设及数字化转型，持续提升本质安全水平。持续加强重大工程建设全过程安全巡查督导和重点环节安全隐患排查整治。持续强化施工动火作业、有限空间作业等关键环节管控。持续推进燃气、建筑施工、病险水库、车辆检测等重点领域和“九小场所[89]”、电动自行车等重点对象安全隐患排查和治理，整治各类违法违规生产场所，确保重大事故隐患动态清零。推动提升文旅领域安全防范水平，持续加强旅游景区、街区和水上游线等附属游览设施的安全隐患排查，加强全区各类游览活动的安全疏导和防护，促进安全监管与文旅发展双向赋能。持续加强各类水域和陆上运动场所的安全管控，重点加强赛事展会等重大活动的安全防范。

第五节 强化市场安全监管

聚焦食品安全，全面落实属地管理和企业主体“两个责任”，加强校园食堂、农村地区、网红餐饮、农贸市场等重点领域整治，

培育合格证准入查验标杆市场。聚焦药品安全，规范经营秩序，强化监督检查与监督抽检，加强互联网药品销售监管。推进智慧监管，加强网络交易市场监管，深化“阳光食安”智慧监管平台建设应用，推行药品全品种全过程信息化追溯，依托特种设备综合管理系统，精准监管危化企业等重点领域。深化信用监管，优化“双随机、一公开”机制，完善守信激励与失信惩戒措施，优化信用修复服务，引导企业诚信守法经营。

第六节 提升防灾减灾能力

加强自然灾害综合风险普查成果应用，聚焦地震、地质灾害、洪涝干旱、森林火灾、环境灾害等风险，构建全方位、多层次的防灾减灾体系，完善预警响应联动机制，突出科技赋能和群防群治，全力防范重大自然灾害。推动现有省级在册地灾隐患点受威胁群众避险搬迁，开展地灾隐患点工程治理，建立群测群防专职监测体系。常态化开展森林防火工作，抓好源头管控和隐患排查，健全森林防火预警、通信和信息指挥系统，持续推进森林防火通道和应急水源建设。

第七节 完善综合应急管理体系

健全大安全大应急框架下应急指挥救援机制，强化应急储备和救援能力建设，提升快速反应和应急处置能力。加强粮食储备设施、应急物资储备库建设，强化动态巡检机制。加强消防站、水上应急救援中心、应急避难场所、“平急两用”公共基础设施[90]

等建设。完善应急指挥体系，优化区、镇、村（社区）三级应急指挥平台，实现跨部门、跨层级信息共享和协同联动。推动科技赋能应急，建设“智慧应急”平台；推广无人机、机器人等新技术在灾情勘察、物资投送等场景的应用。完善防灭火关键基础设施和专业化救援装备，加强综合性消防救援队伍和专业救援队伍建设。健全电力应急指挥机制和预警响应机制，提升电力系统安全韧性水平。推动社会救援力量规范化发展。健全应急预案体系，定期开展全民防灾减灾宣传教育、实战化演练。

专栏44 筑牢安全防线重点项目

自然灾害监测预警能力提升工程。构建“空天地一体、全域覆盖、多维协同”的智能感知体系；在全域各类高风险区域加密布设监测站点并完善监测网络；打通各部门数据接口，实现监测数据共享；运用人工智能、大数据技术，研发适配本地典型灾害风险的智能识别与预警模型；配备单兵图传、无人机、布控球等移动感知设备，延伸感知触角，为风险监测预警和应急决策提供实时数据支撑。

地质灾害易发区群众防灾避险搬迁安置工程。实施全区登记在册的地质灾害隐患威胁区域群众搬迁安置。

大震风险感知与防范能力提升工程。在重点地区实施地震灾害危险源与风险源精细化探查，新（改）建一批泛在感知地震监测点和地球物理站点，推进地震灾害风险识别评估、应急服务系统建设。

森林防火基础设施建设项目。实施完善石麟、金山等镇森林防火通道。构建森林防火智能监测预警平台。

区应急指挥中心提升项目。构建统一指挥、上下联动、高效应对的综合应急指挥平台，推进化工园区安全应急指挥平台建设。

应急物资储备库建设项目。新建8个应急物资储备库。

岷江水上应急救援中心项目。配合建设水上消防应急指挥中心、水上消防救援装备库、培训演练区、物资储备库，同步配套完善水上救援装备、辅助设备系统以及水域智能系统等。

消防救援码头及消防站项目。在中心城区岷江干流沿线、涌斯江沿线各设置一个消防救援码头，保障消防舟艇水上救援。在牛华镇、冠英镇分别新建政府专职消防救援站（乡镇一级站）。

