

乐山市五通桥区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

(2021年1月15日五通桥区第九届人大七次会议第二次全体会议批准)

2021年10月

乐山市五通桥区人大常委会文件

乐山市五通桥区第九届人民代表大会 第七次会议关于乐山市五通桥区国民经济 和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远 景目标纲要的决议

2021年1月15日五通桥区九届人大七次会议
第二次全体会议通过

乐山市五通桥区第九届人民代表大会第七次会议审查了乐山市五通桥区人民政府提出的《乐山市五通桥区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，会议同意乐山市五通桥区第九届人民代表大会财政经济委员会的

审查结果报告，决定批准《乐山市五通桥区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

乐山市五通桥区人大常委会
2021年1月15日



乐山市五通桥区人大常委会办公室

2021年1月15日印发

目 录

第一篇 把握形势任务，开启高质量发展新征程.....	1
第一章 发展的基础和环境.....	1
第一节 “十三五”取得的成就.....	1
第二节 “十四五”面临的环境.....	9
第二章 指导思想和基本原则.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本要求.....	10
第三章 战略定位和发展目标.....	11
第一节 战略定位.....	11
第二节 发展目标.....	13
第二篇 加快优化升级，培育经济优质增长新动能.....	17
第四章 培育壮大工业经济.....	17
第一节 打造优势产业集群.....	17
第二节 梯次培育龙头企业.....	18
第三节 改造提升传统产业.....	19
第四节 大力发展数字经济.....	20
第五章 提升农业发展质效.....	20
第一节 推动农业产业化发展.....	20
第二节 提高农业综合生产能力.....	21

第三节	促进农业多元融合发展.....	21
第六章	加快发展现代服务业.....	22
第一节	优化发展生活性服务业.....	23
第二节	加快发展生产性服务业.....	23
第三节	推动特色旅游发展.....	24
第四节	促进消费提质升级.....	25
第三篇	坚持双轮驱动，开拓城乡互促共生新局面.....	26
第七章	推动老城有机更新.....	26
第一节	推进城市有机更新.....	26
第二节	全面提升城市品质.....	27
第三节	增强城市集聚和辐射能力.....	27
第八章	加速建设冠英新区.....	28
第一节	提升新城宜居品质.....	28
第二节	加快建设产业新城.....	28
第三节	增强新城开放活力.....	29
第九章	全面推进乡村振兴.....	29
第一节	推动城镇优化发展.....	30
第二节	推进美丽乡村建设.....	30
第三节	深化农村综合改革.....	31
第四节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	32
第十章	夯实城乡基础设施.....	32
第一节	加快新型基础设施建设.....	32

第二节	完善水利基础设施.....	33
第三节	增强能源保障能力.....	34
第四篇	推进绿色发展，迈上生态文明建设新台阶.....	36
第十一章	持续推进绿色低碳循环发展.....	36
第一节	发展绿色低碳循环经济.....	36
第二节	推动资源节约高效利用.....	36
第三节	推广绿色低碳生活方式.....	37
第四节	积极应对气候变化.....	37
第十二章	持续加强突出环境问题整治.....	38
第一节	持续打好污染防治攻坚战.....	38
第二节	强化重点领域环境风险管控.....	38
第三节	优化生态环境监管.....	39
第十三章	持续加大生态系统保护力度.....	39
第一节	筑牢生态安全防线.....	39
第二节	保护修复生态系统.....	40
第三节	推进生态价值转化.....	40
第五篇	深化改革开放，构筑融入循环合作新优势.....	42
第十四章	构建好立体化综合交通网络.....	42
第一节	放大机场航空优势.....	42
第二节	协同建设航运中心.....	42
第三节	加强铁路通道建设.....	43
第四节	完善干线公路及农村公路.....	43

第十五章	发展更高层次开放型经济	45
第一节	提升对外开放水平.....	45
第二节	深化区域交流合作.....	46
第三节	融入成渝地区双城经济圈建设.....	46
第四节	提升招商引资成效.....	47
第十六章	推动全面深化改革	47
第一节	持续深化重点领域改革.....	47
第二节	激发市场主体活力.....	48
第三节	营造一流营商环境.....	48
第四节	健全社会信用体系.....	49
第十七章	实施创新驱动战略	49
第一节	强化企业创新主体地位.....	49
第二节	加强创新成果转化应用.....	50
第三节	优化创新创造环境.....	50
第六篇	打造品质民生，提升群众共建共享新指数	51
第十八章	优化就业创业服务	51
第一节	积极提升就业服务.....	51
第二节	健全就业服务体系.....	51
第三节	支持发展就业新形态.....	52
第十九章	促进教育提质增效	52
第一节	加强教师队伍建设.....	52
第二节	优化教育资源配置.....	53

第三节	建设高质量教育体系.....	53
第二十章	改善医疗卫生服务.....	54
第一节	加强公共卫生能力建设.....	55
第二节	提升卫生健康服务水平.....	55
第三节	不断深化卫生体制改革.....	55
第二十一章	完善社会保障体系.....	56
第一节	优化社会救助和福利制度.....	56
第二节	巩固全民参保成果.....	57
第三节	积极应对人口老龄化.....	57
第四节	做好青少年发展事业.....	57
第五节	保障妇女儿童权益.....	58
第二十二章	加快文体多元供给.....	59
第一节	加强社会主义精神文明建设.....	59
第二节	完善公共文化设施.....	59
第三节	传承发展特色文化.....	60
第四节	推动体育事业健康发展.....	60
第七篇	统筹安全发展，开创和谐稳定繁荣新局面.....	61
第二十三章	深入推进平安五通桥建设.....	61
第一节	健全平安建设体制机制.....	61
第二节	完善社会治安防控体系.....	61
第三节	推进治安防控智慧水平.....	62
第二十四章	加强和改进城乡基层治理.....	62

第一节	提升社会治理效能.....	62
第二节	构建社会治理共同体.....	63
第三节	推进社会治理现代化.....	63
第四节	预防和化解社会矛盾风险.....	63
第二十五章	坚持统筹发展和安全.....	64
第一节	确保关键领域安全保障.....	64
第二节	防范化解重大风险隐患.....	64
第三节	强化应急管理体系和能力建设.....	65
第八篇	坚持党的领导，加强社会主义民主法治建设.....	66
第二十六章	发展社会主义民主政治.....	66
第二十七章	深入推进依法治区.....	67
第一节	推进依法行政.....	67
第二节	促进司法公正.....	67
第三节	全民守法普法.....	68
第九篇	全面强化保障，凝聚规划推动落实新合力.....	68
第二十八章	坚持党对经济社会发展的全面领导.....	68
第二十九章	健全规划制定和落实机制.....	69
第一节	健全规划体系.....	69
第二节	完善规划实施机制.....	70
第三节	推进重大项目实施.....	70
第四节	完善人才队伍支撑体系.....	71
第五节	实施规划监督评估.....	71

《乐山市五通桥区国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），贯彻落实党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委七届十一次全会和区委八届十三次全会精神，根据《中共乐山市五通桥区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标的建议》编制。《纲要》明确了“十四五”时期五通桥经济社会发展的战略目标、主要任务和重大举措，是全区人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一篇 把握形势任务，开启高质量发展新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。要深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，培育发展动力，激发社会活力，凝聚社会合力，充分发挥优势和潜力，全方位推动高质量发展，不断实现人民对美好生活的向往。

第一章 发展的基础和环境

深入梳理“十三五”发展脉络，深刻认识当前发展外部环境，准确研判“十四五”发展形势，积极主动应对机遇与挑战，为迈进新阶段、开启新征程奠定坚实基础。

第一节 “十三五”取得的成就

“十三五”时期，是五通桥决战脱贫攻坚、决胜全面小康取得决定性成就的五年。全区上下坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实新发展理念，全面落实党中央和省委、市委决策部署，积极应对发展环境复杂变化和新冠肺炎疫情、“8·18”洪涝灾害严重冲击等风险挑战，苦干实干、奋勇向前，开创了全区经济社会发展的新局面。

经济发展质效大幅提升。经济总量稳步提高，2020年地区生产总值达到234.6亿元，是2015年的1.7倍；规模以上工业增加值年均增速11%；全社会固定资产投资年均增长15.4%。地区生产总值增速、规模以上工业增加值增速、全社会固定资产投资增速等主要经济指标

走在全市前列;地方财力明显增强,地方一般公共预算收入5年完成23.24亿元,是上一个五年的1.19倍。

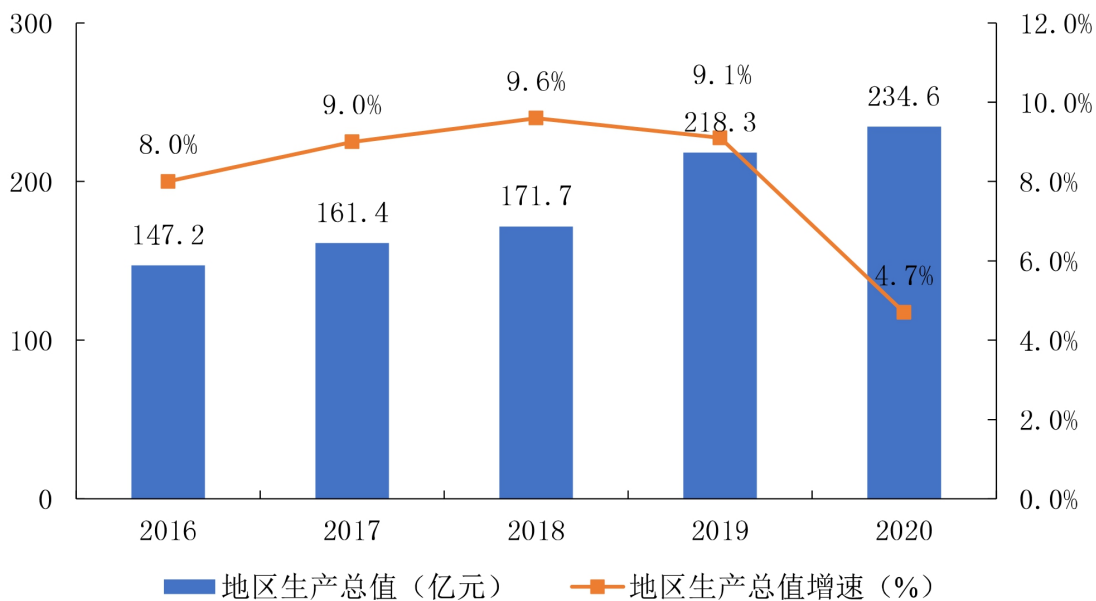


图1 五通桥区“十三五”期间地区生产总值增长图

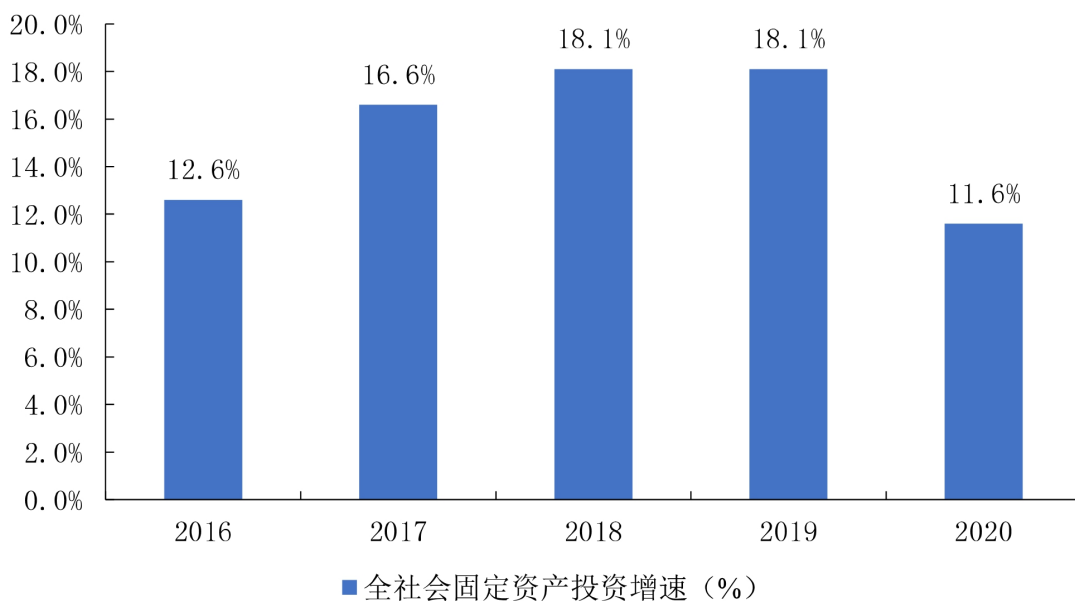


图2 五通桥区“十三五”期间固定资产投资增长图

产业发展保持强势劲头。经济结构持续优化,三次产业结构由“十二五”末的8.6:71.2:20.2调整优化为2020年的12.4:58.1:29.5。工业发

展聚集成势，增加值总量全市占比上升至 16%，均居全市第一；规上工业企业达 72 家，创建国家级绿色工厂 3 家；晶硅光伏、精细化工、稀土新材料三大主导产业集聚发展，晶硅、草甘膦、稀土加工等产能均居全球全国前列。工业发展质量明显提高，基地光伏产业园成功跻身全省首批“5+1”产业重点特色园区。现代农业特色彰显，“一带四区六廊”建设加快推进，现代农业、土地整治、高标准农田建设项目卓有成效；培育农业特色品牌 43 个，创建国省级农业龙头企业 3 个，农业产业化带动面达到 79%，特色农业产值占农业总产值比重达到 80%以上。第三产业加速提升，2020 年服务业增加值较 2015 年增长 151%，社会消费品零售总额是 2015 年的 1.5 倍，年均增长 8.6%；电子商务、贸易服务、现代物流等服务业加快发展；“盐文化”“特色美食”名片越擦越亮，农旅、工旅、文旅深度融合发展，永利川厂旧址入选国家第四批工业遗产名单，西坝豆腐入围四川省首批农村生产生活遗产名录，中国根书艺术馆成功创建国家 3A 级景区。

