乐山市五通桥区国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示



乐山市五通桥区自然资源局

2023年03月

前　言

《乐山市五通桥区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是乐山市五通桥区空间发展的行动指南、可持续发展的空间蓝图、开展各类开发保护建设活动的法定依据。《规划》全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要批示精神，深入落实省委十二届二次全会精神，牢牢把握省委省政府“四化同步、城乡融合、五区共兴”总抓手和乐山市委市政府“产业强市、旅游兴市”战略部署，是新时代新征程五通桥区全面构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系的行动纲领，是争创国家级经济开发区、建设“中国绿色硅谷”核心区的引领保障，是编制下位国土空间总体规划、相关专项规划和详细规划的基本依据。

规划范围包括全域和中心城区两个层次，全域范围为五通桥区行政辖区范围，包含8个乡镇，总面积约465.52平方公里；中心城区范围为五通桥区城区城镇开发边界所围合区域，总面积约39平方公里。规划目标年为2035年，近期至2025年。



五通桥概况

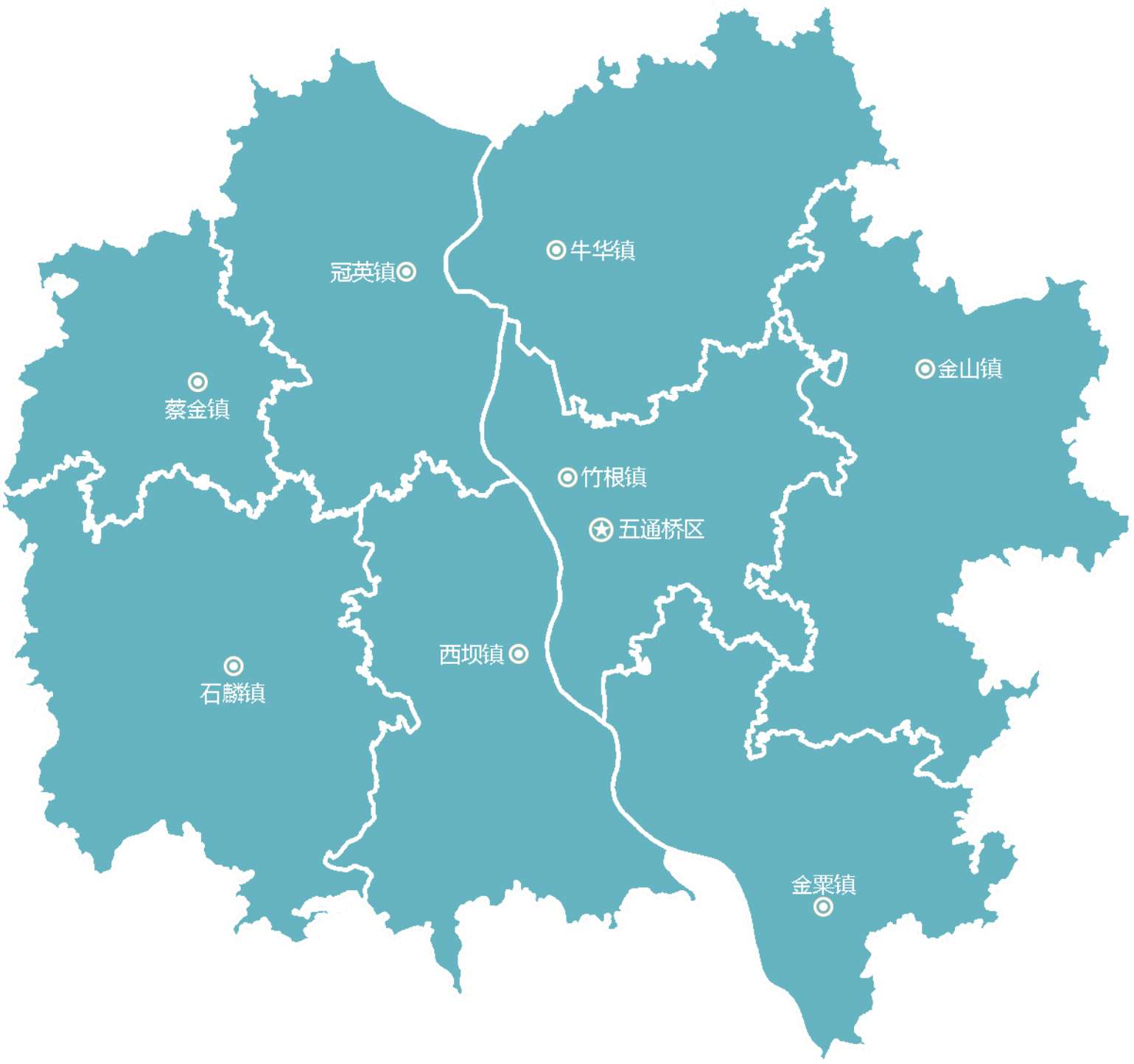

丁佑君纪念馆


中国根书艺术馆


四望关


两河口历史文化街区


绿色大硅谷



嘉州之南，岷江之畔，坐落着一座千年盐城——五通桥。五通桥区位于乐山市中心城区北部，风光旖旎，钟灵毓秀，融山、水、树、桥、城为一体，“背靠青山走，绿水城中流”，是一座富有特色的山水园林城市,素有“小西湖”和”龙舟之乡的美称。五通桥区拥有丰富的盐文化、龙舟文化、根书文化、名人文化、长寿文化、美食文化等，拥有我国第一家农家乐，是四川省民间文化艺术之乡、全国可持续发展实验区、科技进步先进区、四川省重要的化工生产基地、出口基地，全省首批循环经济示范区、工业强县示范区、机电知名品牌示范区。。

五通桥区包括竹根镇、冠英镇、牛华镇等8个乡镇，94个行政村。根据“七普”及统计公报等统计数据，2020年全区户籍人口29.11万人，全区常住人口23.79万人，常住人口中，城镇常住人口为12.65万人，城镇化率为53.15%。2020年，全区地区生产总值（GDP）234.55亿元，占全市GDP总额的11.71%，较2019年增长7%，人均GDP约9.86万元。

国土面积
465.52km²

常住人口
23.79万人

生产总值
234.55亿元

目　录

01 思路目标
02 构筑全域国土空间开发保护新格局
03 优化农业空间布局推进乡村全面振兴
04 优化生态空间布局提升生态空间质量
05 优化城乡空间布局推动集约高效利用
06 提升基础设施支撑能力
07 营造城乡魅力景观体系
08 提升中心城区发展能级和品质
09 推进区域协调发展
10 强化规划传导和实施保障



Part 01

思路目标

1.1指导思想

1.2规划原则

1.3总体定位

1.4发展目标

1.5开发保护战略



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻落实省第十二次党代会、省委十二届二次全会各项决策部署，落实乐山市第八次党代会及市委八届五次、六次全会部署，以中国式现代化引领五通桥区现代化建设，以“全面融入成渝地区双城经济圈建设”为总牵引，牢牢把握“四化同步、城乡融合、五区共兴”总抓手，贯彻落实省委“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作总思路以及市委“345”、区委“133”工作思路，坚持问题导向、目标导向和结果导向相结合，统筹发展和安全，坚决夯实粮食安全根基，优化建设用地布局，提升产业发展水准，高效配置资源要素，推动五通桥区加快实现更高质量、更有效率、更加安全、更可持续的发展，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系，为在新征程上写好中国式现代化的五通桥区篇章奠定坚实基础。

1.2 规划原则

- 战略引领、系统思维
- 保护优先、底线约束
- 全域统筹、城乡融合
- 提升品质、彰显特色
- 增存并举，集约节约

1.3 总体定位







1.4 规划目标

2025年目标

粮食安全得到保障，耕地数量、质量、生态“三位一体”保护成效显著，三条控制线统筹划定落地实施，特色优势农业规模日益壮大，百里产业环线功能全面提升；城乡布局得到优化，企业退岸入园步伐加快，产业能级显著增强，光伏全产业链条基本建立，盐磷化工升级优化，稀土新材料推动实施，世界级先进制造业集群培育取得实质性进展；两河口历史文化街区活化更新，景城一体格局初步形成，设施服务支撑保障能力大幅提升，公共资源配置更加均衡；对外交通纵强横弱显著改善，乐山机场、岷江航电老木孔、东风岩枢纽等重大交通设施建设完成，“公铁水空”一体化联运的乐山区域综合交通次枢纽体系基本建立。

2035年目标

基本实现社会主义现代化，全面建成“中国绿色硅谷”核心区、乐山区域综合交通次枢纽、高品质生活宜居地。粮食安全不断稳固，优质耕地得到严格保护，耕地质量稳步提升，水利工程调蓄能力明显提升；城市能级全面跃升，世界级先进制造业集群效应充分释放，区域综合交通次枢纽地位全面提升，青五路快速联系通道全面建成，设施配套服务全面升级，人文底蕴全面彰显，景城一体格局完全形成，各类文化和自然资源得到系统保护，城乡风貌形态特色突出，山水桥城景和谐相融。

2050年目标

争创形成经济动力强劲、现代产业繁荣、环境优美宜居、人文魅力彰显的国家级经济开发区和全国百强区。

1.5 开发保护战略

绿色发展战略

严守粮食安全、生态安全、国土安全和历史文化保护底线，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，提升骨干水利工程调蓄能力；提升资源利用效率，提高能源、土地、水资源集约节约水平，坚持增存并举优化建设用地布局，实施存量优化，降低能源消耗，以资源利用方式转变促进经济发展方式转型。

开放联动战略

全面融入成渝地区双城经济圈建设，建成投运乐山机场，推进岷江航电综合开发，协同畅通成渝黄金水道岷江段，加快横向通道建设，构筑乐山区域综合交通次枢纽；充分发挥毗邻乐山大佛和峨眉山世界文化遗产区位优势，统筹生活服务设施配套，组织特色旅游线路，共建世界重要旅游目的地。