区应急避难场所规范化标准化建设项目。对全区应急避难场所实施规范化标准化改造，重点完善避难场所基础设施，配套应急装备。

应急救援设备更新项目。对区综合救援队（政府专职消防队）、西坝镇专职消防站和金山镇专职消防站等功能老化或损耗较大的应急装备进行更新升级。

粮食仓储物流基础设施建设项目。实施粮食仓储物流基础设施改造升级。

第十三篇 凝聚强大合力
为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导，加大资源要素供给支持力度，健全规划实施保障机制，团结带领全区人民群众，凝聚形成实施规划的强大合力和制度保障。

第四十五章 凝聚规划实施合力

将党的全面领导贯穿于规划实施的全过程和各领域，把方向、管大局、保落实。优化政府治理，汇众智、聚众力，共同保障规划实施。

第一节 坚持和加强党的全面领导

健全习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署贯彻落实机制。坚持科学决策、民主决策、依法决策，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高领导经济社会发展的能力和水平。加强高素质干部队伍建设，鲜明“以实干论英雄、凭实绩用干部”的用人导向，树立和践行正确政绩观，完善干部综合考核评价体系和结果运用机制，提升干部现代化建设能力。全面加强党的基层组织和党员队伍建设，不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势和治理效能。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，健全改进作风长效机制，持续整治形式主义

为基层减负，推动完善监督体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展风清气正的政治生态。

第二节 坚持政府主导作用

加强和完善政府在经济调节、市场引导、公共服务、社会管理、生态环境保护等方面职能，提升执行力和公信力。加强政府对规划具体实施的统筹领导，发挥发展规划“向上衔接的传声筒、谋篇布局的指挥棒、部门协同的润滑剂”主导作用，凝聚全区发展方向和共识，构建完善有利于规划落实的责任体系和工作机制。合理配置公共资源、积极引导社会资源，支持实施规划确定的重点任务、重大工程和重大项目，推进治理体系和治理能力提质增效。加强经济社会运行分析和中长期规划实施的统筹协调，强化经济监测预警和政策研究制定，促进短期政策和发展规划有机结合。健全预期管理机制，提振社会信心。更高标准、更实举措推进廉洁政府建设。

第三节 积极发展社会主义民主政治

坚持和完善总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到发展各领域各方面各环节。落实人民当家作主制度，完善全过程人民民主实践中心建设运行管理机制，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，积极开展法律监督和工作监督。发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全政协协商民主机制，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。

完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能、发挥作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。深化群团组织改革，更好发挥工商联、工会、共青团、妇联、科协等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。铸牢中华民族共同体意识，深入开展民族团结进步创建。坚持我国宗教中国化方向，提升宗教事务治理法治化水平。加强港澳台和侨务工作。尊重人民主体地位和首创精神，激发全社会干事创业、创新创造活力。

第四节 发挥社会主体作用

创新群众工作体制机制，充分发挥社会各界人士在参政议政、反映民意、民主监督工作中的重要作用。加强规划宣传解读，增强各方参与规划实施的主人翁意识，最大限度凝聚全社会共识和力量。积极借助各类企业、科研院所及社会各界力量，运用政策咨询、学术研讨等方式为“十五五”经济社会发展建言献策。倡导企业、社会组织和个人积极履行社会责任，在促进就业、环境保护、安全生产、公益慈善等方面主动作为，共同营造和谐、可持续的发展氛围。充分尊重基层和群众首创精神，及时总结推广好的经验做法，营造竞相推动规划落实的浓厚氛围。

第四十六章　强化规划实施保障

建立健全发展规划与各项政策协同的实施机制，引导土地、资金等要素资源向具备高收益、高产出、高技术和高成长性的领域高效流动，为全区经济社会高质量发展提供坚实保障。

第一节　落实规划配套政策

坚持规划定方向、其他政策相协调，着力构建规划与各类政策协调联动机制。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策，强化发展规划对产业政策等的引导约束作用，确保各项政策与发展规划充分衔接。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，增强宏观政策取向一致性和有效性。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。围绕国省市规划中的重大政策、重大改革、重大项目等做好衔接争取，力争获得国省市更大支持。贯彻落实发展规划相关法律法规，以法治引领和保障发展规划更好发挥战略导向作用。