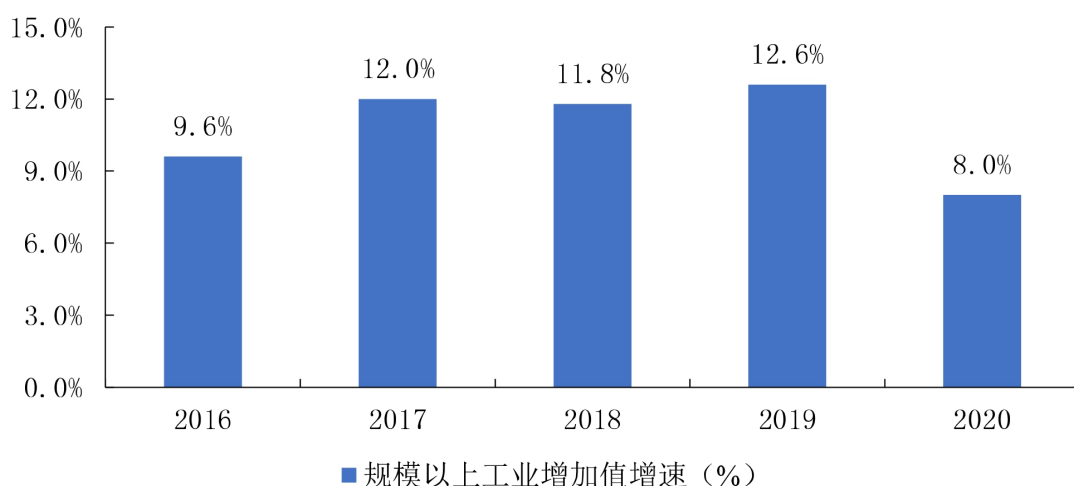


图 3 五通桥区“十三五”期间规模以上工业增加值增长图

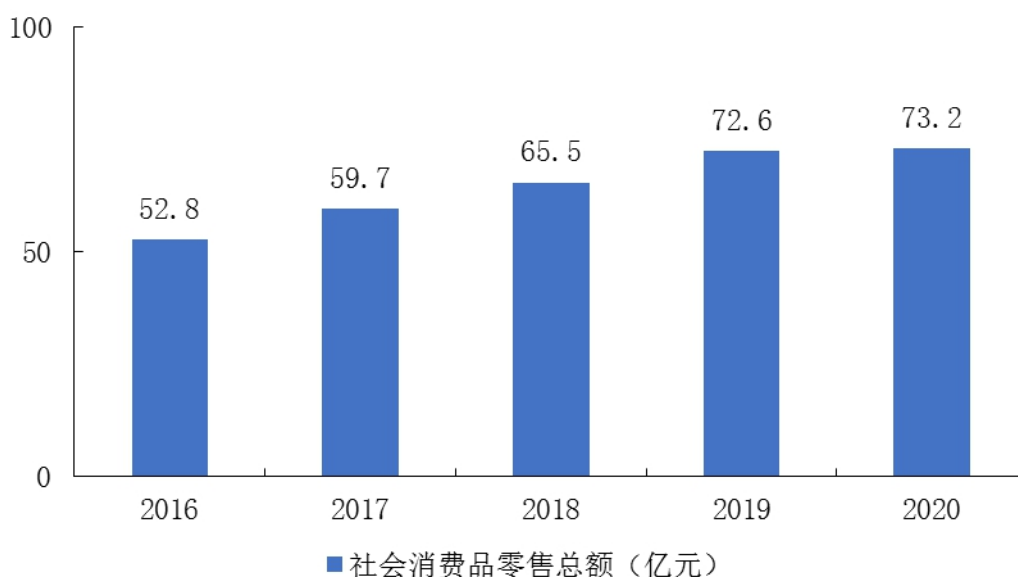


图 4 五通桥区“十三五”期间社会消费品零售总额增长图

“两区”协同发展成效显著。工业基地蓄势而上，建成区面积达 10.5 平方公里，配套设施加速推进，产业承接能力大幅提升，入驻规模以上工业企业 22 家，主营业务收入突破 300 亿元。冠英新区加速推进，建成区面积达 4.8 平方公里，“六横一纵”路网加速成型，建业大道、冠英污水处理厂等 10 个基础设施项目顺利完成；乐山东辰外国语学校小学部、初中部建成投用，仁心医院完成实验楼主体工程建设，会展、商贸、文旅等产业加速落地。

基础设施得到全面提升。交通网络更趋完善，通道建设纵深推进，连续实施两轮“三年交通大会战”，成贵铁路建成通车，五犍沐快速公路新建段基本建成、改建段岷江大桥左幅合龙，青五路、乐山机场和岷江航电老木孔、东风岩枢纽等重点交通项目加快推进，“空水铁公”立体交通网络加速成型。老城面貌明显改观，建成城南路等 9 条城市道路和岷江大道健康主题公园，完成岷江路等 31 条道路路灯升级改造，打造慈柳巷等 10 余个城市特色文化街巷。城市供水、垃圾转运、

农贸市场、污水处理、公共厕所等便民设施全面提标。双创工作顺利推进，实施背街小巷、老旧小区等八类基础设施提升改造，西湖新居等 15 个棚户区改造和回迁房安置项目全面完成。农村公路路网基本形成，镇、村通公路比例和县、乡、村道路面硬化指数均达 100%，镇和行政村通客车率达 100%。新型基础设施有序推进，城区宽带网络覆盖率达 99%，4G 网络覆盖率达 95%，5G 网络覆盖中心城区。

脱贫攻坚取得显著成效。脱贫攻坚目标任务高质量完成，全区累计投入扶贫资金 3.02 亿元，实施产业、就业、住房等扶贫专项 10 余个，创新实施“负面清单”“励志之星”“负所得税”等奖惩机制，全区 29 个市列贫困村、6695 名建档立卡贫困人口分别于 2016 年、2018 年在全市率先达标退出和脱贫。贫困村基础设施和公共服务显著提升，贫困村“村村通”等配套基础设施不断完善，易地扶贫搬迁任务全面完成，基本解决因贫失学和贫困人口看病难问题。脱贫成效持续巩固，建基金、抓产业、搞培训、供岗位、兑奖补、评“明星”，2020 年全区贫困群众年人均纯收入达 9174 元。

乡村振兴战略深入实施。乡村环境明显改观，农村公共厕所覆盖率达到 100%、户用卫生厕所普及率达到 91.7%，行政村生活垃圾有效治理率达 95%以上，生活污水有效处理率达 55%以上。集体经济逐步壮大，争取村级集体经济扶持发展资金 2200 万元，完成 34 个村农村集体资产股份合作制改革。示范创建初见成效，创建全省首批乡村治理示范村 2 个、省级乡村振兴示范村 2 个，金山镇先家村获第五届四川省“文明村镇”称号，兴隆里入选“中国传统古村落”“四川最美古村落”名录。

生态文明稳步提质增效。生态保护全面加强，严格实行“三线一单”

制度，全力打好污染防治攻坚战“八大战役”，重拳整治“散乱污”企业，关停整治 57 家，燃煤锅炉升级改造取得阶段性胜利，建成投运城镇污水处理厂 11 座，关闭禁、限养区养殖场（小区）、养殖户 96 户。生态建设纵深推进，严格落实“河长制”，深入推进“绿秀五通桥”建设，2020 年全区森林覆盖率达 40.5%。在西部地区率先启动工业园区挥发性有机物监测试点并通过生态环境部验收，高质量完成全国第二次工业污染源普查和全省污染源全面普查“双试点”，普查经验在全国推广。环境质量持续好转，2020 年，中心城区空气质量优良天数 325 天，达标率 88.8%。岷江水质稳定保持Ⅲ类水质，茫溪河水质达到Ⅳ类水质，全面消除劣Ⅴ类水体。

民生福祉实现持续增进。教育质量逐步提升，办学条件逐年改善，民办义务教育实现零的突破；基本公共卫生服务覆盖率达 96%，区中医医院、区疾控中心等建成投用，区人民医院硬件设施全面提升。成功创建国家公共文化服务体系示范区、全省医疗信息化示范区。建成区游泳中心、足球中心、职工“三中心”。社会保障体系更加健全，2020 年，基本养老保险、医疗保险参保人数分别达到 11.96 万人、25.3 万人；城镇新增就业人数累计达到 2.9 万人，全面完成“十三五”目标；养老服务、社会救助体系建设加快推进，社会福利、慈善事业、退役军人服务保障工作稳步实施。居民收入持续稳定增长，2020 年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达到 39972 元、17852 元，年均增长 8.5%、9.4%，均完成在 2010 年基础上实现翻番的目标。

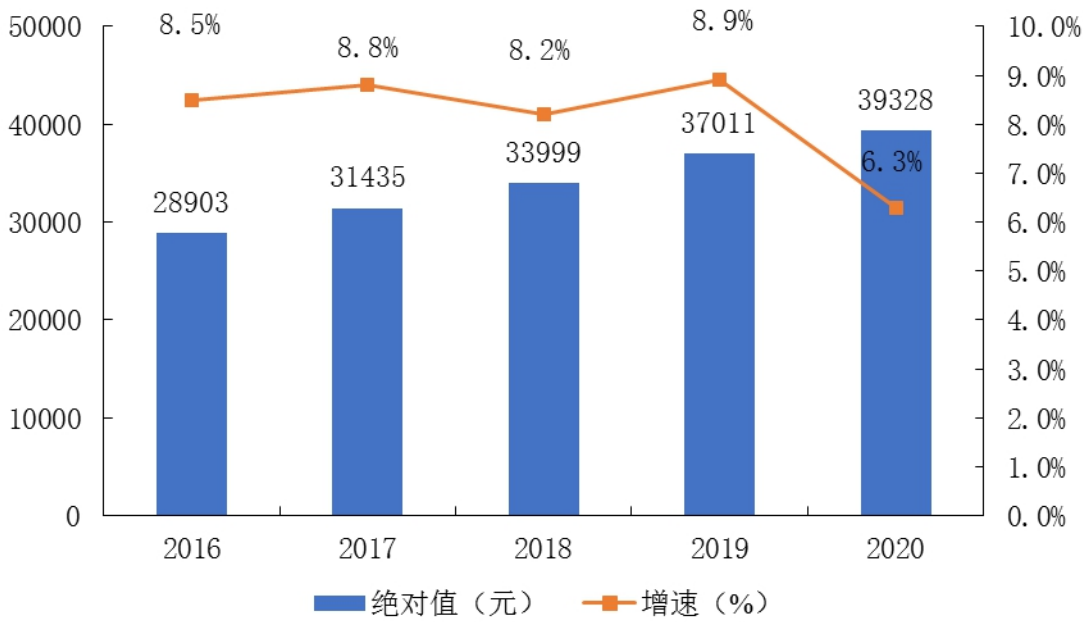


图5 五通桥区“十三五”期间城镇居民人均可支配收入增长图

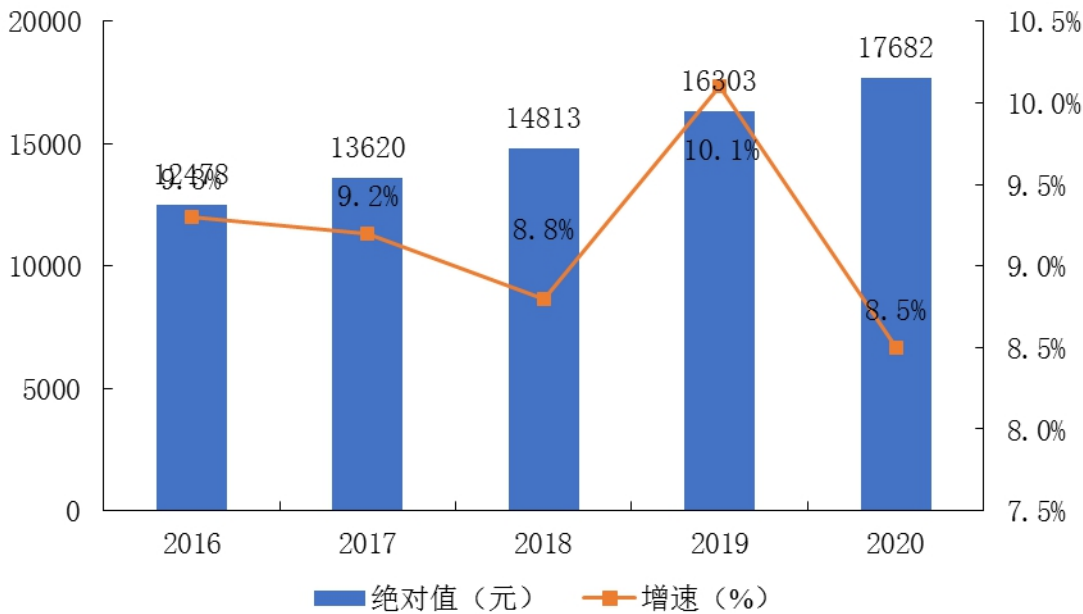


图6 五通桥区“十三五”期间农村居民人均可支配收入增长图

改革开放取得巨大成效。重点领域改革持续推进，全区共审议、出台各类专项改革方案 106 个，承担国、省专项改革试点 24 个；“放管服”、商事制度、农村体制等重点领域改革不断深入；“负所得税”、公务员平时考核、安全生产清单制管理等改革试点经验在全国全省推

广。创新能力建设不断加强，创建省、市级工程技术研究中心 11 家，培育国家高新技术企业 14 家、国家级科技型企业 6 家，每万人口发明专利拥有量达 4 件。开放合作水平持续提升，全区实现外贸进出口 117 亿元，居全市第一位；围绕主导产业延链招商成果丰硕，累计签约重大项目 28 个，总投资达 672 亿元。

社会治理开创新局面。基层组织不断夯实，全区机构改革、乡镇行政区划和村级建制调整改革顺利完成，现有党委工作机关 9 个、政府工作部门 27 个（含生态环境局）、镇 8 个、村 94 个、社区 25 个；新（改）建一批社区服务中心、村级阵地，实现便民服务站全覆盖。民主法治建设深入推进，“六五”普法工作获省委、省政府表彰，“七五”普法深入开展；引导群众依法表达诉求，维稳“四个一批”经验在全省推广。公共安全体系日趋健全，平安五通桥建设成效显著，扫黑除恶专项斗争深入开展，社会治安形势总体良好；严格落实安全生产责任制，全域开展安全生产清单制管理；重大风险有效化解，防汛减灾和地质灾害防治不断加强。应急事件处置及时有效，戮力同心共克新冠肺炎疫情，实现零疑似、零确诊、零无症状感染者的“三无”目标；众志成城抗击“8.18”特大洪涝灾害，灾后恢复重建有序推进，正常生产生活秩序快速恢复。

全面从严治党纵深推进。严格落实意识形态工作责任制，创新推行意识形态工作“五张清单”、党建工作“四张责任清单”“群众说事问廉”坝坝会、“六步巡察”工作法等做法，干部队伍和党风廉政建设全面加强，县域政治生态动态监察预警体系排名全市前列。

“十三五”时期，全区人民在区委的坚强领导下，面对纷繁复杂的严峻发展环境和艰巨繁重的改革发展任务，认真贯彻落实习近平总书

记对四川工作系列重要指示精神，始终保持政治定力、战略定力和实干定力，紧扣“一个战略、一个定位、一条主线”发展思路，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，坚持以增强发展的整体协调性为重要取向，坚持以增进民生福祉为出发点和落脚点，探索出了一条符合发展规律、体现五通桥特色的发展路子，完成决战脱贫攻坚、决胜全面小康的重任，基本完成“十三五”规划所确定的主要目标，为乘势而上开启全面建设社会主义现代化五通桥新征程积蓄了战略动能、奠定了坚实基础。

第二节 “十四五”面临的环境

进入新发展阶段，国际环境日趋复杂，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变。今后五年，随着“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家战略在四川的交汇叠加、深入实施，以及乐山打造以光伏全产业链为重点的“中国绿色硅谷”、建设成渝黄金水道成都港等一系列决策部署的加快推进，将为五通桥加速迈向高质量发展，晋位争创全省县域经济发展进步县带来新的重大机遇。同时也要看到，产业结构不优、城乡发展不够协调等问题仍然凸显，人口资源、民生保障、生态环境、社会治理等仍面临诸多挑战。面向未来，全区上下必须胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”，深刻认识新发展阶段面临的新矛盾新机遇新挑战，把握发展规律、保持战略定力、凝聚强大合力，深入贯彻落实新发展理念，积极融入新发展格局，抢抓机遇谋发展、撸起袖子加油干、砥砺前行再跨越，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第二章 指导思想和基本原则

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入贯彻落实省委“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”和市委“旅游兴市、产业强市”战略部署，坚持“一条主线”、实施“三大战略”、锚定“三个目标”，坚定“工业强区”战略不动摇，干在实处、走在前列，全力培育经济优质增长新动能、开拓城乡互促共生新局面、迈上建设生态文明新台阶、构筑融入循环合作新优势、提升群众共建共享新指数，推动治理体系和治理能力现代化，奋力推动五通桥在乐山加快融入成渝地区双城经济圈新征程中走在前列，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化五通桥开好局、起好步。

第二节 基本要求

推动“十四五”时期五通桥经济社会发展，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，重点把握好以下要求。