产业强区战略

推动产业高质量发展，加快传统产业转型升级，重点培育现代产业体系，持续强化稳链强链补链延链，引导优势资源和要素保障向新型工业基地集中，前瞻性布局新型基础设施，提升产业数字化智能化水平，打造世界级先进制造业集群；促进特色优势农业提质增效，释放产业发展合力效应，加强产业环线建设，完善农业配套设施；推进工文旅融合发展，深度挖掘自然人文资源，强化旅游服务设施配套。

景城一体战略

全方位提升城市品质，合理组织过境交通，加快推动工业退岸入园，做靓滨水空间岸线，补齐设施配套和公共空间短板，有序推动城市更新，活化利用历史文化资源，强化开发强度管控引导，推进历史街区与老城区联动发展，构筑山水桥城景交相融合的特色风貌形态。

Part 02

构筑全域国土空间开发保护新格局

2.1科学划定空间底线

2.2严控资源利用上限

2.3构筑国土空间总体格局

2.4打造现代产业体系

2.1 科学划定空间底线

坚持底线思维，严格落实上位规划传导要求和“三区三线”划定成果，按照耕地和永久基本农田、城镇开发边界的优先序，统筹划定三条控制线；并结合历史文化资源保护、洪涝风险以及地质灾害安全防范等要求，划定历史文化保护线、洪涝风险控制线和地质灾害影响与安全防范范围线，筑牢五通桥区发展的空间底线。

耕地和永久基本农田

坚持最严格的耕地保护制度和永久基本农田保护制度，落实乐山市下达五通桥区的耕地保有量和永久基本农田的保护目标任务，足额带位置下达目标任务至各乡镇级片区，签订耕地保护目标责任书，作为刚性指标实行严格考核。严格执行永久基本农田特殊保护制度，严格管控一般耕地转为其他农用地及农业设施建设用地，严格落实耕地占卜平衡。



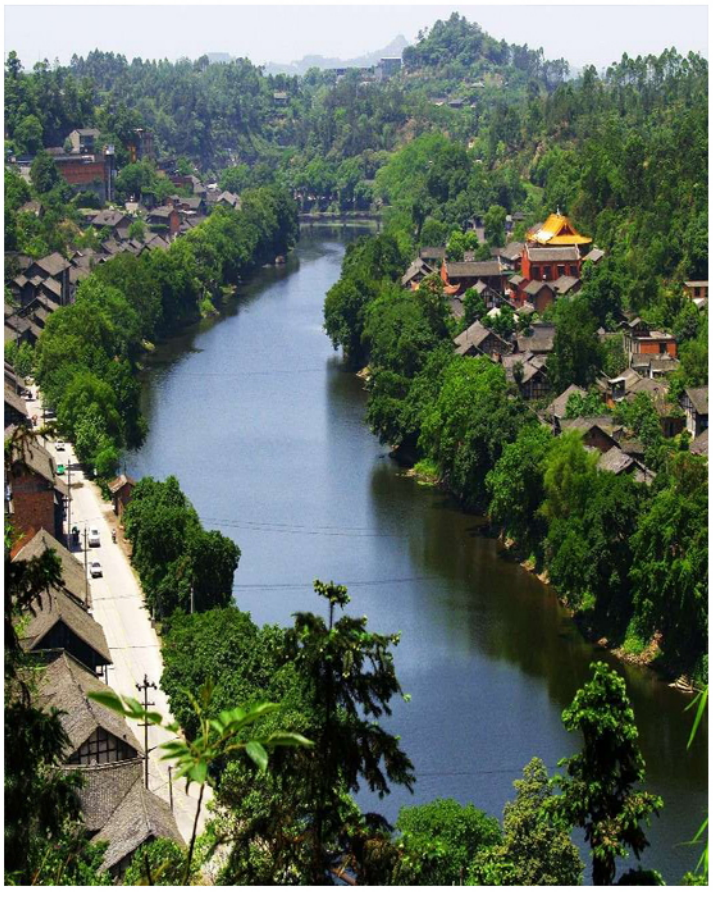
城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田的基础上，严格避让地质灾害高风险区、洪涝灾害风险区等不适宜城镇建设区域，引导有限新增建设空间指标向岷江沿线城镇和产业发展区倾斜，保障产业发展、完善设施服务、强化基础支撑，发挥优势地区辐射带动作用，统筹划定城镇开发边界，相对集中分布在岷江沿线的竹根镇、冠英镇、牛华镇、金粟镇境内。



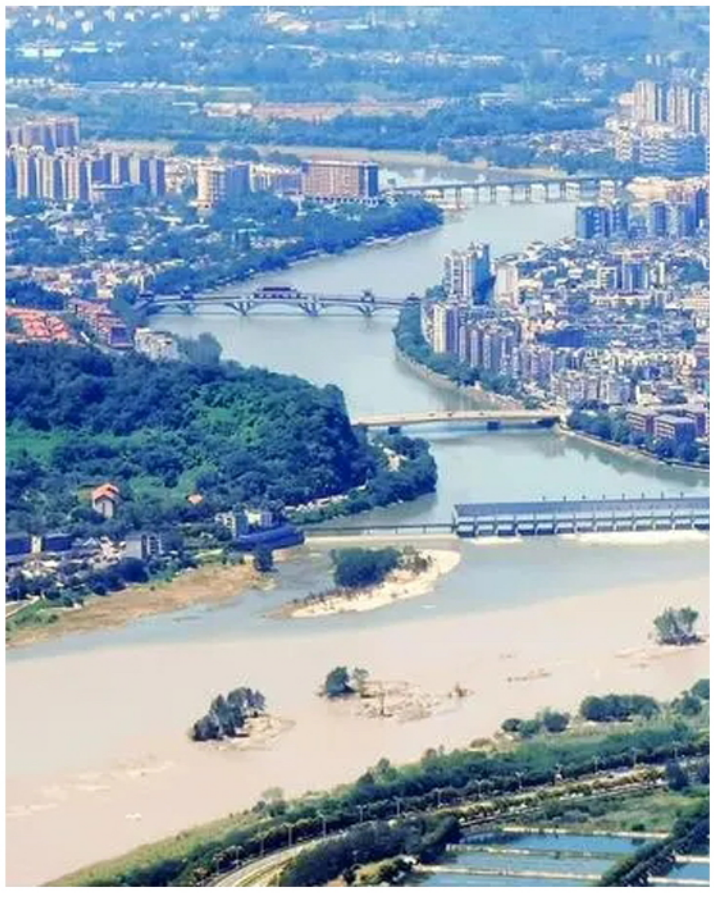
历史文化保护线

统筹五通桥区历史文化资源保护，构建由历史文化街区、文物保护单位、非物质文化遗产等共同组成的历史文化保护体系，科学划定历史文化保护线，并加强历史文化资源的保护与传承。



洪涝风险控制线

根据五通桥区城市洪涝防治标准和主要河湖水系管理范围，对岷江等主要河流水系划定洪涝风险控制线，加强城市防洪堤工程建设，原则上不得新增除堤防外的其他建设用地。



地质灾害影响与安全防范范围线

落实安全韧性城市建设要求，将全区范围内地质灾害高危险区及地质灾害影响范围划入。在管控要求上，新增加的开发建设活动需严格避让，范围内现状居民点等建设用地应有序搬迁。