第二节　强化土地要素保障

强化土地要素保障，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，统筹新增和存量建设用地，完善低效用地退出与盘活机制，鼓励采取长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式，大力推进节约集约用地，优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策，提高用地精准保障水平。

第三节 持续扩大有效投资

聚焦关键领域和薄弱环节加大投资力度，保持投资合理增长，提高投资效益。持续提升投资水平，将经济社会发展目标、宏观调控政策、国省资金导向与地方财政能力有机结合，强化多渠道资金保障。合理优化投资结构，坚持投资于物和投资于人紧密结合，持续强化基础设施数智化升级和工业设备更新、关键技术改造、绿色低碳转型、新赛道培育等重点领域的投资力度，坚持公共属性与民生优先，扩展民生社会事业投资方向，完善政府投资支持公共基础性建设的长效机制。坚持投资主体多元化，鼓励国有资本和社会资本共同发挥资金、科技、人力资源、体制灵活性等优势，在严守安全底线前提下，鼓励社会资本深度参与基础设施、科技创新、城市更新等领域建设运营。发挥政府投资基金引导带动作用，充分激发民间投资活力，探索多类型投资模式，支持民间投资创新发展。

第四十七章 完善规划实施机制

坚持重大项目引领，完善统一规划体系，落实职责任务，加强规划衔接，确保“十五五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 坚持重大项目引领

高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目，重点培育货运综合枢纽、节能减排降碳、防灾减灾、科技创新、养老托育、保障性住房、城市更新、新型基础设施等项目，统筹推

进先进制造、现代农业、文旅产业、城市治理、土地储备等项目，加快实施一批群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。深化政府投资项目必要性、可行性研究论证，科学确定项目建设内容、规模标准和投融资方案，系统平衡财政能力、运营模式与管理水平，加强规划实施与财政承受能力、债务风险等级的衔接协调，杜绝盲目上马、过度超前和低水平重复建设。统筹考量项目经济社会效益，加力实施有根产业、有效投资、有持续税源的好项目，坚决防止“形象工程”“政绩工程”“半拉子”工程，杜绝投资建设低效无效项目，避免项目闲置浪费。构建市、区两级重大项目推进协调机制，完善项目投建运管配套支撑和保障措施，推动项目建设提速增效。加强重点项目全生命周期服务管理，坚持要素跟着项目走、服务围着项目转，强化重大项目规划、审批、政策的叠加支持和土地、资金、水电气等要素的集中保障，完善项目调度与领导挂联推进工作机制。注重项目绩效评估与后评价，强化项目对环境治理、民生改善等长期效益的追踪与评估。

第二节 完善统一规划体系

更好发挥发展规划战略导向作用，建立健全以发展规划为统领、以国土空间规划为基础、以专项规划为支撑的规划体系，聚焦规划确定的重大任务和目标，重点编制科技、工业、服务业、美食产业、文旅融合、农业农村现代化、综合交通运输、城市更

新等专项规划，形成“工业强区、城市更新、文化赋能”三大战略传导机制。加强指标衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，不断提高规划管理水平和实施成效。

专栏45 区级重点专项规划
“十五五”区级重点专项规划。加快推进五通桥区科技发展专项规划、“十五五”工业发展规划、“十五五”服务业发展规划、“十五五”美食产业发展规划、“十五五”文旅融合高质量发展专项规划、“十五五”推进农业农村现代化规划、“十五五”综合交通运输规划、城市更新专项规划、“十五五”应急管理规划等专项规划编制工作。

第三节 明确纲要实施职责

本规划经区人民代表大会审议批准，由区人民政府组织实施，区政府办、区发展改革局要牵头抓好目标任务分解，明确牵头部门和工作责任，提高规划执行力。健全重大决策部署抓落实机制，更好发挥年度攻坚重大任务、重点工作落实跟进两项机制作用，加大政策协调和工作协同力度，全面落实规划部署任务。各乡镇、部门要加强与国省市相关规划的紧密衔接，做好各专项规划与本规划、上位专项规划的紧密衔接，按照各自职能职责进一步细化目标任务和工作举措，切实抓好各项工作落实，每年和“十五五”末向区委、区政府报告规划执行情况。