——始终**以推动高质量发展为主题**。坚定不移贯彻新发展理念，始终把发展质量摆在更为突出的位置，坚持质量第一、效益优先，更加注重在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上下功夫，切实推动质量变革、效率变革、动力变革，不断提升县域经济发展质量和效益，显著提升县域经济综合竞争力。

——始终**坚持“工业强区”战略不动摇**。必须坚持以工业为主导，深入实施创新驱动发展战略，着力以夯实产业基础能力为根本，以技术创新为动力，以发展龙头企业为重点，以促进产业聚集为核心，加速培育壮大特色主导产业，推动优势产业延链、增链、强链，集中打造特色优势产业集群，推进产业基础高级化、产业链条现代化，做大做强实体经济。

——始终**把增进民生福祉作为发展的根本目的**。坚持把推进经济发展与持续改善民生有机统一起来，更加注重在发展中保障和改善民生，以推动高质量发展与高质量民生、高品质民生互促共进为着力点，突出“多层次、多样化”需求，努力使发展成果更多更公平惠及全区人民群众，用改善民生的新成效不断淬炼发展“成色”。

——始终**将解放思想、转变作风作为重要保障**。树牢全域思维和系统思维，注重全局性谋划、整体性联动和系统性发力，积极推动思想观念、政策措施和发展方式等方面改革创新，不断提高防范化解风险能力，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。坚持以上率下、高位推动，进一步加强干部队伍作风建设，带动全区上下提振精气神、汇聚正能量，着力营造良好发展环境。

第三章 战略定位和发展目标

第一节 战略定位

锚定二〇三五年远景目标，始终保持战略定力，既坚持一张蓝图绘到底，又注重一以贯之抓落实，奋力推动五通桥在新征程中再谱崭新篇章。

——**建设绿色循环产业基地。**主动服务融入省市加快构建现代产业体系战略布局，加快推动工业基地由传统工业园区向产业功能区转型升级，大力发展循环经济，坚持把晶硅光伏、精细化工和稀土新材料三大特色优势产业作为主攻方向，持续放大产业集聚效应、辐射效应和溢出效应，构建涵盖产业链上下游的绿色生产体系，带动工业基地提升改造和绿色转型，加快推动城镇循环发展，形成绿色生产方式和生活方式，培育发展光电信息千亿产业集群，打造西部一流的循环经济示范区。

——**建设滨江生态宜居城。**坚持“以人为本、绿色打底、山河为骨、文化为魂”，高标准推进冠英新区建设和老城有机更新行动，积极探索现代城市发展与自然生态保护互促共进的新型城市发展之路，稳步推进城市生态修复，加强滨江堤岸建设，促进沿岸绿化美化，突出做好“水文章”。持续完善城市功能、强化城市治理，推动文化、教育、医疗、康养、体育等公共服务提档升级，显著提升城市品质，全面融入中心城区“半小时经济圈”，加快促进以人为核心的新型城镇化，全力塑造“人、城、境、业”高度和谐统一的城市新形态。

——**建设南向开放新通道。**充分发挥乐山港作为成都平原经济区最近出海口优势，加快推进岷江航电综合开发，以机场、港口、铁路、国省干道等对外大通道建设为突破口，大力推进多式联运组织模式创新，进一步拓展“空水铁公”联运合作，共同打造成都平原经济区区域性物流中心和水港协作示范区。加强与重庆港口分工协作，共建长江

上游航运中心，努力建设成渝地区双城经济圈上游重要物资出海港，助推成渝地区双城经济圈与长三角城市群沿长江经济带形成首尾呼应、协同发展的新格局。

——**建设现代农旅融合示范区**。坚持以实施乡村振兴战略为统领，以“一区两带三园”建设为抓手，以美丽宜居乡村建设为支撑，以城乡融合发展为动能，积极推动发展精品型、循环型、体验型、融合型新兴产业新业态，以精品农业、循环农业、乡村旅游业、美食服务业等为发展重点，梯次培育一批主导产业聚集度高、现代要素聚合力强、产品品牌效应凸显、联农富民机制多样的现代农业综合体，形成功能多样、业态丰富、产业链齐全的发展新局面。

第二节 发展目标

——**经济发展质量显著增强**。改革开放迈出新步伐，创新引领带动作用明显增强，高水平创新平台建设成效显著，市场主体更加充满活力，开发开放平台体系基本健全，市场化法制化国际化营商环境基本形成，经济结构更加优化，经济质量和效益明显提升，地区生产总值增速保持高于全省、全市平均水平，“十四五”末全区经济总量达到320亿元，争创县域经济发展进步县。

——**产业集聚效应日益凸显**。现代产业布局和产业结构进一步优化，工业经济实力显著增强，晶硅光伏、精细化工、稀土新材料三大主导产业提质增效，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，核心产业更具竞争力。农业基础更加稳固，特色优势产业规模日益壮大，“5+2”特色优势农业产业体系更加健全，特色化、园区化发展格局初步形成，农业产业化水平明显提升。服务业新主体和新业态不断催生，文旅、餐饮等特色服务产业链壮大发展，现代服务业加速协同集

聚融合发展。

——**城乡融合发展更加紧密。**城乡融合发展机制更加完善，城区辐射带动能力更加突出，特色小镇建设水平不断提高，新型城镇化进程进一步加快，常住人口城镇化率保持高于全省平均水平，城乡区域发展协调性进一步增强。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴实现有效衔接，乡村振兴取得显著成效。

——**生态文明水平明显提高。**国土空间开发更加科学有序，生态文明建设力度进一步加大，生态安全屏障更加牢固，主要污染物排放总量持续减少，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，企业退岸入园步伐加快，生产生活方式绿色转型成效显著，大气、水体和土地质量持续好转，城乡人居环境明显改善。

——**社会民生品质大幅提升。**居民收入增长速度与经济发展增速相适应，城乡居民收入差距进一步缩小，城乡教育、卫生健康质量稳步提升，多层次社会保障体系和公共文化服务体系更加健全，群众精神文化日益丰富，基本公共服务均等化水平明显提高。社会主义民主法治更加健全，政府行政效率和公信力显著提升，重大风险防范化解、突发公共事件应急和防灾减灾救灾能力显著增强，平安建设体系更加完善，社会公平正义进一步彰显。

到二〇三五年，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。综合经济实力显著增强，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的大台阶。城市吸附能力明显增强，立体交通大格局全面建成，更高水平开放型经济发展成果取得重大突破。新发展动能实现更高水平转换，“中国绿色硅谷”全面建成，现代特色产业体系基本形成。生态文明充分彰显，绿色生产生活方式广泛形成，美丽五通桥建设目标

基本实现。城乡发展更加协调，社会文明程度不断加深。社会治理效能显著增强，法治五通桥、法治政府、法治社会基本建成，平安五通桥建设达到更高水平，共建共治共享的社会治理格局更加完善，治理体系和治理能力现代化基本实现。基本公共服务均等化基本实现，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

专栏：“十四五”时期经济社会发展主要目标

类别	指标	2020年完成	2025年目标	年均增速或[累计数]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长率(%)	4.7	高于全省全市平均水平	8.5	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	6	预期性
	3.旅游综合收入(亿元)	73.5	总量及增速走在全市前列		预期性
	4.常住人口城镇化率(%)	56.6*	58.5	—	预期性
创新驱动	5.研发经费投入增长(%)	—	—	>10	预期性
	6.研发经费投入强度(%)	1.38	1.45	—	预期性
	7.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	1	1.6	[0.6]	预期性
	8.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	达到全市平均水平	—	预期性
民生福祉	9.居民人均可支配收入增长率(%)	8.2	—	7	预期性
	10.城镇调查失业率(%)	3.81	低于全省、全市平均水平		预期性
	11.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.74	11.19	[0.45]	约束性
	12.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.81	2.6	[0.79]	预期性
	13.基本养老保险参保率(%)	92	93	[1]	预期性
	14.每千人口拥有3岁以下婴幼儿的托位数(个)	1.9	3	—	预期性
	15.人均预期寿命(岁)	77.94	78.26	[0.32]	预期性
绿色生态	16.单位GDP能源消耗降低(%)	[7.78]	完成市下达目标任务		约束性
	17.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	[18]	完成市下达目标任务		约束性
	18.中心城区空气质量优良天数比例(%)	88.8	完成市下达目标任务		约束性
	19.地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	66.7	完成市下达目标任务		约束性
	20.森林覆盖率(%)	40.5	42	[1.5]	约束性
安全保障	21.粮食综合生产能力(万吨)	8.3	8.3	—	约束性
	22.能源综合生产能力	150	180	—	约束性

注：1.[]内数据为累计数；2.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第二篇 加快优化升级，培育经济优质增长新动能

坚持引导资源要素向优势产业集中集聚，始终以实体经济为发展经济的着力点，坚定不移保持推进产业结构调整、促进产业转型升级的战略定力，切实增强经济发展支撑能力，着力提高经济质量效益和核心竞争力。

第四章 培育壮大工业经济

按照全市“一总部五基地”总体布局，坚持工业挑大梁，做大工业经济总量，做优工业经济质量，重点发展晶硅光伏、精细化工、稀土新材料三大主导产业，改造提升传统产业，大力发展数字经济，构建“3+2”工业产业体系，聚力构筑新型“产业生态圈”，坚定打造全市首位工业基地，积极争创并推动省级经济开发区实现高质量发展，将五通桥绿色循环产业基地打造成国家级经济开发区。

第一节 打造优势产业集群

坚持以新型工业化为主导，以提升产业层次、延长产业链条、增强规模效益等为重点，抢抓省、市加快构建“5+1”“4+1”现代产业体系重大机遇，大力推动三大主导产业向中高端迈进，稳步提升产业核心竞争力与整体带动力，加速工业高端优质、绿色低碳发展，打造全省循环经济示范区。

打造以光伏全产业链为重点的“中国绿色硅谷”。以培育发展光电信息千亿产业集群为重点，积极培育电子级多晶硅及电子材料产业链，逐步延伸硅产物循环利用产业链，打造全球最大的硅材料产业基地。围绕建链、补链、强链，促进产业链招商、以商招商，引进动力电池、光伏储能等新能源领域企业，建设全国重要光伏能源产业核心聚集区。

优化发展精细化工产业。培育完善盐磷化工产业链，加快推进制盐、制碱、制磷等环节技改升级，打造以含磷农药为基础的“植物保护产业集群”，推动精细化工高端化延伸，加快建设“新型化学园区”。拓展化工新材料产业链，适度发展高端化学品，充分发挥氯甲烷资源以及供热、污水处理等优势，推动有机硅单体等产品生产。

延伸发展稀土新材料产业。加快建设稀土产业园，大力扶持和引进规模大、技术高、带动强的上下游企业，推动稀土企业集聚。实施稀土分离、金属加工技改升级、扩能，加强稀土资源循环利用。推动稀土产业链上下游协同发展，以下游应用为导向，推动稀土深加工及应用产业一体化发展，形成与终端应用需求相适应的原料供给体系。完善稀土产业配套体系，为稀土深加工发展提供支撑。

专栏：优势产业集群重点项目

晶硅光伏产业。积极发展电子级多晶硅及电子材料，推动晶科 25GW 单晶拉棒切方、晶科年产 20GW 金刚线切片（一期 10GW）、协鑫年产 10 万吨颗粒硅、永祥光伏硅材料制造（二期 4.5 万吨高纯晶硅项目）、永祥 15GW 单晶拉棒切方、京运通 24GW 单晶拉棒切方等项目实施，推动“中国绿色硅谷”建设，力争 2025 年营业收入达到 1200 亿元。

精细化工产业。大力发展磷系阻燃剂、含磷中间体等精细磷化工主导产品，推动高端有机磷阻燃剂及新材料等项目建设。扩大高端双氧水等高端化学品生产规模，促进双氧水生产装置流化床创新工艺技术改造。建设草铵膦绿色制造设计平台。推动有机硅单体等产品生产。

稀土新材料产业。强化稀土产业园区配套基础设施建设，发展稀土抛光材料、催化材料、永磁材料等深加工应用产业。延伸永磁材料、稀土金属、稀土氧化物、高纯稀土新材料等稀土产业链条，推动稀土磁性材料-永磁电机、稀土发光材料-LED 显示器件等稀土深加工及应用产业一体化发展。

第二节 梯次培育龙头企业

坚持“内育外引”，全力承接长三角、京津冀、粤港澳大湾区等重点区域产业转移，加快推进产业链招商，积极引进“553”企业，同步招引新能源、新材料、电子信息等行业龙头企业，全方位抓好重大项目

招引落地。坚持做优高端成长型企业与做强传统骨干型企业相结合，深入实施“大企业”培育工程、中小微企业梯次培育工程，全力支持企业“小升规”“规改股”“股上市”。实行“一企一策”，落实好税收优惠政策，加大信贷融资、研发补贴等支持力度，培育壮大一批具有较强竞争力的大企业大集团，推动和邦、福华、永祥等本地优势企业做大做强，打造行业标杆，形成一批具有较强竞争力的百亿级企业、五十亿级企业。统筹工业基地整体规划，推动五通桥新型工业基地片区实施成片开发建设，着眼园区发展体制、开发机制和管理服务制度等方面创新，加快提升园区道路、配套管网、固废处理等基础设施，持续增强工业生产要素保障，有序引导特色优势产业向工业基地集聚集约集群发展。

第三节 改造提升传统产业

深入实施新一轮大规模技术改造，大力推进产品换代、生产换线、绿色制造、智能制造。加速机电、锅炉等传统制造业升级步伐，加快推动机电产业园建设，积极培育大型水电发电机组、大型水工机械及配套制造，融合发展机械制造业及相关配套产业，加快高效锅炉窑炉、高效换热节能、高效稀土电机及变电、余热余压利用等装备及产品的整机研发。加快淘汰落后产能，实施全要素清单管理，加强生产过程的清洁化改造、能源利用高效低碳化改造和水资源利用高效化改造。

专栏：传统产业提升重点项目

技改搬迁项目。有序推动企业技改搬迁，通过技改搬迁实现从传统低端向新型高端升级。

产业升级项目。加快实施电动机生产线等传统产业灾后复建技改升级扩能等项目，促进设备全面更新，确保生产安全稳定。

传统产业园区建设项目。规划建设机电产业园等传统产业园区，打造高效节能产业链，提升产品附加值。

园区基础设施建设项目。园区道路、配套管网、固废处理等基础设施建设。

第四节 大力发展数字经济

坚持“数字化改造、智能化升级”发展方向，推动数字产业化和产业数字化，强化新型信息基础设施对各行业数字化升级的支撑作用，打造一批数字化生产线、数字化车间及智能工厂。实施基于5G工业互联网运用的高纯晶硅智能工厂提升改造项目。建设一批自主品牌智能装备应用的互联网+智能制造示范工厂，打造一批工业互联网集成应用平台和数字化智能车间。深入实施“互联网+”行动，积极探索云计算、大数据、人工智能等现代信息技术，培育发展智慧政务、智慧交通、线上培训、远程医疗等新模式、新业态，支持和引导企业深化电子商务应用推动数字经济与实体经济融合发展，助力乐山争创全省数字经济先导示范城市。

第五章 提升农业发展质效

坚持质量兴农、品牌强农，突出建基地、搞加工、创品牌、促融合，着力打造“一区两带三园”，重点发展精品农业、循环农业、乡村旅游业，提高农业质量效益和竞争力，建设产出高效、产品安全、资源节约的现代农业产业体系。

第一节 推动农业产业化发展

立足农业资源优势，促进“茶叶、柑橘、生姜、蔬菜、花木”五大特色产业全产业链发展，壮大“畜禽、水产养殖”两大优势产业，构建“5+2”特色优势农业产业体系。推进畜牧业高质量发展，畜牧业规模化养殖率达到55%以上。实施现代农业产业基地建设提升行动，高标准高水平集中连片打造一批优势特色农业产业基地，加快推进竹根农旅、