2.2 严控资源利用上限

水资源

实行用水总量和强度双控，到2035年全区用水总量控制在2.06亿立方米以内。



能源

落实碳排放减量任务，实施能源消费总量和强度双控制度，2035年全区能源消费总量约为600万吨标准煤。



林地资源

加强天然林保护，筑牢森林防火红线。加强林地保护与修复，严控森林采伐限额，保护古树名木。



矿产资源

推动矿产资源开发利用与区域经济协调发展，构建区域优势互补、生态环境协调发展的资源勘查开发总体布局。



湿地资源

强化湿地资源保护利用，划定湿地管理线，严格保护湿地生态功能。至2035年全市湿地总规模不减少。



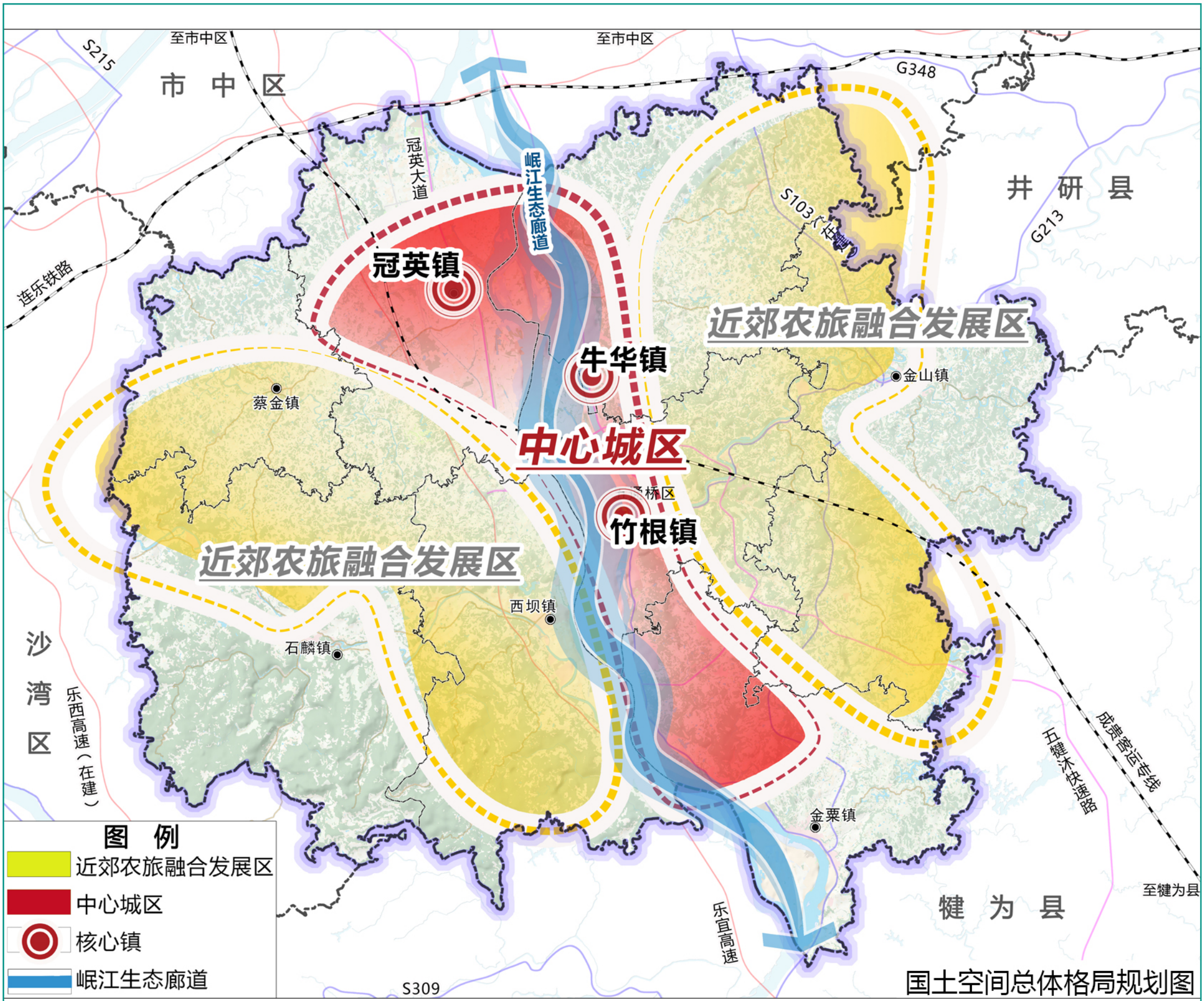
2.3 构建国土空间总体格局

尊重自然地理特征，立足资源环境禀赋，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，优化生态、农业和城镇三大空间布局，形成“一城两翼一廊”的国土空间开发保护总体格局。

一城 即中心城区，为沿岷江的城镇发展带，是引领城镇南北向发展的核心动力。

两翼 即东西近郊农旅融合发展区，承担发展城市近郊乡村旅游、休闲农业、生态种养循环以及促进乡村振兴的发展使命。

一廊 即岷江生态廊道，是筑牢“绿水青山”的生态骨架，持续推进生态保育，加强水环境治理。



国土空间总体格局规划图

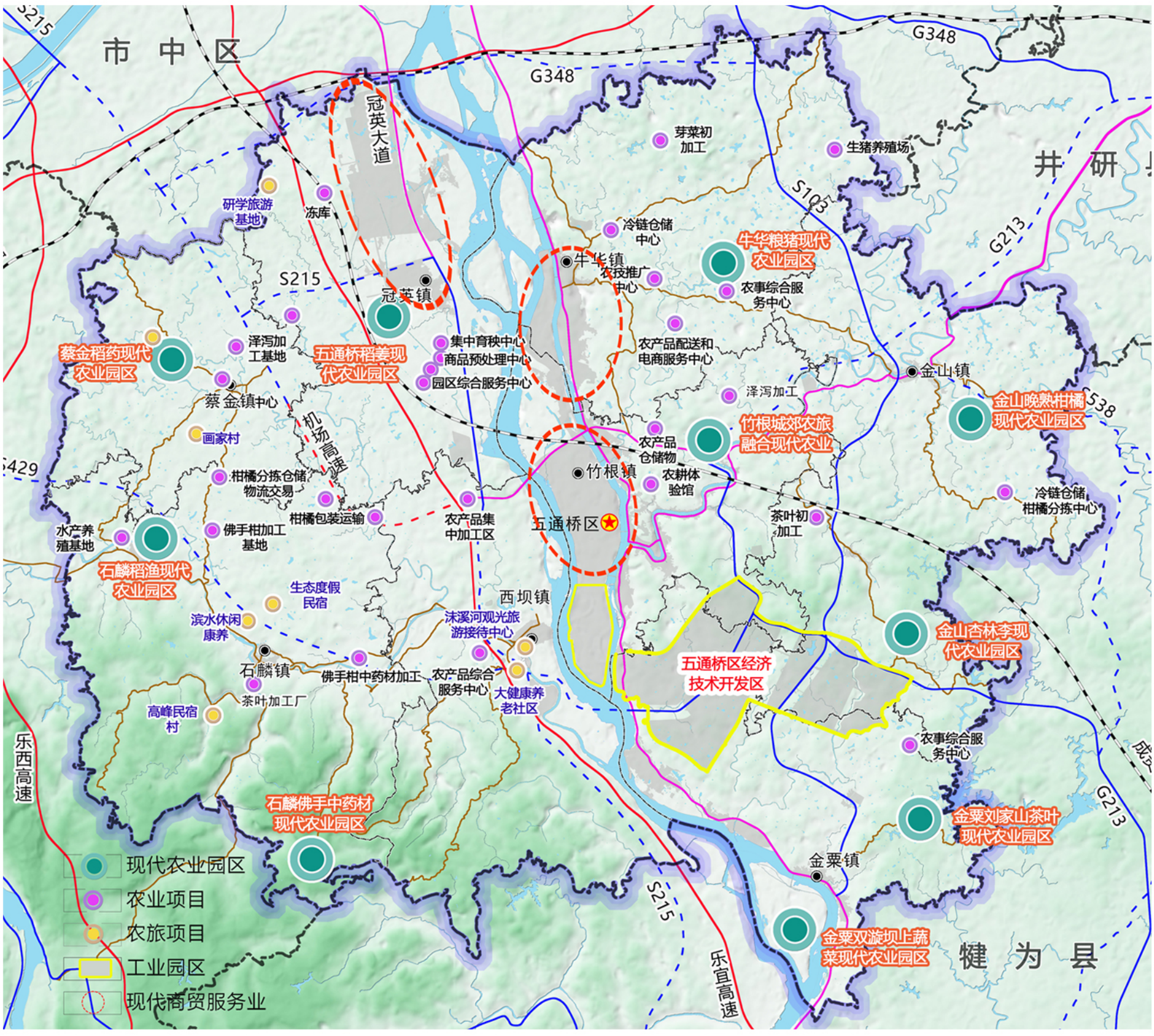
2.4 打造现代产业体系

推动产业融合发展

- 持续壮大区域性优势特色农产品
- 构建“3+2”制造业发展体系：晶硅光伏、绿色化工、稀土新材料+机械制造、农副产品加工
- 提升现代服务业水平。培育发展研发设计，推动会展中心、保B物流区等新兴项目的落地；建成五通桥电子商务运营中心。扩大美食餐饮产业，大力发展观光体验、休闲旅游等产业。