第四节 健全监督评估机制

依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，及时发现并解决规划实施中出现的问题、提高规划实施成效。在规划实施中期和末期，由区政府组织开展中期评估和总结评估，并提请区

人民代表大会常务委员会审议。需要对规划进行调整时，由区政府统一提出修订方案，报区人民代表大会或区人民代表大会常务委员会审议批准。强化监察、审计等部门对发展规划实施的监督作用，完善政府重大决策事项向人大报告和向政协通报制度，及时汇报、通报规划执行情况，充分听取人大、政协的意见和建议。及时公开规划实施相关信息，主动接受全社会监督。

附件

注 释

1.**两个大局：**实现中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局。

2.**新质生产力：**创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

3.**四公一农：**指城市公园、公厕、公交站、公共停车场和农贸市场这五个设施的统称。

4.**四好农村路：**把农村公路建好，更要管好、护好、运营好。

5.**碳达峰：**二氧化碳排放量达到历史最高值，经历平台期后持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点，实现碳达峰意味着一个国家或地区的经济社会发展与二氧化碳排放实现“脱钩”，即经济增长不再以增加碳排放为代价，通常被认为是一个经济体绿色低碳转型过程中的标志性事件。

6.**六张网：** 水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下

管网、物流网。

7.**“3+X”先进制造业集群：**光伏储能、绿色化工、稀土新材料等3大主导产业以及N个传统产业、新兴产业、未来产业发展方向。

8.**柔性产线：**以制造系统响应内外环境变化能力为核心的生产方式，通过快速转换生产流程适应多品种、小批量定制需求，涵盖智能制造、工业互联网等数字化技术的综合应用，是一种以市场需求为导向，通过技术和管理创新实现对内外环境变化快速响应和灵活调整的新型动态适应性生产模式。

9.**投融建管营：**集投资、融资、建设、管理和运营于一体的运作模式。

10.**一带三组团多星：**“一带”指岷江城镇发展带，“三组团”指竹根城区、冠英新区和化工园区三个功能组团，“多星”指金粟镇、西坝镇、金山镇、石麟镇和蔡金镇等卫星城镇。

11.**两江一河一山一滩：**指岷江、涌斯江，茫溪河，菩提山，竹根滩。

12.**好房子：**是指在新时代背景下，具备安全、舒适、绿色、智慧等特征的高品质住宅，旨在满足人民群众从“住有所居”向“住有优居”的需求升级。

13.**5G-A 基站：**即 5G-Advanced 基站，是面向 5G 增强版（5G-A）网络的新一代无线接入基站，是 5G 商用网络向 6G 平滑演进的核心基础设施，在传统 5G 基站基础上完成技术升级与功能拓

展，是衔接 5G 全场景应用和 6G 预研落地的重要基站形态。

14.**窄带物联网：**即 NB-IoT，是低功耗广域物联网核心标准化技术，基于蜂窝移动通信网络演进，聚焦低速率、广覆盖、大连接、低功耗物联网场景，是支撑海量终端泛在连接的数字基础设施物联网层核心组成，适配静态/低速物联网终端低速率、长离线通信需求。

15.**源网荷储：**以电源、电网、负荷、储能为核心要素的新型电力系统协同运行模式，通过构建“四位一体”运行体系应对新能源接入引发的频率波动与电力保供等问题。

16.**六街十巷：**两河口历史文化街区的老街巷，六街包括黄楠井街（工农街）、宝庆街（工农街）、花盐街、竹子街（群力街）、新发街（群力街）、新桥街（G213 国道两河口桥以北）；十巷包括花盐街门楼巷、虹桥巷、水井巷、锁龙巷、明道院巷、扦子门巷、庙儿坝斜巷子、庙儿沟巷、庙儿坝梯巷、宝庆街大石包巷。（街巷历史命名仅供参考。）

17.**“1+2+X”美食体系：**围绕“西坝生姜”国家地理标志产品，整合“牛华麻辣烫”“西坝豆腐”等特色资源，打响“桥通五味”区域公共美食品牌。

18.**快旅慢游：**“快旅”主要是推进交通连线成网、无缝对接，优化区域性交通路网，解决“最后一公里”问题；“慢游”主要是推进交通干线、旅游道路、景区景点等周边环境净化美化，加强景区人