西坝果蔬、西坝姜稻、金山柑橘、牛华粮经等现代农业园区建设，创建国省级现代农业产业园、农业科技示范园。布局建设一批农产品加工聚集区、电子商务区、冷链保鲜物流区，引导农产品加工龙头企业入园集聚发展。实施农产品品牌提升行动，支持区域公共品牌、企业自主品牌创建，力争“三品一标”农产品达到60个以上。实施农业龙头企业培育行动，打通农产品全产业链，持续壮大新型农业经营主体，加快培育新型职业农民，提高农业集约化、专业化、组织化水平。建立健全农产品质量监测体系和监管平台，成功创建四川省农产品质量安全监管示范区，并持续巩固创建成果。

第二节 提高农业综合生产能力

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，统筹布局农业基础设施，实施高标准农田建设工程，坚持最严格的耕地保护制度，开展粮食节约行动，牢牢守住粮食安全底线。推动农业技术升级，发展壮大农机专业服务和中介组织，全面提升农业设施装备水平，提升农业园区机械化、信息化、智能化水平。推广农业连片规模化种植、安全标准化生产，建立农业标准化示范基地。大力培育发展种养循环农业、粮经复合农业等新型产业，探索发展农业公园、文创农业、田园综合体等新型农业发展模式，拓展农业增值空间。支持建立农业服务公司等生产服务型组织，支持开展土地托管服务，促进农业规模化生产。加快农业科技创新和人才队伍建设，加强基层农技服务人员新技能培训。

第三节 促进农业多元融合发展

深化农旅融合，加快发展现代都市农业，建成一批休闲农业园区、农业主题公园、农耕博物馆，创建国省级农村产业融合发展示范园。

实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设多种形式观光园区、康养基地、乡村民宿、田园综合体。推动工农融合，培育农机生产基地。实施农产品加工业提升行动，保障农产品加工用地，支持农业基地和园区建设农产品产地初加工及商品化处理设施，实现农产品产地初加工率达到80%，培育国家级、省级农业产业化重点龙头企业4家以上。实施农业新型流通促进行动，开展电子商务进农村综合示范，建设一批重点线上产品生产基地和产地直播基地，建立多种形式产销联合体，合理布局种养循环、加工物流、农村电商、休闲旅游等功能板块。深化农业区域合作，加强与成渝地区在农业投融资、农产品贸易、农业技术等领域合作。

专栏：农业发展重点项目

高标准农田改造项目。建设高标准农田3.6万亩以上，建设“三网”配套、高效节水、旱涝保收的高标准农田，稳定粮食种植面积。

农业产业园区创建。培育建设省级现代农业园区2个以上，培育建设市级现代农业园区2个以上，培育建设区级现代农业园区4个以上。

生猪养殖项目。在西坝、石麟等镇规划建设种猪场、生猪场，促进形成种养循环生态园，提升生猪规模养殖标准化水平。

农产品特色产业园区。在牛华镇、金山镇布局建设农产品加工园、冷链物流园，打通生态养殖、有机农业产业链，促进经济作物规模化种植。

特色花卉科技植物园建设项目。依托五通桥区花木科技园，推广五通桥区特色花卉，培育具有优势的景观林木，推动林木花卉集约化发展。

第六章 加快发展现代服务业

推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展特色旅游，构建“2+1”服务业产业体系，重点培育发展一批服务业新兴业态，推进服务业专业化、数字化、品牌化。

第一节 优化发展生活性服务业

积极引进大型商业综合体和国际知名酒店管理集团，加快推动商贸、餐饮、住宿等产业提档升级。大力发展会展经济，积极承办国际国内品牌会展，助推乐山建成成渝地区会展第三极。规划布局夜市街区，培育发展夜市、夜食、夜游等夜间经济，建设具有巴蜀特色的区域消费中心。依托丰富的美食文化资源，大力发展特色美食，宣传推介“西坝豆腐”“牛华麻辣烫”等系列特色美食，改造和新建一批传统美食街区，不断提升特色美食街区环境，丰富美食街区文旅业态，提升餐饮规模化、高端化水平，扩大五通桥美食影响力。鼓励社会资本参与养老服务行业，深入推进医养融合发展，不断提升养老服务业发展品质。加快发展养老托育、文旅体育、物业家政等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。建设城市书画创作基地和书画展示平台，丰富“国盐重镇”等城市文化标识，发展文化服务业。加快服务业标准化进程，塑造行业标杆和服务典范，积极争取开展服务业、社会管理和公共服务标准化试点示范。

第二节 加快发展生产性服务业

加快推进保税物流中心（B型）建设，力争升级为综合保税区，争创中国（四川）自由贸易试验区乐山协同改革先行区。实施服务业骨干企业培育计划，探索培育一批外贸综合服务试点企业。积极推动生产性服务业与制造业并进发展，支持重点工业企业从生产业务中剥离研发、设计、物流、产品服务等业务，并转向规模化、产业化、集聚化发展。加快搭建物流公共服务平台，加快空港物流园、乐山港物流园等生产性物流园区布局，建设具有集散中转、仓储配送等功能的

区级仓储分拣中心。鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，形成一批深度融合发展企业、平台和示范区。稳步发展金融服务产业，支持金融机构在五通桥设立分支机构，优化中小微企业融资环境。

专栏：服务业发展重点项目

保税物流 B 型。打造保税物流 B 型园区等保税物流核心区和功能配套区，远期建设 1 平方公里的保税物流基地。

乐山会展中心。在冠英新区建设 3 万平米的国际会议中心、8 万平米的展览中心，高规格承办会展、博览活动。

第三节 推动特色旅游发展

大力实施“文化+”“旅游+”战略，依托五通桥独特的山、水、树、桥等自然资源优势和丰富的红色文化、工业文化内涵底蕴，大力实施旅游产业融合工程，发展工业旅游、研学旅游、红色旅游等本土特色鲜明的旅游新业态，打造五通桥工旅融合深度体验组团。加快推进国家 4A 级景区创建，集中打造研学旅游、标志性景区和精品项目，统筹推进杪楞峡谷自然生态风景区、永利川厂旧址工业遗产研学、永祥工业旅游等重点项目建设。培育创建永祥工业旅游示范基地及 4A 景区。修缮丁佑君故居，提升丁佑君纪念馆，建设红色文化教育和红色研学旅游基地。支持开发集文化创意、度假休闲、康体养生等主题于一体的文化旅游综合体。大力引进高端有实力的旅游集团，培育壮大文旅市场主体，丰富旅游产品供给。

专栏：旅游产业重点项目

杪楞峡谷自然生态风景区保护项目。建设融自然生态观光、户外露营体验及休闲养生的综合景区，促进景区提档升级，打造一流的户外摄影、养生避暑、研学旅游基地。

五通桥古镇保护开发项目。完善停车场等基础设施，加强房屋风貌改造和

整治，建成名人文化聚集区、名食文化体验区等名城历史文化展示区。

中国根书非物质文化遗产国家3A级景区基础设施建设项目。完善景区内公共配套基础设施，建设研学旅游示范区、滨水艺术聚集带等功能区，打造菩提民俗文化村等。

永祥工业旅游建设项目。完善交通等基础设施，打造天问官体验乐园等旅游功能区，开发旅游文创产品，争创工业旅游示范基地及4A景区。

永利川厂旧址工业遗产研学项目。在永利川厂旧址建成工业遗产博物馆，包括“新塘沽”石刻、石头厂房、山洞车间等，形成民族工业、三线军工及当代装备制造为一体的红色研学旅游教育基地。

第四节 促进消费提质升级

因地制宜打造一批新型商业街区、文化创意街区及城市综合体，促进特色商圈、商业街区提质升级，打造各具特色的消费场景，积极培育生活消费平台。畅通城乡流通网络，扩大电商进农村覆盖面，推动线上线下消费有机融合，激发城乡居民消费潜力。顺应消费升级趋势，重点促进文化旅游、特色美食、运动康养等消费。进一步放宽服务消费领域市场准入，引导更多的社会资本投向服务消费领域。深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境，保护消费者权益。积极培育壮大特色消费、共享经济、体验服务等新消费增长点。

第三篇 坚持双轮驱动，开拓城乡互促共生新局面

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，协调推进新型城镇化和乡村振兴战略，完善城乡融合发展体制机制，推动形成工农互促、城乡互补、共同繁荣的城乡关系，加快推进城乡一体化发展，争创国、省新型城镇化示范区。

第七章 推动老城有机更新

坚持传承和创新、保护与开发相结合，统筹抓好历史文化保护与城市创新发展，大力实施城市更新行动，统筹城市规划、建设、管理、运营全方位变革，全面提升城市能级和品质，促进山水人城和谐相融。

第一节 推进城市有机更新

加快完善老城道路设施，构建纵横交错、内联外通路网系统，加快主次干道提标升级和路灯改造。大力推进标准化公厕、农贸市场、垃圾压缩式转运站、生活垃圾分类处理体系等设施建设，增设城区、场镇中心停车场。优化水、电、气等市政基本供给管网布局。完善提升城市景观体系，布局增扩城市公园绿地系统，拓宽美化入城通道，实施沿江景观工程，形成绿色生产生活生态城市空间。加强堤防工程建设，实施雨污分流管网改造，增强城市防洪排涝能力。有序推进“疏旧建新”，深入开展城中村、棚户区、城乡结合部治理，风格化改造提升老旧街区、老旧小区、老旧厂区。持续开展城市卫生环境和市容管理提升行动，推进垃圾分类和垃圾处理设施建设。加强城市建筑风貌管理，优化建筑立面和色彩。

第二节 全面提升城市品质

开展“小县优城”城市化提升行动，优化城市基础设施和公共服务布局，统筹城市交通系统、商贸业态、教育医疗、风貌特色等融合均衡，加快推动社区幼儿园、卫生服务站、养老服务场所等便民设施全覆盖，打造“15分钟公共服务圈”，全面提升城市服务能力、生活品质和整体形象。坚持公园城市理念，养护岷江流域生态，推进城市生态治理，还原“三水一山”优美自然风光。加快智慧城市建设，推进数字化城市管理平台建设和运用，推动城市智能化、精细化管理，提升城市综合治理能力。

第三节 增强城市集聚和辐射能力

高标准规划构建城市格局，促进主城区与工业基地融合互动，不断提高经济和人口承载能力，增强对周边区县和集镇的辐射能力。推动公共服务设施提标扩面，提升城区教育、医疗等公共服务水平，强化县城公共服务中心功能和四向拓展的开放功能。促进农村人口转移集聚，带动城区经济繁荣。发挥政府在公共服务体系中的主体作用，保障农业转移人口平等享有城镇基本公共服务。支持城乡融合发展及相关平台和载体建设，完善财政支农政策、农业用地政策和统筹城乡的规划体制。

专栏：老城提升改造重点项目

五通桥区中心城区停车收费综合管理项目。对中心城区主次干道约1200个地上停车位安装停车管理设施，分别新建和改建5座露天停车场，改造2座地下停车场，完善配套管理服务设施。

城乡污水（雨水）管网综合整治和修复项目。对城乡污水和雨水管道进行清淤及修复。

五通桥区城市老旧小区配套基础设施改造项目（一期）。对老旧小区“水电气路信”设施和雨污管网，以及小区周边便民市场、停车场、休闲设施等基础设施进行改造提升，修复因洪灾受损的道路、排水排污管道等。

第八章 加速建设冠英新区

紧扣“湿地新城示范区、诗意中央生活区、空港服务配套区”的功能定位，坚持以打造开放包容、宜居宜业、富饶美丽的现代新城为方向，对标区域中心城市功能体系，充分融入智慧城市、海绵城市、韧性城市建设理念，大力提升城市规划区发展能级，为新型城镇化战略提供重要支撑。

第一节 提升新城宜居品质

高标准完善城市路网结构和基础配套设施，提升新区综合承载能力。主动融入巴蜀文化旅游走廊世界重要旅游目的地建设，充分发挥毗邻乐山大佛和峨眉山世界双遗产的区位优势，争取规划建设机场高速、城际快速、跨江大桥、旅游码头等一批重点交通项目，加速畅通“机场—城市—景区”循环通道。优化城市道路、静态交通、管廊系统、城市慢行系统结构和功能，推进交通缓堵保畅。实施河道整治、步道景观、迎宾大道景观提升工程，挖掘杪楞原生群落等自然资源，打造岷江冠英湿地公园，营造生态舒适有氧空间。统筹规划大型商业综合体、休闲娱乐中心、金融服务网点等生活配套，打造便捷生活圈。全面推进学校、医院等重点项目建设，形成全阶段、全类型教育服务供给能力，提升医养服务质量，增强新区居住、休闲、康养功能。

第二节 加快建设产业新城

合理优化布局产业空间，强化土地综合开发利用。积极对接引进国际会展中心、会议中心等项目，培育壮大会展、文旅、商贸、康养等产业，整体带动文化科技、交通物流、金融保险、餐饮住宿等相关行业协调发展。完善空港服务区设施配套，构建完善临空产业体系，

探索发展航空教育培训、航空金融、高端商务等特色服务业。完善物流园区规划，构建现代物流运输体系，形成陆空无缝对接、货邮多式联运能力。加强冠英新区与工业基地互动，促进产城人融合发展，全力争创省级新区。

第三节 增强新城开放活力

大力提升城市规划区发展能级，积极融入乐山主城区同城化发展。促进要素资源整合聚集，实现基础设施同城同网，全面融入中心城区“半小时经济圈”。共建高能级产业空间载体，协同做强区域中心城市核心，共同抵御极核虹吸，增强自身辐射能力。高标准规划建设冠英乐山国际博览城，积极承办国际国内品牌展会、体育赛事、博览会，打造国际旅游会展中心。积极融入乐山旅游产业带，完善旅游配套服务功能，打造乐山旅游集散地、休闲度假观光城。

专栏：冠英新区建设重点项目

冠英农旅融合美丽新村建设项目。依托山体景观和自然景观资源，对冠英新区建设用地范围之外的农村进行改造，培育汽车营地、假日农庄等新型乡村旅游业态。

冠英新区道路建设。建设长约 19 公里、宽 20-40 米的城市道路，含道路、桥梁及附属设施。

岷江冠英湿地公园项目。根据岷江航电项目建设进度情况，适时建设冠英湿地公园，营造水陆交融、产城和谐的复合型湿地公园。

冠英新区迎宾大道景观提升改造项目。建设长约 11.5 公里的景观及配套设施。

第九章 全面推进乡村振兴

根据“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，坚持农业农村优先发展，统筹推进乡村“五大振兴”，提高农业农村发展质量效益和竞争力，促进农村生态生产生活和谐共融，

建设农业强、农村美、农民富的新乡村。

第一节 推动城镇优化发展

坚持“宜工则工、宜游则游、宜商则商、宜农则农”的原则，分类引导城镇发展，促进形成“一核一副多点”的城镇布局。推动竹根镇依托良好的城镇基础与产业经济条件，建强城市核心区。推动冠英镇扩权赋能、扩幅强基，建设主城区同城化连廊，打造县域副中心镇。推动蔡金镇和石麟镇大力发展茶叶、林木、中药材等农产品加工产业，打造优质畜禽、果蔬供给基地。推动金山镇推进柑橘、杏林李、莲藕等集中连片生产，打造农旅融合示范镇。推动牛华镇依托传统美食、文化和产业资源，承接乐山核心景区旅游拓展功能，发展美食、乡村休闲旅游等业态。推动西坝镇依托深厚的豆腐文化、优质果蔬和自然资源，打造文旅融合示范镇。推动金粟镇加快推进工业园区建设，提升园区承载能力和污染治理能力，打造绿色产业转型工业小镇。大力支持西坝、金山、蔡金、牛华积极申报国家和省级特色小镇，打造一批经济发达、配套齐全、环境优美、文化厚重、治理完善、辐射广泛的中心镇、重点镇，探索特色镇村发展路径。