优化产业布局

- 建设10个现代农业产业园区和多个特色农业基地。
- 支持五通桥经开区扩区调位。
- 优化物流、电子商务、康养养老、美食餐饮、休闲旅游布局



产业布局规划图

Part 03

优化农业空间布局推进乡村全面振兴

3.1构建“一轴三区八园”农业空间布局

3.2推进耕地优化布局

3.3促进耕地提质增效

3.1 农业空间布局

三　区

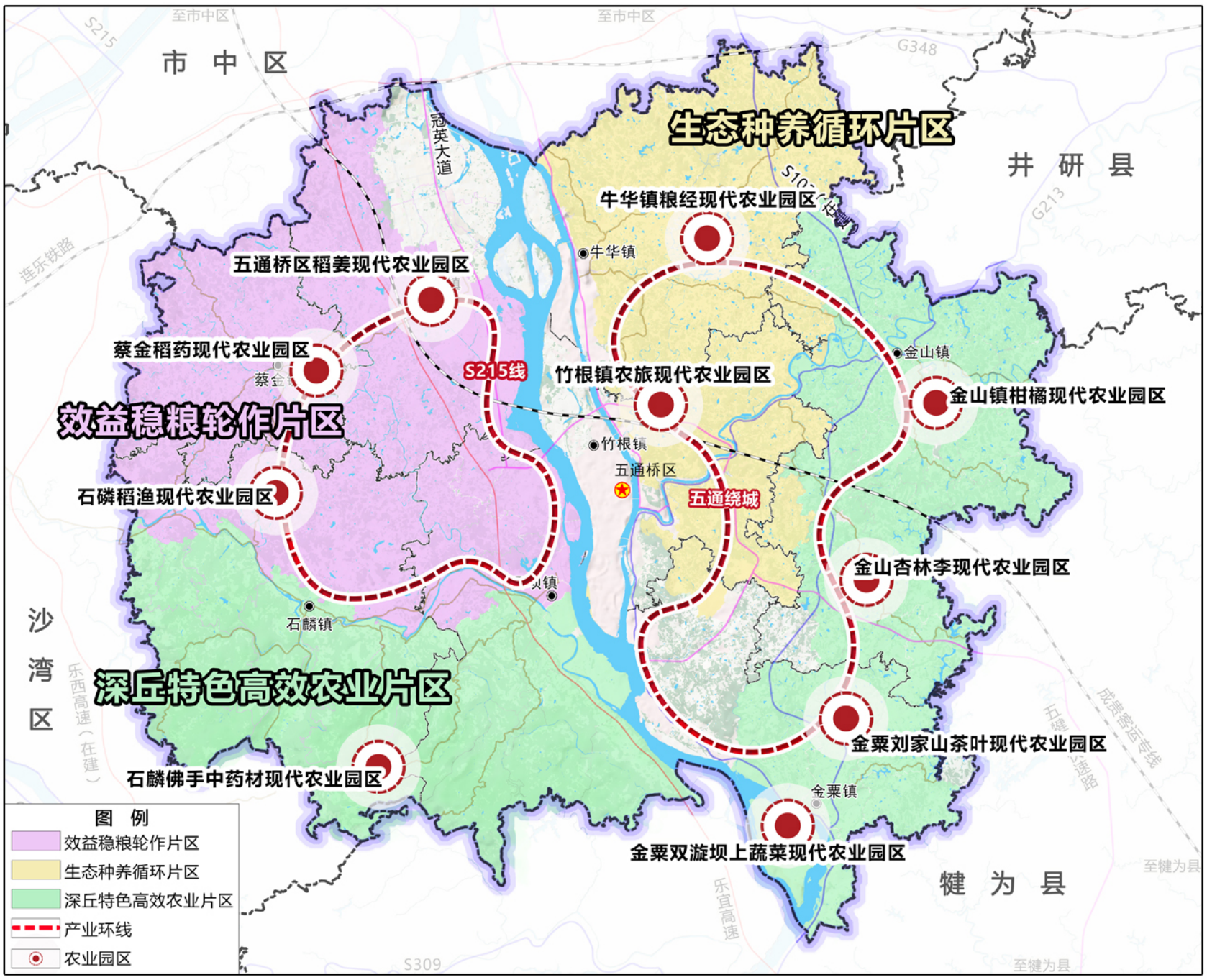
包括效益稳粮轮作片区、生态种养循环片区和深丘特色高效农业片区。

十　园

包括稻姜现代农业园区、稻药现代农业园区、稻渔现代农业园区等10个农业园区

两　环

指东西两翼依托道路交通形成的两条农业生产及乡村旅游发展环线。



3.2 推进耕地优化布局

耕地恢复

综合考虑特色农业产业发展需求、农业灌溉用水需求和生态保护需求，复耕部分“两恢复”地类。

3.2 推进耕地优化布局

水利基础设施建设

强化工程水网与天然水网互联互通，加快建设重点水源工程，全面推进乡村水务。

水田垦造

依据水资源配置和农田水利设施建设情况，将旱地和水浇地垦造为水田。

高标准农田建设

通过田块平整、渠网配套、路网建设、地力培肥等措施，稳步提高耕地质量。

Part 04

优化生态空间布局提升生态空间质量

4.1生态空间布局

4.2开展生态修复

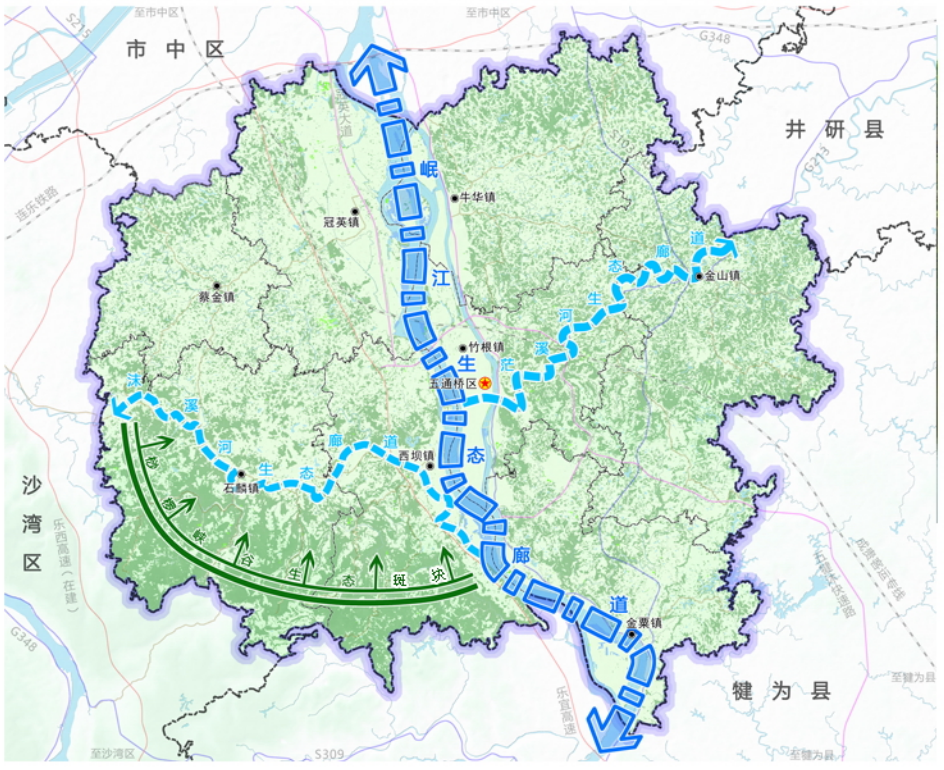
4.1 生态空间布局

结合五通桥区生态资源禀赋特征，规划形成一斑一廊两支的生态空间布局。

一斑 杪椤峡谷生态斑块

一廊 岷江生态廊道

两支 茫溪河和沫溪河生态廊道支线




岷江生态廊道


茫溪河生态廊道支线


杪椤峡谷生态斑块

4.2 开展生态修复

生态修复重点工程

岷江流域水环境品质提升



农业空间保护修复



重点森林保护培育



水土流失治理



废弃矿山修复



城乡人居环境综合整治工程



05 优化城乡空间布局推动集约高效利用

5.1 构建“一带三核五星”城镇空间布局

5.2 明确城镇体系规模等级

5.3 提升城乡建设用地效率



小西湖夜景

5.1构建“一带三核五星”城镇空间布局

一带

即老城区、冠英新区、新型工业基地共同组成的岷江城镇发展带，是推动五通桥区能级跨越的主引擎。



三核

即竹根镇、冠英镇、牛华镇三个中心镇所形成的发展核心。重点发挥中心示范引领，调整资源要素配置方式，优化产业空间布局，完善综合交通组织，加强旅游服务设施配置，提升城市宜居水平。



五星

即金粟镇、金山镇、西坝镇、石麟镇、蔡金镇五个一般镇所形成的“卫星”城镇，是岷江城镇发展带重要的功能补充，承担发展近郊农业旅游的职能任务。





县域城镇空间布局规划图

5.2明确城镇体系规模等级

明确城镇体系规模等级

以县城为重要载体,以中心镇为重要支撑，推动形成分工合理、功能互补、良性互动的现代城镇体系。

城镇等级结构

一级：Ⅰ型小城市

五通桥区中心城区

二级：县域中心镇

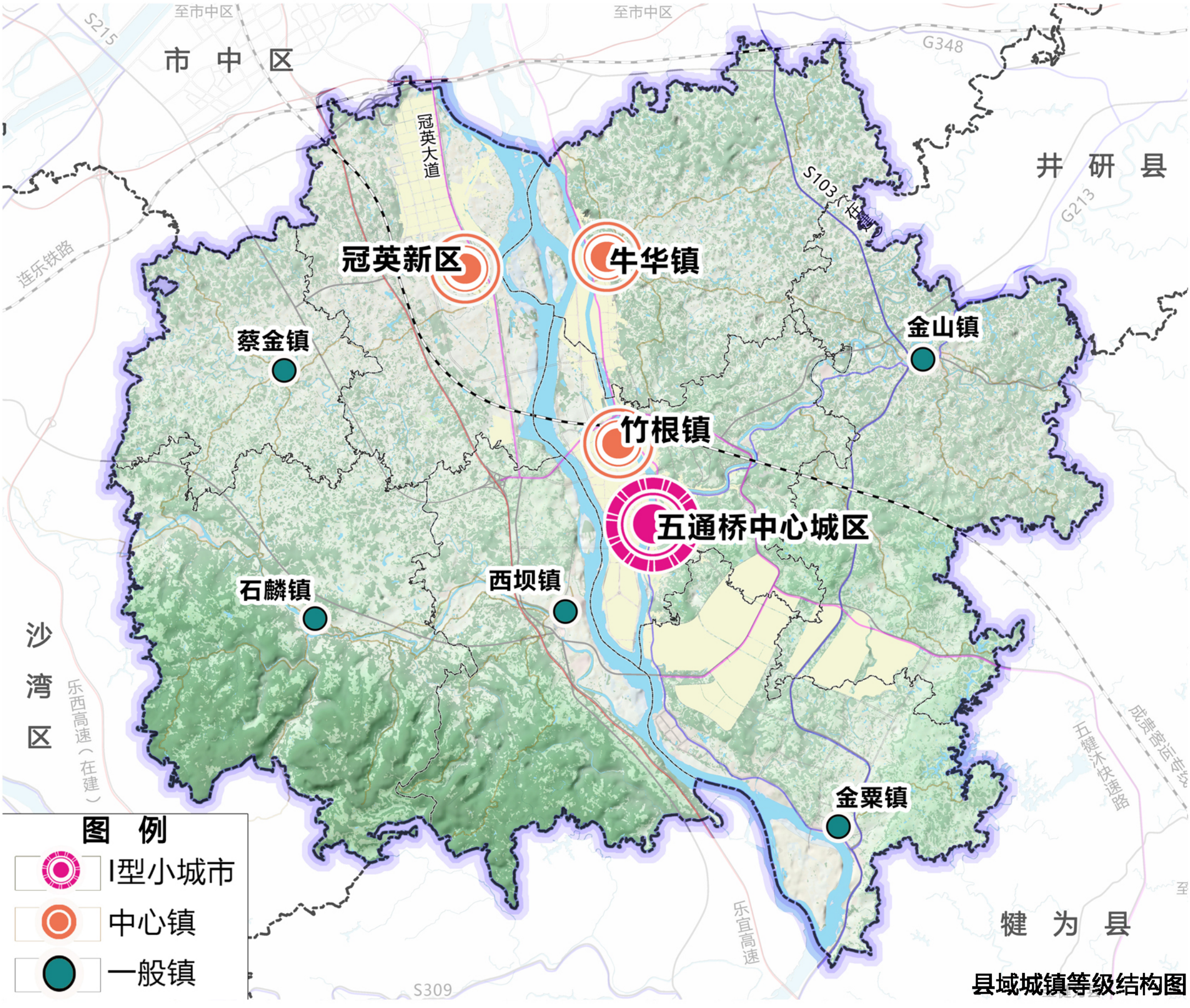
竹根镇、冠英镇、牛华镇

三级：一般镇

金粟镇、金山镇、西坝镇、石麟镇、蔡金镇

城镇结构规模

城镇等级	数量	规模（万人）	城市（镇）
Ⅰ型小城市	1	20-50	五通桥区中心城区
中心镇	3	2-5	竹根镇、冠英镇、牛华镇
一般镇	5	小于2	金粟镇、金山镇、西坝镇、石麟镇、蔡金镇