行绿道、景观平台等建设，融入当地特色文化，使游客进得快、游得广、玩得好。

19.**“乐游乐山”服务子品牌：**突出游客需求导向和满意标准，创造兼具现代速度、文化深度和情感温度的文旅体验，进一步提升城市美誉度和游客满意度，完善“宠游客”系列措施，鼓励引导全民参与文旅服务，发挥行业协会商会作用，提升旅行社、导游、酒店、餐厅和景区服务质量。

20.**专精特新“小巨人”：**实现专业化、精细化、特色化发展，创新能力强、质量效益好的优质中小企业。

21.**中试研发平台“1+N”模式:**“1”是指四川省跨高校院所新型中试研发平台，由省级中试公司实体运行，“N”是指若干省级中试研发平台和市（州）建设的行业领域中试研发平台，共同构成全省中试研发平台体系。

22.**先投后股：**政府支持科技成果转化的创新机制，指财政资金先期投入早期科技项目，后期若项目成功则转为股权。

23.**成都科创岛：**成都科创岛位于天府新区科学城核心区，于2018年启动建设，总体为科创生态岛、创新转化服务区、新兴产业育成区、社区服务聚集区“一岛三区”布局。

24.**智改数转：**指通过应用新一代信息技术，如大数据、云计算、人工智能等，对传统制造业进行全方位、深层次的改造和升级，实现生产过程的智能化、数字化和网络化，从而提升企业竞争力。

25.**“一单制”“一箱制”联运模式：**在集装箱多式联运全过程中，凭一份多式联运（电子）运单或提单，实现托运人一次委托、费用一次结算、货物一次保险、多式联运经营人全程负责的一体化运输服务模式；集装箱在不同运输方式间转运时“中途不换箱”“全程不开箱”，实现“一箱到底”。

26.**“三网”融合：**指通道网、物流网、数联网“三网”融合。通道网是为物资流动提供空间连接的实体交通网络，物流网是集成物流设施设备、驱动物资高效流动的全链条服务网络，数联网是赋能物流数据要素跨域流通与智能应用的数字服务网络。推动“三网”深度融合，顺应智能化、绿色化、融合化发展趋势，有利于促进有效降低全社会物流成本、服务保障经济社会高效有序循环。

27.**“一环七射一纵”国省干线路网：**“一环”为五通桥区绕城公路。“七射”为 S215（进港大道）、S103（乐五路）、G213 竹根至金山道路、五犍沐快速公路、G213 道路河东向南连接犍为通道、S215 西坝镇至犍为石溪镇段、S429 峨沙五道路。“一纵”为 S103 线青神至五通桥段公路。

28.**“电动四川”行动：**四川省政府为推动绿色低碳发展而启动的一项综合性战略计划，其核心目标是通过加快新能源汽车的推广应用、完善充换电基础设施网络以及培育壮大动力电池产业，实现交通运输和相关领域的电动化转型，助力全省经济社会全面绿色转型。

29.**“天空地水工”一体化监测感知体系：**通过集成天基、空基、地面、水体和水利工程等多源监测技术，构建全要素、全天候、高时空分辨率的动态感知网络，为水旱灾害防御、水资源管理等水利业务提供数据支撑。

30.**天府粮仓·千园建设：**以建设新时代更高水平“天府粮仓”为目标，分级分类建成一批主导产业突出、产业链条完善、设施装备配套、质效同步提升、产村融合明显、助农增收显著、辐射带动广泛的现代农业园区，构建“一带五区三十集群千个园区”的“1531”农业产业空间布局，为四川农业强省建设提供坚实支撑。

31.**吨粮田：**每亩耕地年粮食产量一吨及以上的高产农田。

32.**高标准农田：**指土地平整、集中连片、设施完善、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的农田。

33.**“双百”工程：**河西百里稻姜药、河东百里粮茶果产业环线工程。

34.**“两环十一园”大农业格局：**“两环”是指五通桥河东、河西粮经产业环线。“十一园”是指11个现代农业园，围绕水稻、柑橘、中药材、养殖四个“十亿级”产业，以现代农业园区建设为主抓手，梯次发展特色产业，促进三产融合发展，推动农业特色产业提质增效、转型升级。