第二节 推进美丽乡村建设

实施“路水电气信”五网工程，不断改善农村生产生活条件，加快补齐农业农村基础设施短板。开展新一轮农村生活垃圾治理、污水处理、“厕所革命”、村庄清洁和畜禽粪污资源化利用“五大行动”，持续整治农村河道、水环境污染和农村人居环境。进一步完善农田水利基础设施、农村物流基础设施末端网络、农村综合防灾减灾体系，推进

农村能源结构调整，提升“三农”数字化水平。实施宜居乡村建设行动，完善镇村规划，优化村庄布局，规范指引农村建筑风貌，提升农房建设质量，因地制宜打造一批特色村落。加强乡村公共文化服务体系建设，加强乡村优秀文化遗产保护传承，培训一批乡村匠人、文化能人、非物质文化遗产传承人等，丰富乡村精神文明。发展壮大农村集体经济，盘活村集体资产、资源，完善利益联结机制，促进农民增收致富。鼓励和引导人才下乡、农民工返乡创业。培育一批中心村、重点村和特色村，积极创建“美丽四川·宜居乡村”达标村。

专栏：乡村振兴重点项目

乡村振兴先进镇、示范村建设行动。建成省级乡村振兴先进镇6个、示范村12个；建成市级乡村振兴先进镇6个、示范村24个。

农村乡风文明建设。大力推进省级、市级、区级文明镇村创建。

乡村功能区建设。在乐宜高速沿线38个项目村开展村庄公共服务中心、农产品交易中心等功能区建设。

农村人居环境综合整治“三大革命”。完善6个镇污水处理工程，建成57个农村聚集点污水处理设施。新（改）建公厕164个、农村无害化卫生户厕新建及改造12221户。建设生活垃圾压缩中转站3座。建立秸秆、农田残膜及农药包装处理体系。

农村基础设施建设提升行动。完善农村公路“建、管、养、运、安”体系，促进“四好农村路”高质量发展，达到省级示范县标准。农村自来水普及率提高到100%，全面完成农村电网改造，供气设施逐渐向农村延伸，城镇以上5G和4K标准光电网络全覆盖，农田水利基础设施、农村物流基础设施末端网络、农村综合防灾减灾体系等进一步完善，“三农”数字化水平不断提升。

农业面源污染治理。在养殖集中地区建设禽畜粪污资源化综合治理点，生产有机肥料、改良土壤。

第三节 深化农村综合改革

深化农村土地制度改革，落实农村承包土地、宅基地“三权分置”，健全土地流转规范管理制度。推进农村集体产权制度改革，盘活利用农村集体建设用地、宅基地、农房、耕地、林地等多种资源，发展壮

大集体经济。落实城乡建设用地增减挂钩管理制度，有序推进土地综合整治。全面取消落户限制，推动未落户常住人口与户籍人口享有同等城镇基本公共服务，切实维护进城落户农民在农村原有合法权益。提升农村金融服务水平，发展农业保险。完善财政支农政策、农村用地政策和统筹城乡规划体系，加快构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村建设多元化投入格局。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，保持扶贫政策总体稳定。持续关注脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他农村低收入人口，健全防止返贫监测和帮扶机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围。持续实施安居工程，继续落实教育、基本医疗、低保等兜底措施。完善农村社会保障和救助制度，建立农村低收入人口常态化帮扶机制。加强职业技能培训、创业培训、实用技术培训，丰富脱贫就业岗位供给，扎实做好脱贫人口稳岗就业，促进脱贫人口稳定就业、稳定增收，提高低收入人群自我发展和增收致富能力。完善产业带贫利益联结机制，持续发展壮大扶贫产业。用好用活防止致贫返贫基金。加强易地扶贫搬迁后续扶持。

第十章 夯实城乡基础设施

坚持规划引领，以产业发展和民生需求为导向，统筹推进信息、水利、能源等基础设施建设，推动城乡基础设施补短板、强弱项，构建高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 加快新型基础设施建设

围绕打造“智慧五通桥”，加快建设高效、移动、安全、泛在的新

一代信息网络基础设施，推动五通桥信息化水平走在全市前列。积极推进5G网络规模化部署和创新应用，培育5G产业发展生态圈。深入推进“光网五通桥”和“无线五通桥”，实现重点园区宽带无线网络全覆盖，加快农村地区光纤网络建设，争取数字乡村试点示范。扩大4G网络覆盖范围和深度。加强工业互联网新型基础设施建设，推动中小企业与互联网深度融合和创新发展。支持建设智能工厂、数字化车间和物联网基础平台。加强智能仓储、多功能路灯杆、综合管廊等新型物联网集成载体建设。加强通信网络、重要信息系统和数据资源保护，提高信息安全保障水平。持续加强信息技术在现代产业发展以及交通、水利、教育、健康、安全、环境、人口等领域的广泛运用和综合集成，完善区级政务信息资源共享平台功能，建设数字政府、数字社会，推进各行业领域向智慧管理转型。

第二节 完善水利基础设施

补齐供水保障、防汛减灾、水生态建设、水利信息化等领域的短板，持续推进水土保持治理工作，加快水利基础设施建设。推动金山水厂建设与扩容改造，配套铺设金山镇至金粟镇、工业基地的供水主管。加快建设河岸片区小集中供水工程，力争全面解决农村人口安全饮水问题。依托“长征渠”规划建设燕子沟水库、燕子沟水厂及配套支渠，提高工业园区用水保障能力。新建新云水库、红星水库等小型水库，推进涌斯江高低干渠等灌区渠系整治工程和骨干水利工程维修养护项目，缓解农业灌溉缺水问题。加强防洪、农村水系和流域综合治理，开展灾后水利薄弱环节、汛后水毁工程建设，持续推进光华水库、东风水库、争鸣水库等病险水库（水闸）除险加固工程，消除水库安

全隐患，建设岷江杨花渡堤防、双漩坝堤防等工程，补齐防洪短板。加快河道清淤疏浚，结合山洪灾害防治群策群力体系建设，加大山洪灾害防治力度。加快建设智慧水利，推进河湖长制信息化平台建设，完善水利防灾减灾监测预警和指挥体系。

专栏：水利基础设施重点项目

堤防建设项目。建设汤家坝河堤，在岷江左岸新建和整治堤防。建设双漩坝河堤，在岷江左岸新建堤防。建设岷江杨花渡堤防，按照 20 年一遇的标准在岷江左岸新建堤防。

涌斯江高低干渠整治项目。整治改造涌斯江灌区两条主渠及支、斗、农渠和主要渠系建筑物，全面提升防洪减灾应对能力。

冠英新区城市供水及泊滩堰渠系整治项目。扩建泊滩堰六支渠，新建河分水闸，加强河流生态治理，新建供水管网，实现向观斗山水厂日供五万立方米原水。

水库新建、水质治理和除险加固项目。新建燕子沟水库、新云水库。对 12 座水库进行清淤等水质治理，提高防洪和供水能力。对光华水库、东风水库、争鸣水库进行除险加固项目，整治大坝、溢洪道等。

老旧管网巩固提升工程。对各镇早期建设的集中供水工程管网进行提升改造，并配套建设分组表、分支表及配套的阀门、检查井等。

城乡供水一体化建设项目。新建第二水源取水工程，配套建设吸水、输水管。扩建争鸣水厂，增强供水能力。改造金家滩水厂等 4 个小型水厂。利用沫溪河南岸的山坪塘、石河堰、天然溪沟等水源，修建 50 处小型集中供水工程。

第三节 增强能源保障能力

完善电网骨架体系，优化提升供电设施和电网系统，推进实施红云等变电工程。加快工业园区电网建设，推进发电站新建项目，提升工业基地配套供电能力。大力推动电动汽车充换电设施网络建设，形成公用充电设施服务走廊。优化传统能源供应网络，严格控制煤炭消费总量及强度。扩大天然气利用规模，实施镇区及社区天然气入户工程，加快燃气管道建设。加快建设天然气管网、LNG 加气站、配气站、专用储气设施及销售网点，全面增强油气供应能力和应急保障能力。

紧跟新能源产业发展趋势，开发和利用新能源，拓展产业发展空间。加快推广分布式能源、智能微网、智慧能源等新型用能方式，构建清洁低碳、安全高效的现代能源基础设施网络。探索共建共享的能源资源配置机制，推动能源网络跨行政区布局、建设和使用。

专栏：能源保障重点项目

工业基地变电站。新建1座500KV变电站、5座220KV变电站、3座110KV变电站，建成后园区年供电能力达到200亿千瓦时，保障园区落地企业用电。

工业基地能源中心项目。建设亚临界、一次中间再热、空冷抽凝式汽轮机，配套2台亚临界、燃煤汽包锅炉和静态励磁等，建成后年发电量约18亿千瓦时，年提供蒸汽量约210万蒸吨。

输变电工程。新建东风110千伏变电站、辉山110千伏变电站、中坝35千伏变电站等输变电工程。

第四篇 推进绿色发展，迈上生态文明建设新台阶

践行习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展新道路，深入实施可持续发展战略，着力解决突出生态环境问题，健全完善生态补偿修复机制，促进经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

第十一章 持续推进绿色低碳循环发展

深入践行“两山理论”，巩固经济社会发展生态本底，创新生态产品形式，探索生态价值转化途径，推进生态资源多层次、多维度转化增值，走生态优先、绿色发展之路，提升高质量发展成色。

第一节 发展绿色低碳循环经济

加快构建现代绿色产业体系和能源体系，大力发展节能环保产业。深入实施清洁能源替代工程，持续推进重点行业和重要领域绿色化改造，推动产业结构向高效、高值、低碳转型升级。持续构建企业、产业和园区“三大循环系统”，推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，实现资源循环利用。严格落实环评审批制度，加快推动市场导向的绿色技术创新，支持和督促企业实施环保技改，坚决淘汰落后产能。健全激励绿色技术创新市场机制，大力推进绿色技术研发应用。发展种养循环农业、粮经复合农业和稻鱼综合种养，加强生态循环农业示范基地建设。

第二节 推动资源节约高效利用

持续推进节能降耗，抓好工业、建筑、交通、公共机构等领域节

能，严格控制能源消耗过度增长，不断降低单位 GDP 能耗。强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”行动。注重产业类用地集约高效开发利用，提高产业园区投资密度和产出效益。大力推进秸秆“五化”利用和畜禽养殖废弃物资源化利用，强化生产系统和生活系统循环链接。落实好支持节能、节水、环保、资源综合利用产业的税收优惠政策。

第三节 推广绿色低碳生活方式

开展绿色生活创建活动，大力发展共享经济，完善公共交通网络，倡导绿色出行。推进服务业绿色创新发展，坚决制止餐饮浪费行为，推行居民垃圾分类。建立完善节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽车推广机制。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑创建行动，推动绿色建筑的设计、施工、运行管理标准普及。加强绿色文化培育，传播生态文明科学知识和绿色生活方法，鼓励居民参与环保志愿公益活动。

第四节 积极应对气候变化

全面落实省市碳达峰、碳中和目标任务，有序推进 2030 年前碳排放达峰行动。完善能源消费总量和强度“双控”制度，重点控制化石能源消费。健全碳排放总量控制制度，加强温室气体监测、统计和清单管理，实施重点行业领域减污降碳行动，积极争取近零碳排放区示范。在城市、乡村和产业规划布局中推动碳中和理念，坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动工业、建筑、交通等领域低碳转型。依托晶硅光伏优势，把握政策“窗口期”，大力推进节能技术创新、推广和

应用，推动清洁能源产业发展。提升生态系统碳汇能力，完善绿色低碳政策和市场体系，积极发展绿色金融，探索推广碳披露和碳标签。

第十二章 持续加强突出环境问题整改

坚持源头防控、系统治理，推动生态环境质量持续改善，满足人民日益增长的优美生态环境需要。

第一节 持续打好污染防治攻坚战

全力攻坚污染防治“八大战役”，加快补齐生态环境短板，加强生态环保治理投入，优化提升环保基础设施，不断改善生态环境质量。加强工业企业废气深度治理，推进 VOCs 整治、秸秆禁烧，加强细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同控制，消除重污染天气，推动空气质量优良天数占比持续提升。严格控制耗煤行业煤炭新增量，推进可再生能源和清洁煤炭发展利用，扩大天然气利用规模，推进实施电能替代。打响流域综合治理攻坚战，完善城乡污水垃圾处理设施，建立水环境质量自动监测，提升突发水环境事件应急处置能力，加强茫溪河、沫溪河等流域水环境综合治理，全面消除黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染综合治理，强化土壤污染管控和修复。全面实施农村污水、厕所、垃圾“三大革命”，加大农业面源污染综合防治。建立生态环境一体化信息共享平台，推进污染联防联控联治。

第二节 强化重点领域环境风险管控

健全完善环境监测预警体系，统筹推进工业废水、废气、废渣深度治理，提升工业园区环保监测能级。加强固体废弃物污染防治，建设以固废资源循环利用为导向的环境管理体系。加强危险废物、医疗废物收集处理，实施全过程监管，强化无害化处置。深化重金属重点

防控区域综合防控，降低重金属污染物排放总量。加强园区、沿江、近城企业环境风险综合防控。有序推动化工企业“退岸入园”，加快重点区域危险化学品生产企业搬迁改造。加强白色污染治理，重视新污染物治理。加强突发环境事件应急处置和应急监测能力建设。

第三节 优化生态环境监管

建立健全环保信用评价制度、信息强制披露制度以及严惩重罚制度,强化环境污染主体责任。加强生态环境保护机构队伍能力建设，建设规范化、标准化、专业化的生态环境保护人才队伍。探索常态化、稳定的财政资金投入机制，确保财政资金投入与财力状况、经济发展实际相适应，资金投入同污染防治攻坚任务相匹配。强化环保监督问题整改和“回头看”，推动环境治理能力和治理体系现代化。强化环境执法监管，保持环境违法“零容忍”态势。加强与其它区县在信息资源共享、生态环境共治等方面的合作，建立生态环境一体化信息共享平台，促进生态环保城乡区域共治。

第十三章 持续加大生态系统保护力度

围绕构建生态安全战略格局，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，强化上游意识，守住自然生态安全边界。

第一节 筑牢生态安全防线

强化“三线一单”约束，建立并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。编制完善多规合一的国土空间规划，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制线，开展生态系统保护成效监测评估，形成绿色、高效、协调、可

持续的国土空间开发格局。加强全域土地综合治理，优化调整生态用地布局。严格落实市场准入负面清单，规范工业基地园区布局。加强湿地、风景名胜区等重点区域生态管控。有序推进自然保护地确权登记，维持和恢复珍稀濒危野生动植物种群数量及栖息环境，提高生物多样性保护能力。

第二节 保护修复生态系统

落实最严格的生态环境保护制度，深入实施山、水、林、田、湖生态系统保护与修复工程，加强生物多样性保护。健全河（湖）长制，推广落实林长制，强化优良水体和饮用水源地保护，落实长江“十年禁渔”，筑牢长江上游生态屏障。深入推进“绿秀五通桥”行动，加大水土保持、天然林资源保护、退耕还林等重点生态工程实施力度。实施河道疏浚、引配水、河岸绿化等水环境综合整治工程，保护水生生态系统的动态平衡和良性循环。加快推进水土流失综合治理，强化水土流失动态监测，坚决防控人为水土流失和生态破坏。