县域城镇等级结构图

5.3 提高城乡建设用地效率

落实最严格的节约集约用地制度，系统梳理批而未供和闲置土地情况，分类推进批而未供和闲置土地再利用，有序开展农村建设用地整理，探索混合用地供给方式，提高城乡建设用地效率。

批而未供闲置用地	明确批而未供和闲置土地分类处置措施，健全建设用地“增存挂钩”机制，将批而未供和闲置土地处置与土地利用计划指标分配挂钩，
农村建设用地	有序开展土地增减挂钩，结合全域地形地貌特征，分类推进平坝区、丘陵低山区散状乡村居民点适度聚居，有效提高乡村建设用地利用效率。
混合用地	鼓励土地混合利用，推动不同用地类型合理转换，探索二三产业混合用地供应方式。支持存量土地发展新产业新业态，增加混合产业用地供给，增强土地弹性。



Part 06

提升基础设施支撑能力

6.1构建综合立体交通体系

6.2提升市政基础设施水平

6.3提高防灾减灾能力

6.1 构建综合立体交通体系

机场

全力配合推进乐山机场建设，构建乐山空中走廊。

水运

推进岷江航电工程，建成大件码头、嘉州客运码头、桥沟货运码头。

铁路

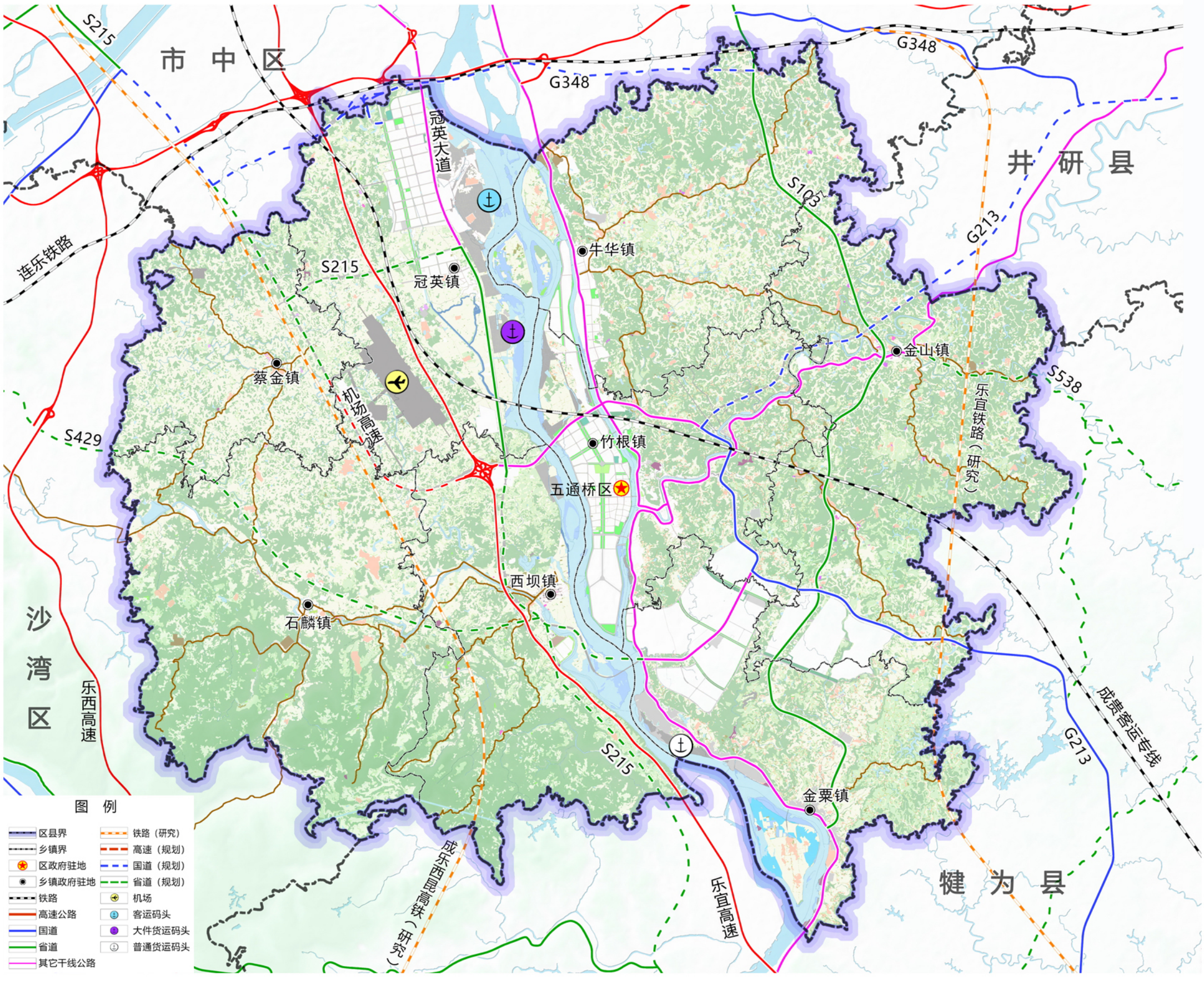
规划研究成乐西昆高铁、乐宜铁路。

高速公路

建成乐山机场高速，实现与乐山机场的快速连接。

普通干线公路

规划“一环七射一纵”普通干线公路网络。



6.2 提升市政基础设施水平

给水工程

规划统筹区域水资源，构建安全的水资源供应系统。坚持以城带乡、城乡融合协调发展，逐步实现城乡供水一体化，到2035年全区城镇和农村自来水普及率达到100%。

排水工程

五通桥城区排水体制采用雨污分流制；其余乡镇有条件可采用雨污分流制，或根据地形采用截流式合流制、不完全分流制；农村采用合流制或不完全分流制。继续完善冠英和金粟城市污水处理厂建设，提高城镇污水收集处理能力。

电力工程

电源以国家电网为主，以地方电网为辅，推进500kV和220kV骨干网架建设，完善110kV及以下城乡输配电网络，增强用电保障能力。

通信工程

优化网络结构，推动数据中心与物联网等领域“新基建”发展。打造新型信息基础设施体系，推进五通桥区数据中心建设，促进信息基础设施互联互通、资源共享。

燃气工程

重点推进天府新区至犍为(井研至金山段)输气管线建设，为区域用气提供有效保障；继续完善金山门站及其他配气站建设，推进燃气管网向乡镇延伸，保障城乡用气需求。

环卫工程

生活垃圾采用分类收集，到2035年农村生活垃圾处理率达100%。统筹区域性重大垃圾无害化处置设施共建共享，生活垃圾送至乐山市生活垃圾环保发电项目综合处置，危险固体废弃物送至犍为区域危险固体废弃物处置中心。