35.**“天府良机”行动：**以“适宜化、智能化、绿色化”为路径，加力补齐四川农机装备短板，打造全程全面高质高效农机装备体系，

持续提高农机装备水平、作业水平、服务水平、智能水平和绿色化水平，为建设新时代更高水平“天府粮仓”、加快四川农业强省建设提供装备支撑的系统性行动。

36.**三品一标：**无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

37.**千万工程：**即“千村示范、万村整治”工程，是“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。

38.**“三线”治理：**对杂乱无序的电力线、通信线、广播电视线进行迁改。

39.**城乡建设用地增减挂钩：**依据国土空间总体规划，将若干拟整理复垦为耕地的农村建设用地地块（即拆旧地块）和拟用于城镇建设的地块（即建新地块）等面积共同组成建新拆旧项目区（简称项目区），通过建新拆旧和土地整理复垦等措施，在保证项目区内各类土地面积平衡的基础上，最终实现增加耕地有效面积、提高耕地质量、节约集约利用建设用地、城乡用地布局更合理的目标。

40.**紧密型医联体：**通过建立一定区域内部分医疗机构之间分工协作机制、双向转诊机制和激励约束相容的利益共享机制,推动人员、技术、服务、管理协同共享，提升基层能力，建设责任、管理、服务、利益的共同体，实现相关医疗机构间医疗服务和管理的一体化运作，促进医疗资源共享共用，提高资源配置和利用

效率，保障运行发展可持续，为人民群众就近就便提供更加公平可及、多层次、系统连续的医疗卫生服务。

41.**三权分置：**是指完善农村土地所有权、承包权、经营权分置制度，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式。

42.**农村产权流转交易“五级服务体系”：**覆盖省、市、县、乡、村五级的农村产权流转交易服务体系。

43.**一村六员一主播：**以行政村为单元，培养选用以农业技术指导员、农业机械指导员、返乡创业指导员、农旅融合指导员、乡村建设指导员、农村电商指导员为主体的六类农业实用人才，和以直播销售本土特色农文旅产品为主、具有一定网络流量和带货能力的农村电商主播与团队。

44.**“交商邮供”融合发展**：指邮政快递与交通运输、商贸、供销等领域融合，通过合作共享农村物流基础设施、运力、装备和人员等资源，以农村物流模式的创新，降低农村物流成本，实现互惠互利、共同发展。

45.**主辅分离：**指企业将生产经营过程中的原材料采购、产品运输、安装、包装、营销等非核心辅助性业务从其主营业务中分离出来，集中力量发展主业的做法及模式。

46.**金通工程：**乡镇及建制村通客车的提质升级版，以统一乡村客运标识、统一招呼站(牌)、统一车辆外观、统一从业人员标识为

抓手，以建设美丽清新、安全绿色、便捷优质、精细管理乡村客运为主要任务，建人民满意乡村客运服务体系。

47.**“蜀里安逸”消费新场景：**省政府推出消费新场景 5 年培育计划，每年计划 40 个“蜀里安逸”消费新场景，加快培育独具特色的消费品牌。

48.**标准地：**在城镇开发边界内具备供地条件的区域，先行开展区域评估、设定控制指标，作为用地“标准”，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件，带“标准”进行出让的国有建设用地。