第三节 推进生态价值转化

落实自然资源资产产权制度，建立健全市场化、多元化生态保护补偿联结机制，完善生态环境损害赔偿制度，引导企业参与生态保护补偿。大力发展绿色金融，支持绿色信贷，健全绿色担保机制。坚持生态优先，提供更多优质生态产品，全面提升绿色发展质量和效益。做好“生态+”文章，推动生态农业、乡村生态旅游等产业发展，构建生态友好型产业体系，推动生态资源向发展效益和竞争优势转变。

专栏：生态文明建设重点项目

环保基础设施建设。加快推进城乡污水处理厂及配套管网建设。

生态保护和环境治理项目。实施生态河整治及景观改造、茫溪河流域综合

治理、“长江经济带”岷江流域水环境综合治理工程（岷江大道段）等项目。

区域环境风险防控。开展区域、重点流域突发环境风险评估，建立盐磷化工循环产业园区、工业基地等环境风险预警监测体系。

环保高效智能体系建设。结合“大数据+”“人工智能+”“互联网+”信息化发展趋势，推进环保信息化，建设高效智能体系。

第五篇 深化改革开放，构筑融入循环合作新优势

借力区位优势，构建综合立体交通网络，努力变内陆腹地为开发前沿，为融入新发展格局，畅通经济双循环提供强大动力。

第十四章 构建好立体化综合交通网络

大力推进以立体交通为重点的开放大通道建设，加快生成和建设一批重大交通项目，着力构建“空水铁公”多式联运体系，形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输网络，推动五通桥由陆路交通时代向立体交通时代跨越。

第一节 放大机场航空优势

加速乐山机场建设，积极拓展航线，力争国内航线达到 15 条以上、年旅客吞吐量 200 万人次以上，国内定期通航点达到 30 个左右，全力打造成渝地区国际旅游机场。统筹推动乐山机场北段快速公路、南段高速公路及其他周边配套路网建设，实现快速连接、转换，形成无缝交通网络。推进机场升级改造和口岸开放，打造集航空物流、航空仓储、航空维保和通用航空训练为主导的特色空港园区。规划建设通用航空机场，拓展全域低空旅游航线，打造成渝地区双城经济圈通用航空飞行基地，发展航空旅游等新业态。

第二节 协同建设航运中心

加快推进岷江航电老木孔、东风岩枢纽和乐山港老江坝作业区开发建设，协同畅通成渝黄金水道岷江段。充分利用成渝黄金水道乐山港升级为成都港的政策优势，以打造成都平原经济区最便捷的“出海

口”为目标，加速成渝黄金水道始发港建设，形成长江上游航运中心战略支点，培育水运发展新动能。拓展内河航运班线，强化与泸州、宜宾等沿江重要港口协作，升级发展通道经济，降低企业物流成本，为五通桥区经济建设增添新活力。建成乐山港重点作业区，扩大港口货源腹地，逐渐形成聚集效应，完善现代港口产业链、供应链，发展港口枢纽经济，为区域产业经济发展提供新引擎。

专栏：航空和航运重点项目

岷江航电综合开发-东风岩枢纽。建设200米×34米×4.5米三级船闸，装机容量26万千瓦，主要建筑物包括船闸、泄洪冲砂闸、发电厂房、混凝土重力坝和库区防洪堤等。

岷江航电综合开发-老木孔枢纽。建设III级船闸一座，船闸尺度为220米×34米×4.5米，渠化航道18公里，装机40.54万千瓦。

乐山机场建设。规划飞行区等级民航指标4C、远期4D，近、远期规划1条跑道、停机坪10个。完成航站楼、空管设备等民航设施工程，建成乐山机场进场道路。

乐山空港园区基础设施。以蔡金镇为载体建设乐山机场临空经济，发展航空居住、低空运动及旅游、航空教育培训等业态，打造世界重要旅游目的地航空港、省级通航产业综合试验区。

第三节 加强铁路通道建设

深度融入国家铁路运输网络，加快“三纵一横”铁路网规划建设。建成连乐铁路（五通桥段）和乐山机场油库专用线，力争新成昆高铁在乐山机场、乐宜货运铁路在工业园区设置站点。健全铁路货运网络，推动大宗货物及中长距离货物运输向铁路有序转移，推进物流“降本增效”。积极推动空港物流园、乐山港物流园和工业基地物流园建设，完善集疏运体系，大力发展多式联运，建设货物“公铁联运”以及“空水铁公”区域综合交通枢纽，筑牢现代物流支撑。

第四节 完善干线公路及农村公路

加快重点国省干线项目建设，推动形成“一环七射一纵”国省干线公路骨架，提升国省道路网等级结构。建成五通桥区绕城快速环线 and 国省干线连接线，实现与周边区县多通道一级公路的连接。畅通交通内循环，统筹建设高品质普通干线公路网，高标准推进县乡村道路改造，加快建设一批资源路、产业路、旅游路，建成广覆盖的“四好农村路”网。加强城乡客货运线与航空、铁路等运输方式的衔接，推动城市公共交通、农村客运、邮政普遍服务等公共服务落地。

专栏：公路交通重点项目

干线公路建设工程。完成 S215 线五通桥区冠英至西坝公路、S215 高新区经五通桥至犍为段公路等干线公路新建工程。加快 S429 峨眉山经沙湾至五通桥段公路前期工作。开工并力争建成乐山机场专线高速。新开工机场进场道路、老江坝作业区进港公路。

公路改线、改建工程。完成一批县乡道路、过境道路等改线、改建工程，提升道路等级，形成畅达的县域交通路网。

市政道路桥梁工程。完成五通大道、五通桥区岷江大道北延线等城区道路工程。建成五通桥区涌斯江二号桥。加快中心城区主次干道市政道路灾后修复。

农村公路项目。农村公路达到“四好农村路”省级示范性评定标准。完成农村公路灾后恢复重建工程。

东风渡改桥项目。位于五通桥区金粟镇，设计荷载等级为公路-I 级，通航等级为 III 级航道，道路等级为一级公路。

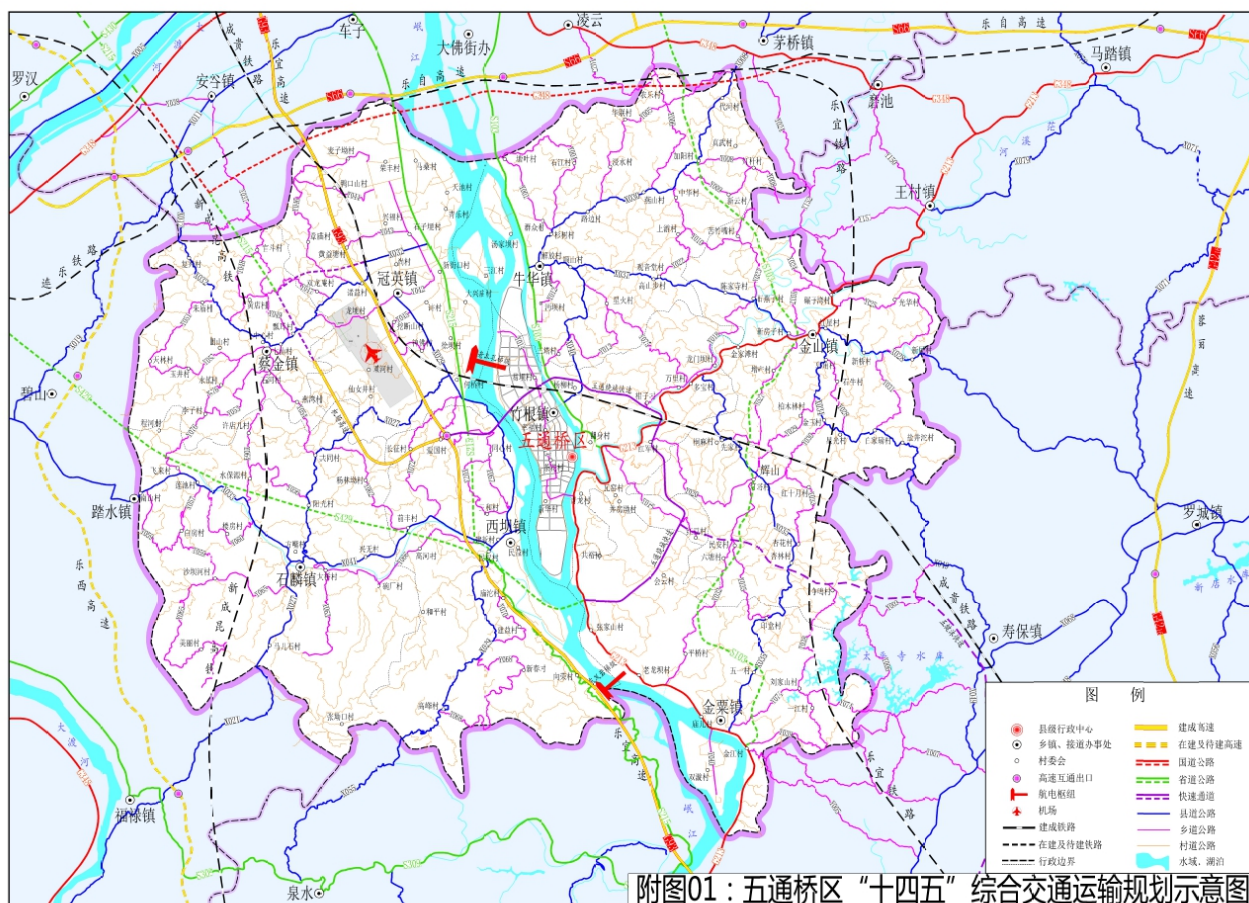


图 7 五通桥区“十四五”综合交通运输示意图

第十五章 发展更高层次开放型经济

以融入成渝地区双城经济圈建设为战略引领，把握构建国内大循环和国内国际双循环新发展格局契机，坚定落实“四向拓展、全域开放”等战略部署，加快构建开放合作新格局。

第一节 提升对外开放水平

稳住外贸主体，稳住产业链供应链，扩大优势产业和服务贸易出口，培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势。健全对外开放工作激励机制，大力实施外贸优进优出工程，积极发展对外贸易公共服务平台和物流平台，加快构建跨境贸易电商、外贸网络服务等平台，鼓励支持优势企业跨界联合、“抱团”发展、跨国发展，探

索经济融合、利益互嵌的产业合作新途径，不断提高贸易水平和经济外向度。积极打造承接东部产业转移协作平台，加快促进产业集聚。

第二节 深化区域交流合作

积极对接国家、省、市“一带一路”合作平台，鼓励企业积极开拓新兴市场，完善营销网络布局。加强与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等重点区域合作，主动承接地区产业转移，建立政府、企业、民间多层次交流合作机制。加强周边区域的联动和集聚，推进基础设施一体化、产业布局协同化、市场需求配套化、公共服务同城化等。强化与攀西经济区的资源能源领域合作，加快稀土产业发展。积极参加东盟博览会、中外知名企业四川行等投资促进及经贸合作活动，宣传推广五通桥优势资源、产业和项目，吸引企业投资。

第三节 融入成渝地区双城经济圈建设

紧扣成渝地区双城经济圈建设目标任务，加快推进与成渝地区的交通联网项目建设，积极融入成都、对接重庆。大力发展“飞地新区”，强化与成都、重庆及周边城市的协作配套，优先承接成渝功能疏解和产业外溢。积极参与“成渝乐旅游联盟”建设，大力发展休闲农业游、美食文化游。主动对接全省“一轴两翼三带”经济发展布局，积极参与成德绵眉乐雅广西攀经济带建设，推动晶硅光伏、装备制造、新能源新材料、数字经济等产业联动发展，打造创新驱动的高质量发展示范带。积极参与攀乐宜泸沿江经济带建设，协同打造长江上游航运枢纽，建设临港产业、商贸物流、清洁能源基地和沿江绿色生态走廊积极引入教育、医疗、科技等领域知名院校在我区设立分支机构，支持成渝地区各领域专业技术人才来我区讲学、执教、执医。积极争取成渝地区双城经济圈建设基金。

第四节 提升招商引资成效

紧盯发达地区产业梯度转移趋势和大企业投资动向，聚焦主导产业和新兴产业相关配套产业，发挥全省最优新引进光伏产业特殊电价支持政策和全省水电消纳示范区电价等优势，大力开展产业链招商、委托招商、以商招商、网络招商、平台招商等，精准招引一批带动性强、产业链条关联度高、实力强的企业入驻园区。细化招商引资政策分类，用好差别化奖励优惠政策。组建招商专业团队，建立信息获取、跟踪促进、协调会审、工作通报等推进机制。强化融资政策支持，压缩项目审批时间和企业开办环节。

第十六章 推动全面深化改革

坚持和完善社会主义市场经济体制，建设高标准市场体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，为融入新发展格局增添强大活力。

第一节 持续深化重点领域改革

认真落实中央、省委、市委全面深化改革各项部署，聚焦经济社会发展重点领域和关键环节，以国资国企改革、要素市场化改革、财税体制改革、投融资体制改革为牵引，持续增强发展动力。加强自主改革创新，探索更多具有五通桥元素的原创性、差异化改革，解决制约发展瓶颈问题。积极推进党校分类改革。聚焦人民群众对美好生活的期待，持续深化教育、卫生、文化、就业、养老等民生领域改革，提高民生保障和公共服务水平。

专栏：重点领域改革方向

国资国企改革。积极稳妥推进混合所有制改革，支持国有企业与本地区优质民营企业开展合作。充分发挥国有资本的杠杆作用，孵化和培育特色优势产业。充分发挥国有资本的杠杆作用，孵化和培育特色优势产业。

要素市场化改革。推进土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场化改革。积极探索推广运用工业用地先租后让等创新模式，推进“亩均论英雄”考核评价。

现代财税体制改革。深化财税体制、预算管理制度和政府采购制度改革，建立规范的政府债务管理和风险预警机制，加快转变财政支持发展方式。

投融资体制改革。发挥政府投资撬动作用，拓宽企业和社会资本投资渠道，定期发布城市机会清单，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），探索推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）发展。

第二节 激发市场主体活力

依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权以及在资质许可、政府采购、要素获取等方面公平待遇，破除制约民营企业发展的各种壁垒，强化民营企业产权保护和激励。全面落实支持民营经济发展各项政策，严格执行涉企收费清单制度，助力市场主体纾困发展。积极争取探索“银政保”“科创贷”“园保贷”等模式，积极推广“信易贷”，破解民营企业融资难、融资贵等问题。深入实施市场准入负面清单制度，健全完善市场监管机制和公共信用联合奖惩机制，落实公平竞争审查制度。健全接链、促需、护企常态化机制，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。支持具备条件的企业上市发展。

第三节 营造一流营商环境

深入实施营商环境指标提升专项行动，加快建设高效服务型政府。持续深化“放管服”改革和商事制度改革，推进政务服务“一窗受理”“一网通办”。进一步扩大通办范围，健全政企沟通协商制度，完善领导干部联系商会和重点民营企业制度。进一步规范政务服务热线受理、转办、督办、反馈、评价流程，健全快速处理机制，确保群众诉求“事事有回音、件件有落实”。做强政务服务品牌，构建亲清政商关系，建设“全国一流、全省最优、全市最好”的服务环境。

第四节 健全社会信用体系

以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为主要内容，全面推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。加快建立各类市场主体和社会成员信用记录，推广信用承诺和告知承诺制。规范“红黑名单”认定和信用修复管理，健全公共信用联合奖惩机制。引进和培育信用服务机构，支持征信和信用评级机构规范发展。强化诚信宣传教育，形成“守信者荣、失信者忧、失信者耻”的社会氛围。