6.3 提高防灾减灾能力

地质灾害

到2035年，地质灾害易发区及隐患点完成有效防治，全区已查明的剩余地灾隐患点100%开展监测预警。

抗震减灾

五通桥区的抗震设防烈度为7度，重要的公共建筑和生命线工程的抗震设防烈度应提高1度设防，城镇及乡村居民点应选择对抗震有利的地段建设。

防汛抗旱

开展岷江及中小河流重要江河堤防治理，因地制宜建设海绵城市，五通桥城区和建制镇的防洪排涝标准按照国家规范确定，全面提升洪水灾害防御能力。

消防规划

积极推进智慧消防建设，构建消防指挥中心、一级普通消防站、乡镇消防站相结合的综合消防体系，强化文保单位、历史文化街区等特殊保护对象的消防安全工作。

人防规划

完善人防基本指挥所、指挥中心、机动指挥所建设，建立以防空地下室为主体，专业配套工程为重点的防护工程体系，增强五通桥区综合防护能力。

应急疏散

统筹铁路、公路、航空建设，结合岷江水道，形成五通桥区综合立体疏散救援走廊。形成两级应急避难疏散场所和救灾物资储备系统。



Part 07

营造城乡魅力景观体系

7.1构建“五区三廊多核心”城乡魅力景观体系

7.2打造高质量旅游服务展示体系

7.3深化全域全风貌要素形态引导

7.1 构建“五区三廊多核心”城乡魅力景观体系



五区：五个特色景观分区

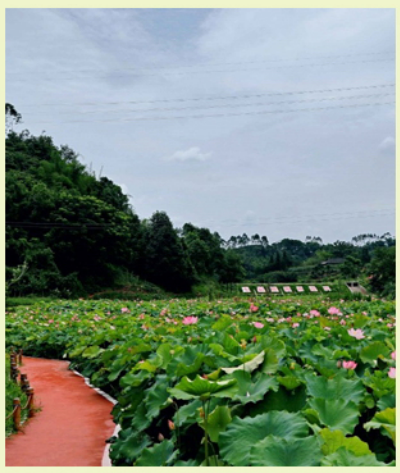
现代都市景观区



历史古城景观区



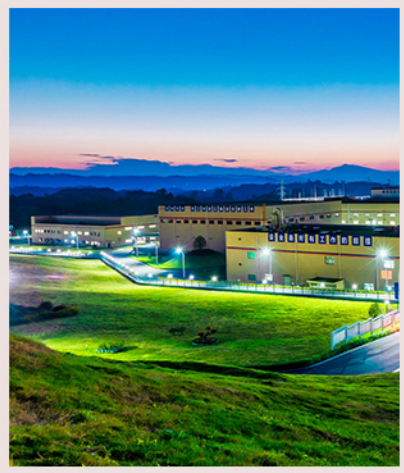
农旅田趣景观区



生态旅游景观区



生态工业景观区



三廊：三个特色景观走廊

岷江文化休闲景观走廊

茫溪河农旅观光景观走廊

沫溪河生态体验景观走廊

多节点：多个特色景观核

新城商务景观核

七彩田园景观核

牟罗寨景观核

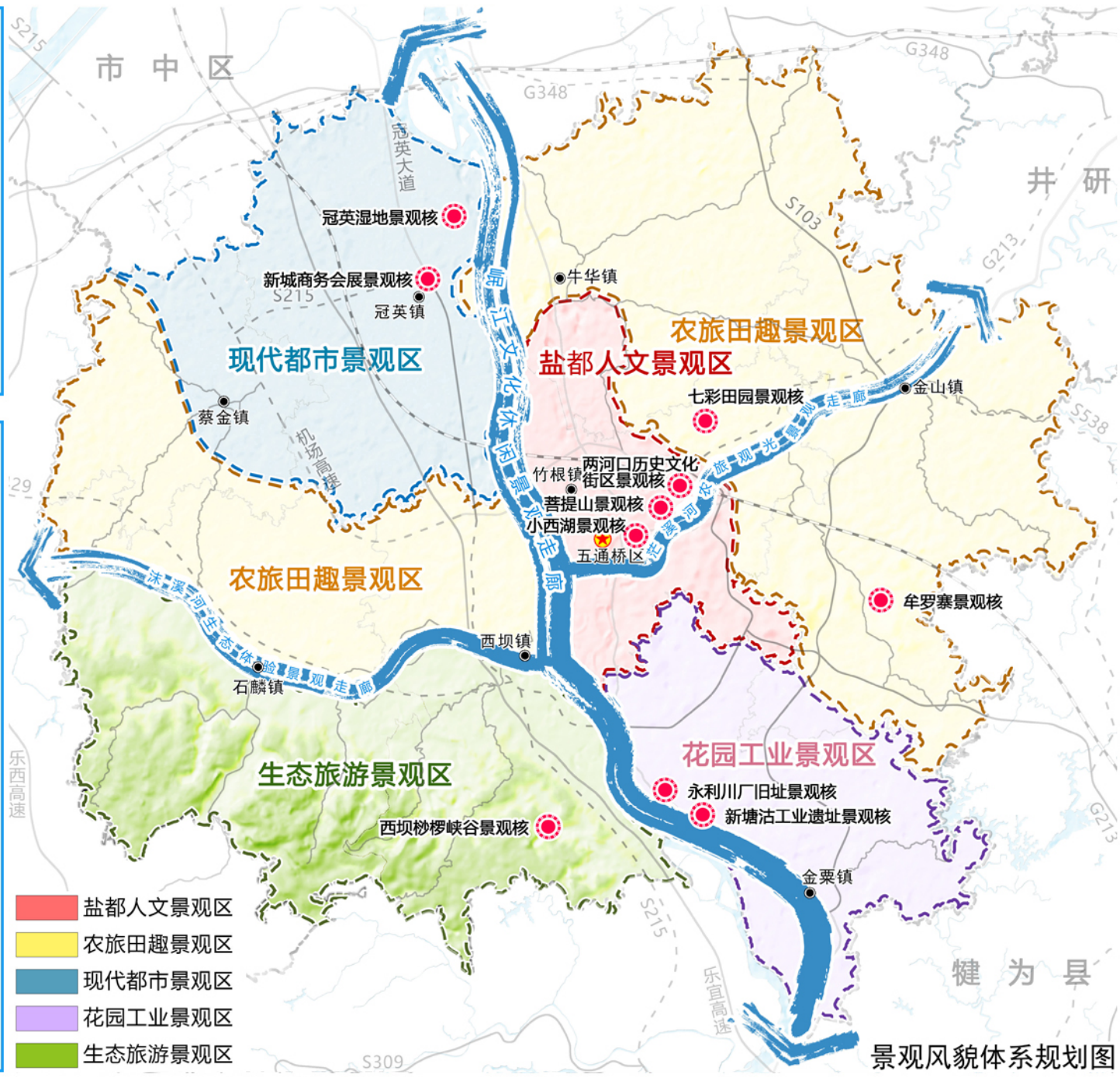
西坝栃椤峡谷景观核

菩提山景观核

小西湖景观核

永利川厂旧址景观核

新塘沽工业遗址景观核



景观风貌体系规划图

7.2 打造高质量旅游服务展示体系

结合乐山世界重要旅游目的地发展定位，积极融入以乐山大佛—峨眉山为核心的1小时精品“城市旅游”小环线，形成“一主四支串四片”的旅游服务展示体系，加强各旅游资源点之间的联系，构建吃住行游购娱的旅游闭环。

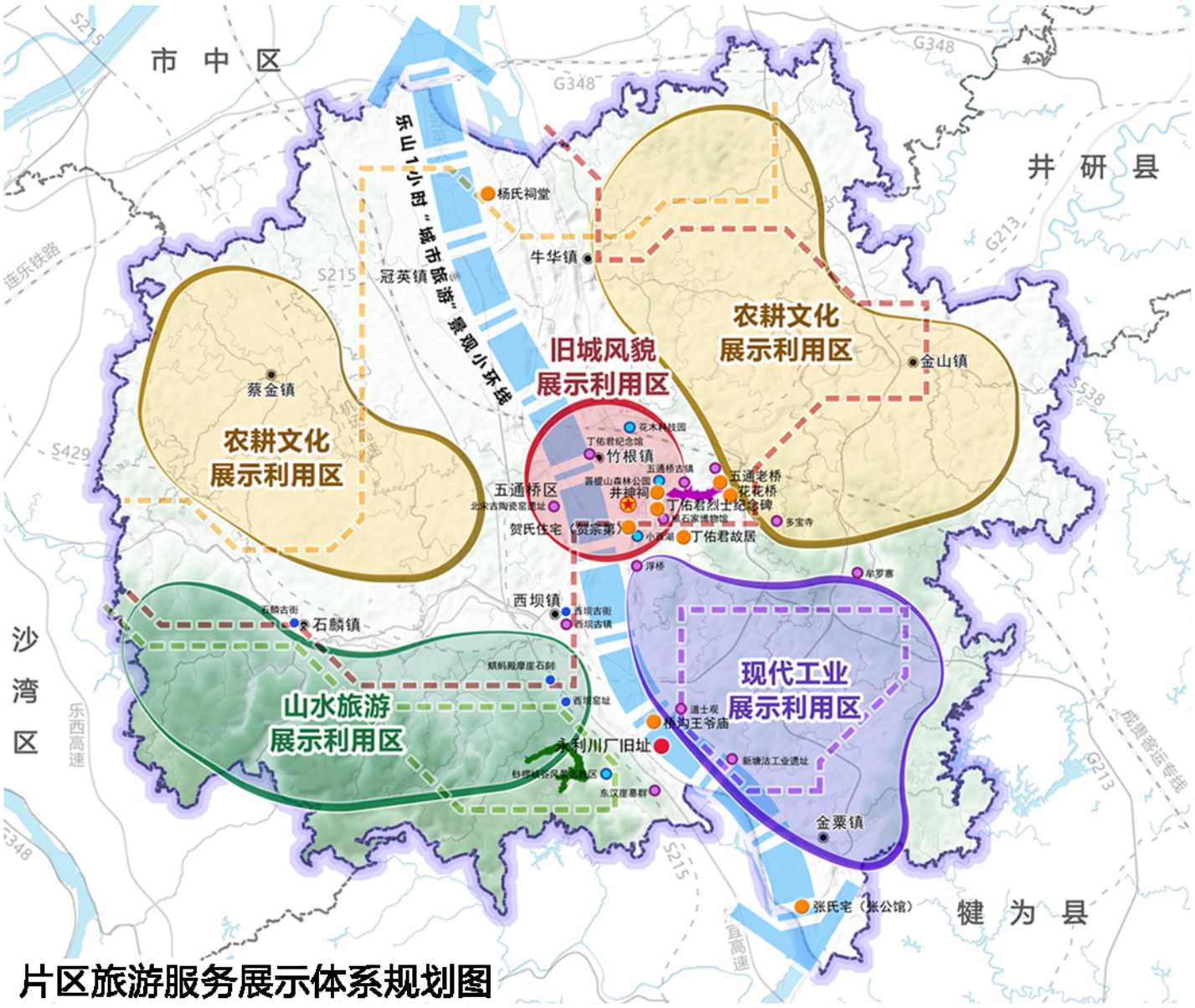
一主：乐山1小时精品“城市旅游”景观小环线

依托道路交通体系，针对不同人群的差异化需求，形成“一主四支串四片”的旅游发展格局，建立旅游集散服务与文化展示体系。“一主”指融入乐山1小时精品“城市旅游”景观小环线，“四支”指围绕盐都文化、农耕休闲、工业观光、森林探索四大主题开发四条精品旅游线路。


展示中心示意图


租车服务


游客中心示意图



片区旅游服务展示体系规划图

图例

- 盐都文化旅游线
- 工业观光旅游线
- 农耕休闲旅游线
- 森林探索旅游线
- 历史文化街区
- 自然保护地
- 省级文物保护单位
- 市级文物保护单位
- 区级文物保护单位
- 自然旅游资源点
- 人文旅游资源点

四片：四个展示利用片区

旧城风貌展示利用区



整理盐都老城发展记忆流线，以两河口历史文化街区、五通老桥、中国根书艺术馆等为空间载体，叠合休闲游憩、科普教育等功能，形成五通桥区的历史文化名片。

山水旅游展示利用区



以西坝栟榈峡谷为核心，整合景区资源景点，进行分级分类，甄别价值较高的景点资源，挖潜开发利用程度不足的景点资源，形成以点带面的辐射圈层发展。

农耕文化展示利用区



整合传统种植基地和现代有机种植基地，叠合生态体验、旅游休闲、科普教育等功能，注重田园景观的塑造延续，加强现代化农业园的建设，形成传统与现代交织的农耕文化展示利用区。

现代工业展示利用区



以永利川厂旧址、新塘沽工业遗址为主体，叠合科普教育等功能，进行严格的分级划定保护，在部分区域允许合理的干扰观光和科研类型等活动，满足不同人群的差异化需求。

7.3 深化全域全风貌要素形态引导

加强“山水田林村城”六要素的引导，强化蓝绿交织、望山亲水的自然空间格局；重塑五通古镇、工业遗址的记忆容器；打造通山、达水、贯城的现代新五通，形成具有特色魅力的全域风貌。

山体

加快推进太平山、曾武山等重要生态屏障山体保护线划定工作，加大桫椤峡谷自然生态风景区等重要山水廊道保护力度，提升菩提山公园等城市山体景观品质，加强封山育林管理，禁止在山体保护线内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙等活动，严格控制新建管理及游乐设施。