49.**亩均论英雄：**以亩均单位建设用地上的投入和产出作为衡量标准的政策配置体系。

50.**三个集中：**推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

51.**零基预算：**从“零”开始编制预算，在预算编制时不考虑以往预算安排基数，根据实际需求、财力状况、事项轻重缓急等统筹核定支出预算。

52.**放管服：**是指简政放权、放管结合、优化服务。

53.**“名特优新”个体工商户：**中国市场监管部门对符合“知名度高、经营有特色、产品服务优质、具有创新能力”标准的个体工商户进行的分类认定与扶持政策。

54.**个转企：**有一定规模资产的个体工商户转型升级为企业。

55.**小升规：**符合条件的小微企业规范升级为规模以上企业。

56.**规转股：**规模以上企业改制设立为股份公司。

57.**股上市：**股份公司到境内外证券市场上市。

58.**五育并举：**德智体美劳全面发展的教育方针。

59.**紧密型城市医疗集团：**是以城市三级综合性医院为核心，通过整合市级、区级医疗机构及社区卫生服务中心资源，形成一体化的医疗卫生服务网络。

60.**药食同源：**按照传统既是食品又是中药材的物质。

61.**医圣祠：**由五通桥名医李明斋捐资兴建，并创办了乐山最早的民间中医学校，是中医药文化的重要象征。

62.**15 分钟托育服务圈：**是指以社区为依托，通过合理规划和布局托育服务资源，使居民在步行 15 分钟内能够便捷地享受到多样化托育服务的覆盖体系。

63.**银发经济：**向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。

64.**“数据找人”社保精准扩面：**依托大数据技术，整合公安、税务、市场监管等部门数据，精准识别未参保的企业和人群，变“人找政策”为“政策找人”，主动推送参保信息、提供参保服务，实现社会保险覆盖面的精准扩大。

65.**“两高”项目：**高耗能、高排放项目。

66.**零碳工厂：**指一家工厂在一定周期内（通常为一年），通过清洁技术支持、碳回收等方式，对碳排放进行减少、抵消或清除，最终实现碳排放总量在核算周期内“归零”。

67.**秸秆“五化”利用：**农作物秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化。

68.**河（湖、库）长制：**按照行政区域设立总河长，在相应河湖设立河长、湖长，由其组织领导本行政区域或者责任河湖的水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复等工作，监督政府相关部门履行法定职责，协调解决突出问题的工作机制。

69.**一河（湖、库）一策：**落实河(湖、库)长制的具体举措，针对每条河流、每个湖泊、水库的不同情况，如流域面积、水质状况、污染成因等，制定个性化的治理和保护方案，精准施策推进水生态治理。

70.**无废细胞：**“无废城市”建设的微观载体，包括无废社区、无废企业、无废学校、无废医院等。

71.**无废城市：**通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

72.**大水保：**统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，通过实施坡耕地整治、小流域综合治理、生态修复等措施，预防和治理

水土流失，保护水土资源，改善生态环境。

73.**生态产品总值（GEP）：**一定区域内各类生态系统在核算期内提供的所有生态产品的货币价值之和，减去来自该区域外生态产品价值，是衡量生态系统对经济社会贡献的重要指标。

74.**天府森林四库：**森林水库、钱库、粮库、碳库。

75.**三重一大：**指重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

76.**“九五”普法：**我国从 2026 年至 2030 年实施的第九个全民法治宣传教育五年规划。

77.**法律七进：**法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位。

78.**枫桥经验：**上世纪 60 年代初，浙江省诸暨市枫桥镇在社会主义教育运动中创造了小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，依靠群众化解矛盾的经验。

79.**四下基层：**是习近平总书记在福建宁德工作期间倡导并身体力行形成的一种工作方法和工作制度，即信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层和宣传党的方针政策下基层。

80.**两个覆盖：**指党的组织覆盖和工作覆盖，是加强党的建设的重要举措。

81.**天网工程：**在交通要道、治安卡口等公共聚集的复杂场所安装视频监控设备，利用 GIS 地图、图像采集、传输等技术对固定区

域进行实时监控和信息记录的公共工程。

82.**雪亮工程：**以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

83.**慧眼工程：**由党委政府主导、运营商承接、群众参与的群防群治项目，旨在完善社会治安防控体系，推动形成共建共治共享的社会治理共同体。

84.**治保会：**我国依法成立的群众性治安保卫组织，全称为治安保卫委员会。

85.**综合查一次：**通过整合不同行政执法部门的检查事项，对同一企业实施联合检查，从而减少涉企重复检查。

86.**金融“五大监管”：**机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。

87.**安全生产“四个责任”：**企业主体责任、属地管理责任、行业部门监管责任、应急管理部门综合监管责任。

88.**“一件事”全链条安全整治：**针对某一类安全风险突出、群众反映强烈、事故多发的重点问题，由一个部门牵头、多个部门协同，贯通生产、销售、流通、使用、回收等各个环节，推进系统治理、源头治理、综合治理。

89.**九小场所：**小购物、小餐饮、小住宿、小公共娱乐、小休闲健身、小医疗（养老、福利）、小教学、小生产加工、小易燃易爆危

险品销售(储存)场所和新业态新领域等其他小型生产经营场所。

90.**“平急两用”公共基础设施：**具备双重功能的重大工程设施，平时用作旅游、康养或仓储，急时可快速转换为应急隔离、医疗救治或物资保障场所，以提升城市安全韧性。