第十七章 实施创新驱动战略

坚定不移实施创新驱动发展战略，增强创新要素资源集聚转化功能，完善协同创新体系，推动全区产业价值链向中高端迈进，为融入新发展格局蓄积蓬勃动力。

第一节 强化企业创新主体地位

坚持以提升产业创新能力为核心，激励和支持企业设立研发机构、加大研发投入、攻关核心技术、开发创新产品，搭建一批企业创新平台。建立科技基础资源、大型科研仪器和工业设备共享共用机制。鼓励引导企业牵头组建产学研深度融合的创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。健全完善高新技术企业和技术创新示范企业培育制度，大力实施科技型中小企业、高新技术企业和创新型领军企业培育工程，推动科技型企业“专精特新”发展，促进新能源、新材料、电子信息和高新技术产业取得实质性突破。

专栏：高新产业发展重点项目

培育壮大高新技术产业。瞄准新能源、新材料、电子信息等战略性新兴产业，加快太阳能、风能、生物质能等新能源开发利用，积极发展新能源材料、新型显示材料、稀土功能材料、高性能复合材料等新材料产业，有序推动集成电路、新型显示器件、信息技术应用服务等产业快速发展。

企业创新平台建设。深化与攀西经济区合作，推动在光伏、稀土等领域的产学研联动。组建西部硅材料光伏新能源产业技术研究院。联合创建省级西部稀土技术创新中心。

科技企业孵化器建设。启动专业科技型企业孵化器建设，建设国家科技型企业孵化器。

第二节 加强创新成果转化应用

加强技术创新公共服务平台建设，鼓励企业与高校联合组建产业技术创新联盟、研发机构和工程技术研究中心，加快推进技术创新研发成果产业化。发展科技成果转移转化服务机构，培育一批科技成果转移转化队伍和人才。遴选支持一批创新产品，带动产品结构调整和产业结构优化升级。探索建立科技成果信息交汇平台，完善市场化科技成果评价机制，畅通供需双方对接和交易渠道。深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革，促进科技成果转化和产业化。

第三节 优化创新创造环境

加强知识产权保护，鼓励创新发明，支持企业申请专利授权。加强专利、商标等重点领域和环节的行政保护。加强专业化孵化载体建设，打造高层次人才来五通桥创新创业“绿色通道”，大力引进高层次人才及团队带项目、带技术来五通桥开展科研和成果转化，实现产业、项目、人才的有机结合。完善支持科技创新的财政金融服务体系，构建覆盖科技创新全过程的财政资金支持引导机制。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，培育创新文化，营造崇尚创新的社会氛围。

第六篇 打造品质民生，提升群众共建共享新指数

始终坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以民为本、与民同心，坚定不移提升保障改善民生水平，更大力度优化公共服务供给，确保民生实事、公共服务更高标准、更高质量，扎实推动共同富裕。

第十八章 优化就业创业服务

全面实施就业优先政策，健全就业创业公共服务体系，优化就业公共服务供给质量，扩大就业容量，更好满足人民群众美好生活需要。

第一节 积极提升就业服务

落实援企稳岗政策，支持企业稳定和增加就业岗位。统筹抓好农村转移劳动力、高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业创业服务。加强创业孵化示范基地建设，构建覆盖城乡的公共就业服务网络，提升就业创业服务保障。实施“桥雁归乡”农民工定向回引工程和高校毕业生“创业引领计划”，完善返乡入乡创业支持政策，大力支持自主创业。做好公益性岗位安置，加强就业困难人员托底帮扶，动态消除“零就业”家庭。

第二节 健全就业服务体系

加强劳动关系协调和矛盾调处，引导企业依法用工、劳动者依法维权，努力构建和谐劳动关系。健全终身职业技能培训制度，大规模开展职业技能培训，提升劳动者技能素质。有效整合培训资源，大力开展电子商务、养老护理等专业技能培训和创业培训。统筹城乡就业

创业政策，推进公共就业服务向农村延伸，大力开展服务下乡、巡回指导等活动。强化灵活就业劳动权益保障，完善灵活就业人员劳动权益保护、保费缴纳、薪酬等政策制度。

第三节 支持发展就业新形态

积极发展“互联网+就业服务”，加快推动网络零售、移动出行、线上培训、互联网医疗、在线娱乐等行业发展，促进创业带动就业、多渠道灵活就业，不断提升就业容量和质量。支持建立灵活就业、“共享用工”服务平台，提供线上职业培训、灵活就业供需对接等就业服务。积极探索微商电商、直播、自媒体短视频等多样化的自主就业、分时就业，提供多样化的就业机会。

第十九章 促进教育提质增效

全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业，统筹抓好各级各类教育，支持和规范民办教育健康发展，深化教育改革，加快构建现代化教育制度体系和义务教育均衡优质发展格局。

第一节 加强教师队伍建设

坚持教育公益性原则，完善区域内义务教育学校校长、教师定期交流轮岗常态化机制。贯彻实施教师教育振兴行动计划和教师信息技术应用能力提升工程 2.0，强化学校教师培训管理，建设一支高素质创新型的教师队伍。全面落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，推行师德考核负面清单制度，推动师德建设常态化长效化制度化。深化教育评价改革，保障中小学教师工资待遇，建立符合各阶段教师岗位特点的考核评价指标体系，营造教育发展良好环境。

第二节 优化教育资源配置

立足优质均衡，积极推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。完善基本公共教育服务体系，按照“实用、够用、安全、节俭”和“幼儿园就近就便、小学向镇集中、初中向中心城镇或片区集中、高中向县城集中、资源向寄宿制学校集中”的原则，科学规划布局中小学校和幼儿园。加快城镇寄宿制学校建设，着力增加城镇教育资源供给，补齐城镇学位紧缺短板。深入实施乡村教师支持计划，加大向城郊和农村学校输送优秀师资的力度，促进城乡教育优质均衡发展。加强教育科研工作，加快推动全区教育信息化进程，构建区级智慧教育平台，建成一批数字校园、智慧校园，促进信息技术与教育、教学和管理有机融合。加快实施通材·文轩研学综合实践项目，着力打造高质量的研学营地，丰富学生研学实践，促进学生全面发展。充分发挥在线教育优势，构建全民终身学习体系。

第三节 建设高质量教育体系

加快学前教育普惠发展。加快推进实验幼儿园城北分园、冠英镇幼儿园等公办园建设，积极创造条件将小学附属幼儿园办成独立园，大力实施结对帮扶，实现高质量的一镇一公幼，不断提高学前教育水平。完善普惠性学前教育保障机制，提升普惠性学前教育质量。

推动义务教育均衡发展。新建五通桥区通材小学、冠英镇初级中学。加快推动全区教育信息化进程，构建区级智慧教育平台，整合各类教育资源，实现智慧教学与管理，打造智慧教育示范区。大力实施集团化办学，实施初中提升工程，努力补齐初中短板。办好特殊教育，确保特殊教育群体等适龄儿童少年接受教育权利。

融合发展中职教育。推动竹根职业中专学校发展。强化职业院校“双师型”教职队伍建设。开展校企合作，加强“订单式”、定制式人才培养，健全专业设置动态调整机制。支持竹职中与牛华中学联合举办普职融通综合高中。促进产教相融，支持竹职中与乐山高职院、光伏企业等开展乐山千亿光伏“1+5+2”人才培养与评价改革试点。发展职业教育联盟和应用型高校产教融合联盟合作，共享优质教育资源。

发展优质普通高中。加快实施高中提升改造工程、高考综合改革等项目。推动五通桥中学通过省一级示范校复查和新高考准备工作验收，牛华中学艺体特色更加明显。加快推进乐山东辰外国语学校高中部建设。深入推进高考综合改革，稳步推进新课程改革和“选课走班”，探索并推动特色高中、普通高中多样化和优质化发展。

专栏：教育高质量发展重点项目

推进学前教育普惠发展项目。推进学前教育统筹发展提升项目，加强公办幼儿园建设和小区配套幼儿园建设与管理，基本建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育体系。

推进义务教育优质均衡发展项目。巩固并推动区内义务教育优质均衡发展，新建五通桥区通材小学、冠英镇初级中学。

推进中等职业教育特色、融合发展项目。开展校企合作，加强“订单式”、定制式人才培养，参与乐山千亿光伏“1+5+2”人才培养与评价改革试点，实施产教融合项目，积极发展职业教育联盟和应用型高校产教融合联盟合作。

推进普通高中多样优质发展项目。普及高中阶段教育，改善办学条件，实施五通桥中学改建提升项目。稳妥有序推进高考综合改革，探索并推动高中多样化和优质化发展，不断提升高中教育质量。

推进通材·文轩研学综合实践项目。开发推出符合中小学生学习特点的研学实践课程体系，充分发挥永利川厂工业遗址、丁佑君纪念馆、根石家、水墨禅心刺绣、红军盐井架农场等研学基地的育人功能，建设成能接纳1200人规模的研学营地。

第二十章 改善医疗卫生服务

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主、防治

结合，深入推进健康五通桥建设，织牢公共卫生防护网，全方位全生命周期保障人民健康。

第一节 加强公共卫生能力建设

坚持预防为主、防治结合，健全区、镇、村（社区）三级医疗卫生服务网络和基本医疗服务体系。健全医防协同的公共卫生体系，推进智能公共卫生服务，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，推进医防融合。贯彻落实《中华人民共和国传染病防治法》，加强重大传染病预防控制，新建区急救中心，实施区人民医院传染病病区扩建项目。完善医疗和公共卫生服务体系，健全监测预警、联防联控、响应处置、医疗救治等机制，加强重大疾病防控能力建设，建设区疾控中心综合实验楼，力争创建二级甲等疾病预防控制机构，提高突发公共卫生事件应对能力。深入开展爱国卫生运动，实施健康五通桥行动，倡导健康文明的生活方式。

第二节 提升卫生健康服务水平

建成乐山仁心医院，区人民医院创建三级乙等综合性医院，区中医医院创建三级乙等中医医院。实施基层精神卫生防治能力提升项目，区精神病医院创建二级甲等精神病医院。改善镇级医院就医条件，提升基层防治和危急重症能力。完善职业病防治支撑体系，预防和控制职业病危害。健全老年病、康复护理等健康服务，规划建设一批康养中心，扩大老年服务供给。推进以医养结合为重点的健康服务业发展，大力发展中医药事业和健康产业。

第三节 不断深化卫生体制改革

加强紧密型医联体建设。持续深化分级诊疗，加强现代医院管理，保障全民医保，进一步优化医疗卫生资源配置。实施“名医兴院”工程，强化临床重点学科建设，大力引进医疗卫生人才，加强医疗卫生人才队伍培养，建设一支高水平卫生健康队伍。鼓励支持社会办医。健全稳定的公共卫生事业投入机制，做大做强区级医院。

专栏：医疗卫生重点项目

公共卫生能力提升。实施基层防治和危急重症能力提升项目、五通桥区急救中心建设项目、五通桥区疾病预防控制中心疾控检测和研究能力建设项目、乐山市五通桥区精神病医院基层精神卫生防治能力提升项目。

医疗基础设施建设。建成乐山市仁心医院一期、五通桥区中医医院住院大楼工程、五通桥区中医医院“十百千”工程大型诊疗设备购置项目、五通桥区人民医院改建传染病区项目。

医疗信息化建设。建成五通桥区人民医院智能化建设项目、五通桥区中医医院智慧医院管理系统。

第二十一章 完善社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，切实兜住兜牢基本民生保障底线，全面布局质量民生和品质民生，努力满足人民群众差异化保障需求。

第一节 优化社会救助和福利制度

加强城乡居民社会保障与救助制度的衔接，全面实施全民参保计划，推进社保转移接续，健全社会救助、社会福利、慈善事业体系，完善老年人、特困供养人员关爱服务体系和供养服务设施，提高特殊群体的保障水平。建立残疾预防和康复工作机制，完善残疾人社保保障制度和服务体系，强化残疾人基本康复服务，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善照护和托养服务机制，加强残疾人康复托养设施和精神卫生福利机构建设。扎实做好退役军人服务保障

障“基层、基础、基本”建设工作，推进双拥优抚安置褒扬事业，加强四川省第十二届双拥先进区建设。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。落实绿色惠民殡葬政策，实现基本殡葬服务普惠均等。

第二节 巩固全民参保成果

深入推进全民参保登记工作，推行全民参保扩面专项行动，大力发展“互联网+社保”体系，完善参保信息化数据库建设，巩固社会保障安全网。规范基本养老保险缴费政策，确保实现全区全员养老保险应保尽保。积极推进工伤保险经办服务工作。推进社保费征收体制改革，完善社会保险转移接续政策。落实民办公助、公办民营等优惠扶持政策，大力推动社会福利事业发展。

第三节 积极应对人口老龄化

贯彻落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，促进人口长期均衡发展。推进养老事业和养老产业协同发展，加快完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加强专业教育、在职教育和岗位技能培训，强化专业养老护理服务队伍。建立重点集镇公办敬老院和社区养老服务中心，积极建设一批示范性康养产业园区，创建“老年人友好五通”。多渠道、多领域扩大适老产品服务供给，加快竹根镇社区养老综合体建设。

第四节 做好青少年发展事业

认真贯彻实施《四川省中长期青年发展规划（2017-2025年）》，健全完善区级联席会议机制，完善以共青团为核心的青少年组织体系，

加强青少年思想政治引领。加强青少年活动场所建设，实施“青少年学生体质提升”工程，营造良好的青少年发展环境。加强青少年心理健康教育和辅导力度，促进青少年身心全面和谐发展。维护青少年发展权益，依法打击侵害青少年合法权益的行为，完善未成年人司法保护，做好重点青少年群体服务管理，建立健全青少年群体社会保障和社会救助体系，逐步实现青少年社会保障服务均等化。

第五节 保障妇女儿童权益

加大《民法典》《未成年人保护法》等法律法规宣传力度，深入贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则，扩大妇女儿童福利范围，规范建设全区妇女儿童活动阵地，保障阵地有效运行，切实维护妇女儿童合法权益，坚决防范和严厉打击侵害妇女儿童人身权益的违法犯罪行为，进一步增强妇女儿童幸福感安全感。加大妇女就业培训力度，保障妇女创业就业、职业发展权益。深化家庭建设活动，建立健全教育指导服务体系，发挥妇女在家庭生活中的独特作用，将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系。提升“童伴计划”项目质效，建设儿童福利机构和示范儿童之家。健全儿童福利保障制度，提供困难儿童养护、医疗、康复、教育、安置等服务。推动妇联工作项目化，将困境妇女儿童帮扶、合法权益维护、家庭文化、家庭教育指导等公共服务纳入政府购买服务目录。

专栏：社会保障重点项目

供养服务设施建设。推进辉山特困人员供养服务设施（敬老院）、残疾人康复托养设施和精神卫生福利机构建设。

养老服务基础设施建设。新建一批敬老院和社区养老综合体，进一步改善养老服务基础设施条件，提升养老服务水平。

第二十二章 加快文体多元供给

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进理想信念教育常态化制度化，繁荣发展文化事业和文化产业，促进文化和体育事业全面发展，不断满足人民对精神文化的需求。

第一节 加强社会主义精神文明建设

加强党对意识形态工作的领导，培育践行社会主义核心价值观，不断转化为人们的情感认同和行为习惯，形成社会正能量。加强先进典型选树宣传，弘扬中华民族传统美德和时代精神，贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》和《新时代公民道德建设实施纲要》，稳步推进文化服务和思想阵地建设，加强爱国主义教育基地建设，充分发挥阵地堡垒作用。积极配合乐山创建全国文明城市，深化公民道德、诚信社会、家风家教、志愿服务、网络文明等建设，推进公民道德建设全覆盖。持续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等群众性精神文明创建活动。深化理想信念教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，