水系

严格保护岷江、茫溪河、沫溪河等重要河流自然生态系统，提升茫溪河、沫溪河城市岸线自然化率，逐步改善河流城区段建设占用挤压水系空间以及岸线渠化硬化现象，严格控制城乡建设向水体蔓延，有序引导沿河工业退岸入园，严禁生活污水排放，改善河流水质，提高水体自净能力。



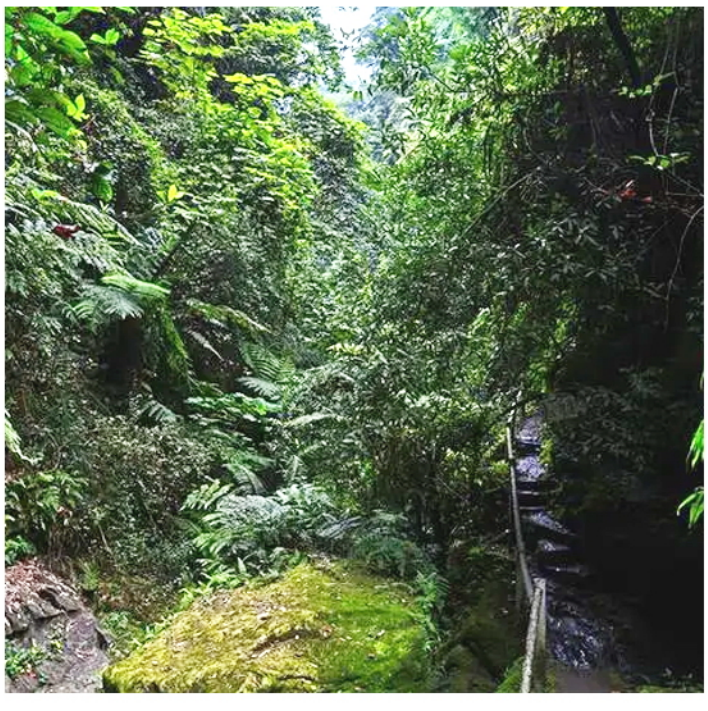
农田

针对区内地形地貌特征，突出“坝区、丘陵区、山区”差异化引导，注重田园景观原生肌理恢复，保护修缮田埂、沟渠等农业景观设施；大力推进全域土地综合整治，促进农业与休闲、旅游、康养、生态、文化、养老等产业深度融合,丰富乡村产业类型，加强村庄聚落与景观资源的有机联系，塑造“农田连成片、风景串成线”的乡村大地景观。



林地

综合林地生态敏感差异性，分类制定林地修复、林地造景措施，菩提山、庙儿山等历史文化资源富集区所分布的林地，坚持适地适树，加大人工造林、珍贵树种、乡土树种比例，营造层次分明的郊野混交林景象；桫椤峡谷自然生态风景区所分布的林地，注重调节森林树种结构，科学抚育、补种、套种，适度完善游憩设施，营造季相分明的生态景观林景象。



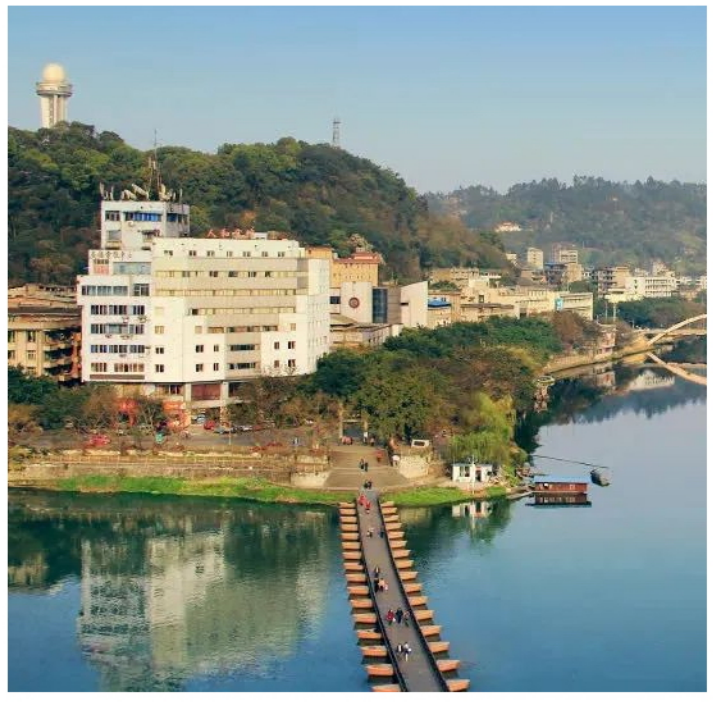
村庄

将区内村庄划分为城郊融合类、聚集提升类、特色保护类、撤并重组类四种类型进行分类引导。城郊融合类村庄，加快城乡联动发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。聚集提升类村庄，促进农村居民点集中或连片建设，推进村庄一二三产业融合发展，补齐基础设施和公共服务设施短板。特色保护类村庄，保持村庄传统格局的完整性、历史建筑的真实性和居民生活的延续性。撤并重组类村庄，与“空心村”治理相结合，突出村庄人居环境整治内容，严格限制新建、扩建永久性建筑。



城镇

注重城镇建设与山水自然要素关系，顺应自然山水格局，尊重原生自然环境本底，加强城镇边缘空间与山水空间的过渡、人工天际线与自然山水天际线的协调，关注临山场地的整理和临河建筑的布局，保持景观视廊的通透性；延续传承地域文化脉络，加强传统街巷、场所、建筑等承载生活印记与公共记忆的物质空间载体再利用，严禁盲目仿古、刻意恢复、大拆大建式更新改造，避免过于简单的符号化创作，促进新老建筑风格、色彩、高度、体量的协调。