第二节 完善公共文化设施

进一步健全城乡公共文化服务体系，不断优化城乡文化资源配置，切实加强文化设施和文化项目建设。推动公共文化场馆提档升级，完成文化馆、图书馆总分馆制和数字化建设，实现“城镇15分钟、农村半小时文化圈”。健全政府向社会购买公共文化服务机制，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。提升完善镇综合文化站、村（社区）文化服务中心、农家（社区）书屋等公共空间设施，完成应急广播体系项目建设，巩固国家公共文化服务体系示范区建设成果。加大档案

资源保护利用力度，稳步推进档案数字化建设。加强地方志工作。

第三节 传承发展特色文化

加强非物质文化遗产系统性保护、传承和发展，深入挖掘盐文化、红色文化、书画文化、美食文化等文化资源，做靓“国盐重镇”“英雄故里”“书画小城”“麻辣烫之都”等城市名片。用好“中国五通桥毛霉”，保护传承德昌源豆腐乳非遗制作工艺，传承豆制品工艺，提高“西坝豆腐”知名度。结合书画艺术，推动中国根书和“泥上行”文创基地建设，不断提升中国根书和“泥上行”雕塑的知名度。定期修复历史文物，提高文物资源经济和社会价值转化水平。重点扶持一批文化企业做大做强，扩大优质文化产品供给。

第四节 推动体育事业健康发展

落实全民健身国家战略，提升公共体育服务质量。推进多功能室内综合体育馆建设，加快室外运动场地和健身路径的优化配置。开展体育下乡等主题活动，倡导全民健身理念，深入实施全民健身行动。大力发展健身休闲、竞技表演、场馆服务、体育用品制造等体育产业，积极打造各类体育服务综合体。弘扬传统特色体育文化，培育扶持建设一批体育旅游产业融合项目，传承“五通桥字牌（贰柒拾）竞技”等体育非遗项目，办好“五通桥龙舟文化节”等活动。

专栏：文化繁荣重点项目

文化公共设施建设。建设五通桥美术馆。实施五通桥区应急广播系统建设项目。

红色文化阵地建设。加快完成五通桥区档案（方志）馆爱国主义教育基地等红色文化阵地建设项目。

第七篇 统筹安全发展，开创和谐稳定繁荣新局面

践行总体国家安全观，健全平安建设机制，保障经济、金融、生态、粮食等各领域安全，维护健康市场经济秩序，坚决防范遏制重大特大安全事故，构建与推进现代化建设、实现高质量发展相适应的社会治理和安全保障体系。

第二十三章 深入推进平安五通桥建设

健全社会治安综合治理体制机制，推动社会治安防控体系标准化，加快完善立体化、信息化社会治安防控体系，推动平安五通桥建设向纵深发展。

第一节 健全平安建设体制机制

构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全平安建设考核评价体系，坚持共建共治共享方向，形成人人参与平安建设、人人共享平安建设成果的良好局面。健全网络舆情监测、研判、应对联动机制，实行网络安全情况通报制度，主动引导网络舆论。配合乐山开展市域社会治理现代化试点，构建全要素全科网格化服务管理体系，全力维护社会治安和谐稳定。

第二节 完善社会治安防控体系

健全公共安全隐患常态化排查整治和预警应急处置机制，加强边界圈层查控、市域单元防控、治安要素管控，提高动态监测与实时预

警能力。加强流动人口、特殊人群服务管理和青少年违法犯罪预防工作，强化社会面管控和重大舆情、突发事件管理。深入开展禁毒人民战争，开展社会治安“铁腕铸盾”行动，严密防范打击各类危害国家安全和违法犯罪活动。建立网络综合治理体系，打击涉网违法犯罪。加强与片区相关单位的工作协调，建立社区干部、片区民警、执法人员、辖区单位间的整体联动机制。加强政法基础设施建设，夯实公安装备建设和保障，强化重点地段和重点问题的安保工作。

第三节 推进治安防控智慧水平

着力打造更加完备的立体化治安防控体系，完成智慧城市管理平台建设，加强“天网”和农村“雪亮”工程的建设应用。推进警务信息化基础建设，发展智慧社区警务，打造新型智慧安防小区信息管控系统，实现警务工作数字化、精细化、智慧化发展。建设智慧内保信息系统，实现内保工作执法规范化。探索推广“慧眼工程”“行车卫士”，逐步实现公共安全视频监控传输的互联互通。提升党管武装能力，推进治安综治平台融合，建成更高水平平安五通桥。

第二十四章 加强和改进城乡基层治理

坚持共建共治共享，推动社会治理与平安建设融合互促，构建完善党建引领“一核多元”的治理模式，加强基层社会治理队伍建设，着力打造共建共治共享的社会治理新格局。

第一节 提升社会治理效能

做好镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，推动社会治

理重心向基层下移，推动人财物和责权利对称下沉。持续优化社区网格化管理服务，完善党员干部联系群众制度和新市民服务管理机制，构建“一网统筹”的网格化服务管理体系，推进“一网治理、一格多能、一员多用”。完善城市管理综合执法体系，提高综合执法效能。提升党建引领能力，开展党群服务中心“亲民化”改造，建立基层公共服务多元供给机制，建强基层战斗堡垒。

第二节 构建社会治理共同体

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。积极发挥群团组织和社会组织作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，形成社会治理合力。

第三节 推进社会治理现代化

创新社会治理模式，深入推进现代乡村治理和城市基层治理制度改革，健全党组织领导下的村（社区）治理、居民小区治理体制机制。深入开展城乡社区治理试点工作，加强城乡社区综合服务平台建设。加强基层治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，实现社会运行“一网统管”。稳步实施向镇村放权赋能，积极创新治理服务载体平台和方式，创建一批国家、省级、市级法治研学基地品牌和乡村治理法治示范镇村。完善社区议事协调机制，推广院落、楼门栋等“微自治”，规范物业服务。

第四节 预防和化解社会矛盾风险

坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续完善矛盾纠纷多元化解机制，构建人民调解、行政调解、司法调解、信访、群团组织“五位一体”矛盾纠纷化解体系。健全诉非衔接机制、检调对接机制、公调对接机制、访调对接机制。加强居委会、社区服务组织等社会机构建设，发挥其在调解家庭成员矛盾、化解邻里纠纷、消除社区风险隐患等方面的作用。深入开展重大风险化解攻坚行动，加强矛盾纠纷动态排查、防范化解，依法妥善处理群体性事件。

第二十五章 坚持统筹发展和安全

坚持底线思维，保障关键领域安全，强化防范和抵御安全风险能力，有效防范化解重点领域风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

第一节 确保关键领域安全保障

坚持总体国家安全观，扎实开展反渗透反颠覆反分裂反邪教反恐怖斗争，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强全民国防教育和国防动员能力建设。保障粮食安全和重要农产品供给，实施粮食质量安全风险监测计划，加强库存粮食质量安全管理和粮食质检体系建设。强化食品药品风险管控，推进食品药品检验检测、监管信息、追溯体系建设，严厉打击和有效遏制危害食品药品安全的违法犯罪行为。健全公共卫生应急管理体系，加强动植物疫情防控基础体系建设，严防重大公共卫生和生物安全风险。维护水利、电力、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

第二节 防范化解重大风险隐患

健全重大决策社会稳定风险评估机制，有效化解土地征收、债务纠纷、劳动争议、生产安全事故等引发的社会矛盾。加强重点行业领域安全生产风险防控，深化安全生产责任、安全生产风险分级管控、安全隐患排查治理三大体系建设，推进化工、煤矿等行业领域安全隐患排查整治工作，坚决防范和遏制重特大安全事故。加强危化品监管队伍建设，推动危化品安全生产工作。强化安全环境突发事件应急管理体系，筑牢安全生产技术底部支撑，整合全区各类监管平台，充分利用大数据提升治安隐患排查治理能力，提升安全生产监察监管能力。

强化经济安全保障，建立健全政府债务管理运行机制，做好债券还本付息工作，妥善处理地方债务风险，全面加强债务风险监测预警和管控。坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量，守住不发生系统性风险的底线。强化专项资金整合，提高财政资金使用效率。严厉打击各类经济违法犯罪，维护市场经济秩序。

第三节 强化应急管理体系和能力建设

提升新时代风险隐患预测预警预防能力，建立健全灾害监测预警体系，提高地质灾害、洪旱等各类自然灾害防治综合能力，完善防洪抗涝治理体系，加强城区排水防涝设施建设和避灾应急安置场所规范化建设。深入开展森林防灭火专项整治，加强防灭火基础设施和能力建设，建立健全科学高效的预防体系和快速反应的扑救体系。完善指挥体系和协调机制，建立应急指挥调度中心，开展应急救援实训、防灾减灾技能培训与灾害应急救援演练工作，强化突发事件预警和应急科普知识宣传。建立应急物资储备体系，完善应急物资储备库建设，优化重要应急物资保障储备的区域布局，做好救援物资与装备的统筹管理。充分发挥保险保障功能，鼓励发展多种形式的灾害保险，提升

社会救灾重建能力。

专栏：安全保障重点项目

五通桥区特勤消防站项目。新建消防站营房、训练场地、训练设施及消防装备等。建设化工消防特勤站。

镇专职消防队站项目。在金山镇和西坝镇分别按一级站标准建立镇专职消防队站。

消防用取水码头项目。在离新的工业园区最近的涌斯江边和城区分别建一个消防用取水码头。

五通桥区粮食仓储设施灾后维修改造项目。改造库区基础设施和3万吨仓房储粮条件，提升大（中）型运粮车出（入）库区应急保供能力，购置系列散粮输送和粮食清理、检（化）验设备设施。

智能化改造及应急能力提升项目。建立大数据中心，整合全区所有信息资源，建设以“云计算技术”“虚拟化平台”“数据应用支撑体系”为核心的电子政务基础平台支撑体系及综治大数据平台重点应用系统，实现联防联控信息共享，提高应急指挥效力。

第八篇 坚持党的领导，加强社会主义民主法治建设

全面加强党的领导，把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程中，坚持和完善人民代表大会制度，提高中国特色社会主义参政党建设水平，全面贯彻党的民族政策、宗教政策，健全基层群众自治制度，巩固和发展大团结大联合局面

第二十六章 发展社会主义民主政治

完善党委领导下的人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局。支持人大及其常委会依法履职发挥优势，加强人大对“一府一委两院”的监督。加强人民政协专门协商机构建设，支持政协建言资政和凝聚共识双向发力。落实党管武装工作制度，提升党管武装能力。着力完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士积极献

计出力，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。积极引导宗教与社会主义社会相适应，提升管理服务侨胞、台胞水平，促进党政关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。畅通民主渠道，调动群众积极性、主动性、创造性，最大限度凝聚全区推动经济和社会发展的共识和力量。完善大统战工作格局，凝聚发展强大合力。全面贯彻党的侨务政策。

第二十七章 深入推进依法治区

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进法治五通桥建设，增强全民法治观念，依法维护人民权益、维护公平正义、维护社会和谐稳定。

第一节 推进依法行政

严格规范公正文明执法，加快行政执法标准化建设，提升行政执法标准化、规范化、精细化水平。加强镇公共法律服务工作站和村（社区）公共法律服务工作室建设，持续推行法律顾问制度，推动公共法律服务平台一体化、规范化建设。严格实行政府权责清单制度，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，不断增强政府公信力和执行力。提高行政执法能力水平，落实行政执法责任制和责任追究制度，落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，确保行政机关依法履职。完善“两法衔接”移送受理、打击整治等机制，推动“两法衔接”各项工作落到实处。

第二节 促进司法公正

深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，

提高办案质量。健全司法人员分类管理机制、常态化遴选机制、动态调整机制，加强司法队伍建设，完善案件质量管理、考评体系，落实办案质量终身负责制。加强司法人员政治教育，健全符合司法职业特点的司法绩效考核机制，切实提高法官检察官政治思想、业务素质和执法能力。

第三节 全民守法普法

深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，增强全社会的宪法意识，营造浓厚法治氛围。增强全民法治观念，抓好《乐山市五通桥区法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）的规划》制定和组织实施，结合新媒体平台，广泛宣传以《宪法》为核心、《民法典》为重点的中国特色社会主义法律体系。强化对领导干部的法律培训学习，增强法治意识，不断提高行政决策的法治水平。加强新媒体新技术在普法中的运用，推进“互联网+法治宣传”行动。

第九篇 全面强化保障，凝聚规划推动落实新合力

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面落实新时代党的建设总要求，切实把握发展大势、遵循发展规律，增强以新发展理念引领发展的行动自觉，凝聚起加快实现高质量发展的强大动力。

第二十八章 坚持党对经济社会发展的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央和省委、市委各项决策

部署落地落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施等工作机制。严格落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。压紧压实各级党委（党组）意识形态工作责任，牢牢把握意识形态工作领导权、管理权、话语权。全面贯彻新时代党的组织路线，创新人才发掘、培养和使用机制，加强对敢担当、善作为干部的激励保护力度，以正确用人导向引领干事创业导向，积极推进党校分类改革，建设高素质专业化干部队伍。锲而不舍落实中央八项规定、省委省政府十项规定、市委市政府十项规定精神和区委区政府十项规定及其实施细则，持续纠治形式主义、官僚主义，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。健全完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，推进廉洁政府建设，坚定不移惩治腐败，着力营造风清气正的政治生态和良好发展环境。

第二十九章 健全规划制定和落实机制

全面落实规划建议的部署要求，统一规划体系，加强规划衔接，健全政策协调和工作协同机制，加强规划实施效果评估、督导和考核，确保“十四五”发展的决策部署落地生根。

第一节 健全规划体系

坚决贯彻党中央和省委、市委、区委决策部署，落实好本刚要确定的发展理念、主要目标、重点任务、重大举措。以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，重点专项规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。切实发挥国土空间规划基础支撑作用，为我区总体规划确定的重大战略任务

落实落地提供空间保障。有关部门编制实施一批重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，为总体规划提供强有力支撑。

第二节 完善规划实施机制

按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划、规划之间协调一致的原则，加强规划衔接。加强年度计划与“十四五”规划的衔接，按年度分解和细化规划纲要确定的目标和任务。加强总体规划与空间规划有机衔接，积极推进“多规合一”，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施成效。将约束性指标分解落实到各部门，明确工作责任和进度，提高规划执行力和落实力。

第三节 推进重大项目实施

积极对接国、省、市规划和重点投向，针对投资重点领域和薄弱环节，谋划储备一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目。聚焦“两新一重”领域，推进一批基础设施提升重大项目。聚焦产业延链补链强链，推进一批产业发展重大项目。聚焦提升生活品质，推进一批普惠性、基础性、兜底性民生项目。健全项目储备管理制度，实行项目化清单化管理，完善项目前期工作推进机制，明确前期工作任务、时间节点要求和责任主体，努力提高项目前期工作深度，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的滚动发展态势。完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务体系，强化全程跟踪协调服务，及时解决项目实施中的困难和问题，确保项目顺利实施。

第四节 完善人才队伍支撑体系

加强党对人才工作的领导，统筹抓好各类人才建设。创新人才培养、发现、引进、使用和评价、流动、激励机制，广泛集聚各方面优秀人才。筑牢人才内培根基，实施人才定向培养工程，大力培养研发型、技术型和复合型人才。加强区域人才合作，探索建立区域人才共享机制，提高人才配置效能。健全区级人才激励体系，搭建人才发展平台，强化人才服务保障，优化人才创新创业环境。

第五节 实施规划监督评估

建立联席会议机制、工作推进机制、跟踪落实机制，强化跟踪督促，确保工作高效。完善规划实施评价考核制度，分类设置考核目标，强化产业发展、民生改善、环境保护和基本公共服务等领域目标任务完成情况综合评价。加强规划实施监督工作，主动接受人大、政协、社会团体和群众监督，建立健全定期检查和专项督查制度及纪律保障制度。加强规划动态管理，定期报告规划目标和主要任务进展情况，适时组织规划中期评估，依法开展规划修编和调整工作，提高规划执行力和落实力。