08 提升中心城区发展能力

8.1定位规模

8.2确立“一带三组团多廊道”的城市空间结构

8.3优化城区交通组织

8.4塑造“山水城景”交相辉映的城市特色风貌

两河口古镇

8.1 定位规模

“中国绿色硅谷”核心区

宜居宜业滨江公园城市

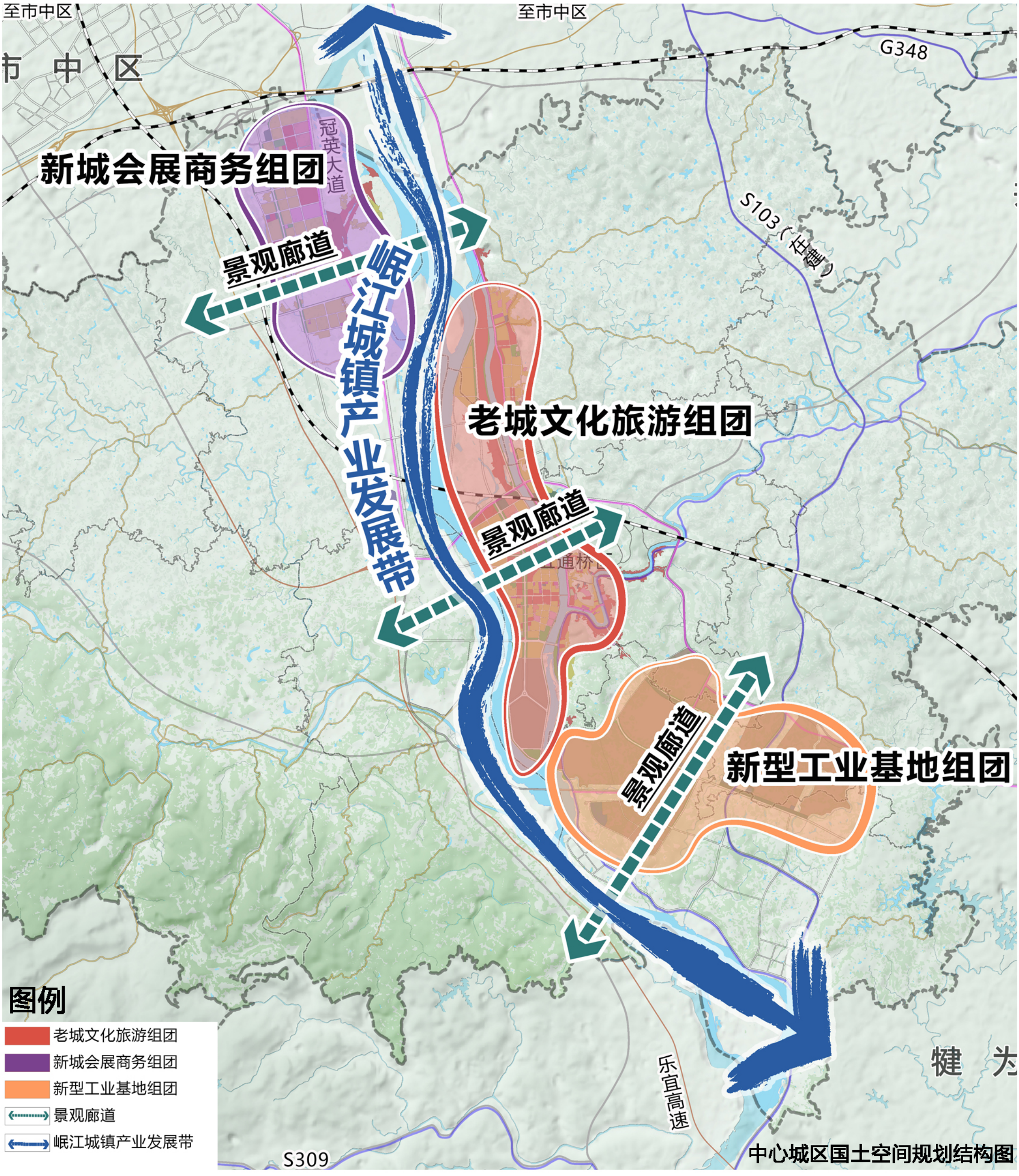
中心城区人口规模：2035年为28万人

中心城区用地规模：2035年为39平方公里



8.2 确立“一带三组团多廊道”城市空间结构

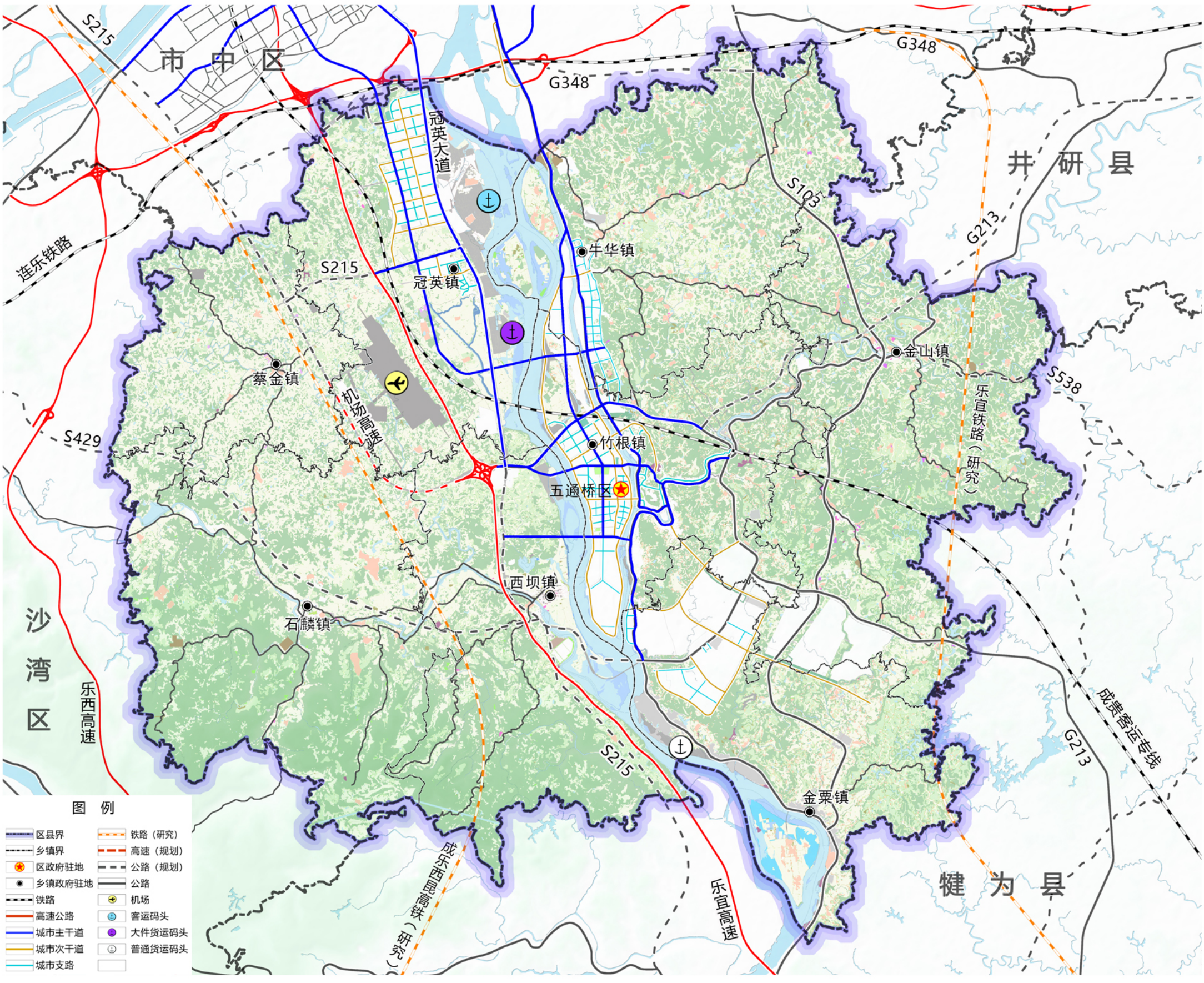
- **一带**：即岷江城镇产业发展带，是五通桥区城镇经济发展的主要脉络。
- **三组团**：即新城会展商务组团、老城文化旅游组团、新型工业基地组团三个城市功能组团，是培育城市多能级中心的重要载体。
- **多廊道**：即多条景观廊道，是连接城区与山水要素的景观轴线。



8.3 优化城区交通组织

构建绿色低碳、品质高效的城市交通体系，以普通干线公路和城市主干道串联各个组团，形成组团间的快速联系。

城市路网：规划中心城区形成以“一环四纵四横”道路主骨架，城市路网以方格式为主，新型工业基地道路网密度达到4-6km/km²，其它组团贯彻落实“小街区、密路网”理念，道路网密度达到8km/km²以上。



8.4 塑造“山水城景”交相辉映的城市特色风貌



双心：两个城市发展核心

现代活力心：冠英新城

古韵人文心：两河口历史文化街区

一带：岷江人文休闲发展带

串联岷江生态湿地公园、菩提山公园、城市景观阳台、特色水街等，打造五通桥人文休闲发展带，沿该水系规划建设两岸的滨江绿带。

一环：景观游憩休闲环

依托贯穿城区的城市绿道，串联岷江生态湿地公园、菩提山公园等区域型公共空间以及新区公园、冠英公园、五通公园等城市型公共空间以及微型绿地等地区型公共空间。



中心城区魅力景观风貌体系规划图

四片：四个魅力分区

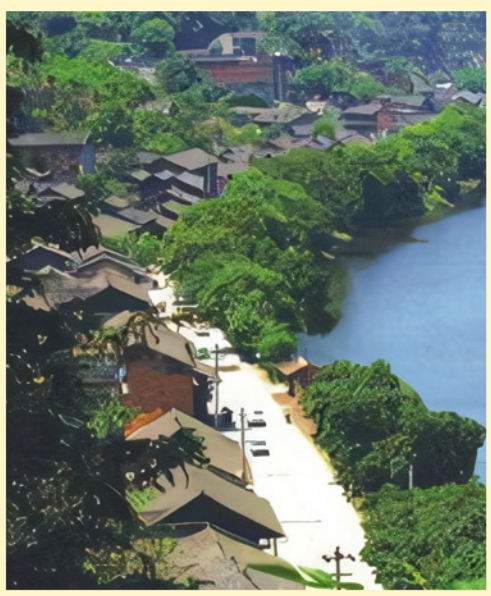
空港智慧风貌区



现代风尚核心风貌区



古韵魅力核心风貌区



生态工业风貌区



Part 09
推进区域协调发展

9.1 共同承担乐山中心城区功能

9.2 协同毗邻地区共同发展

9.1 全面融入中心城区

增强产业协作

推动光伏产业向光电信息（晶硅光伏）产业转型升级，支撑乐山打造出首个千亿产业集群；加强与乐山高新区的协作，在五通桥经开区承接高端制造业转移，共同打造“中国硅谷”和先进制造业集聚区。

协同港口物流布局（建设南向开发新通道）

以“大乐山港”思维统筹市域沿江开发，推进五通桥冠英组团、五通桥经开区和犍为县经开区及港口物流区建设。

9.2 协同毗邻地区共同发展

市中区：加强与高新区光电信息和新材料产业协作，继续增强乐山港五通桥作业区服务功能。

沙湾区：承担沙湾物流运输功能；扩大五通桥农副产品加工规模，为沙湾区农产品加工服务。

井研县：加强与经开区道路交通联系；加快通勤班车线路运营。

犍为县：统筹与两地沿江产业布局；协同五通桥港区、犍为港区功能分工。联动文旅产业发展。



Part 10

强化规划传导与实施保障

10.1构建规划传导体系

10.2加强实施监督管理

10.1 构建规划传导体系

区总体规划—乡镇级总体规划传导指引

从战略引领、分区管控、底线约束、指标体系、清单管理五个方面，将区级国土空间总体规划的核心内容传导至各乡镇级片区，强化区级国土空间总体规划对下位规划的管控与引导，确保国土空间总体规划的约束性指标和管控内容的有效落实。

区总体规划—专项规划传导指引

专项规划要遵循国土空间总体规划，不得违背国土空间总体规划强制性内容。专项规划所确定的发展方向、规划目标、总体布局、重点项目等应符合国土空间总体规划。专项规划文本、图件应严格落实国土空间总体规划明确的相关约束性指标。

中心城区—详规单元传导指引

加强对详细规划的指引和传导，将五通桥中心城区细分为冠英详规单元、竹根—牛华详规单元和五通桥产业详规单元，分解国土空间总体规划所确定的发展规模、主导功能、设施配置、蓝绿空间等要求，确保国土空间总体规划约束性指标和内容的深化落实。

10.2 加强实施监督管理

国土空间“一张图”

建立开放型数据库接口，确定国土空间规划信息架构，支撑国土空间规划现状评估，支撑国土空间规划传导实施。建设跨地区、跨部门、跨层级综合性国土空间系统，加强重点项目资源规划服务，全力做好重点项目用地保障、网上挂牌出让交易、规划许可、不动产登记等工作。

配套法规政策

通过完善土地供应地价、继续提升产业“标准地”供应力度、加大乡村振兴用地支撑、制定主要控制线管理办法、出台特殊类型用地管理办法以及健全下位规划编制管理办法等配套政策法规，为规划的实施落地的提供政策和法规保障。

实施监督与评估预警机制

开展“一年一体检五年一评估”行动，强化实时监测、动态评估、及时响应，对突破刚性管控要求、约束性指标的风险及时预警。完善规划调整机制，建立“刚性与弹性”兼顾的规划调整机制，未经依法批准，任何单位和个人不得擅自或随意修改规划。提升评估成果应用深度和广度，作为政府工作报告的重要参考，为政府决策提供建议。

监督考核问责制度

建立规划实施主体责任机制,明确规划监督与考核主体，推动责任层层压实，确保规划落实到位主体责任考核标准。构建主体责任考核标准，依照国家相关法律法规的规定，对考核合格、不合格的情况，对相应责任主体进行奖励或惩罚。实行“四级提醒”的督察整改方式，对规划实施不重视、不作为的单位主要负责人进行约谈、督促整改。