

乐山市五通桥区人民政府办公室文件

五府办发〔2017〕8号

乐山市五通桥区人民政府办公室 关于印发五通桥区“十三五”畜牧业发展规划的 通知

各镇（乡）人民政府，区级各部门：

现将《五通桥区“十三五”畜牧业发展规划》印发你们，请遵照执行。

乐山市五通桥区人民政府办公室

2017年7月25日



五通桥区“十三五”畜牧业发展规划

现代畜牧业是现代农业的重要标志。2015年，全区畜牧业产值达到11.2亿元，占农业总产值的53.2%，托起了我区农村经济半边天。为加快全区畜牧产业的转型升级和绿色发展，“十三五”期间，我区畜牧业仍将继续走优质、高效、安全、生态的可持续发展道路，积极构筑现代畜牧业产业支撑体系，实现全区畜牧业持续、快速、健康发展。

一、五通桥区畜牧业“十二五”发展回顾

（一）畜牧生产全面增长。2015年，全区出栏生猪28.3万头、家禽376.5万只、肉兔180.6万只，能繁母猪1.2万头，肉类总产量2.7万吨，生产禽蛋2.07万吨，与“十一五”末相比，数量增多，质量增高，养殖效益增大。

（二）标准化健康养殖逐步推进。我区已经取得主要畜禽蛋鸡、生猪、肉鸡、肉兔、肉鸭无公害生产基地省级认定和国家级产品认证。

（三）产业化经营初具规模。近年来，我区通过强化宣传引导、政策激励、典型引路等措施，积极扶持专业合作组织，截止2015年12月，全区有经区民政局注册的畜牧业行业协会2家；经工商部门登记注册的畜牧专业合作社50个，会员1354户，注

册资金 10604.94 万元，其中养猪专业合作社 33 个、养鸡专业合作社 8 个、鸡蛋营销专业合作社 3 个、养鹅专业合作社 1 个、养牛专业合作社 2 个、养羊专业合作社 1 个、其它 2 个，引导推广“龙头企业+专合组织+农户”等模式，有效提升了畜禽养殖业的产业化程度，规避市场风险，提高养殖效益。专业合作组织已成为推动我区畜牧业产业化的主力军。

（四）动物防疫体系建设更加健全。兽医管理体制改革全面完成，动物防疫体系建设项目夯实了我区动物防检体系基础设施，机构齐备，队伍稳定。与此同时，对饲料、兽药、无公害畜产品的监测监管力度进一步增强，实行了兽医技术人员联系适度规模养殖场制度，提供技术和信息的社会化服务机制更加健全，社会服务更加完善。

2016 年动物防疫工作成效显著。猪牛羊口蹄疫、猪瘟、禽流感等重大动物疫病免疫密度均达 100%，生猪免疫耳标佩戴率达到 100%，有效杜绝了重大动物疫病的发生。动物检疫工作全面开展。大中家畜产地检疫率、屠宰检疫率达到 100%，有效杜绝了重大动物疫病的传播。

（五）存在的问题。虽然我区畜牧生产发展势头强劲，但还存在着以下问题：一是畜禽适度规模比例小，标准化养殖水平还不够；二是产业波动常态发生，稳定发展压力大，影响了畜牧业稳定发展和养殖农户稳定增收；三是城市与工业园区的扩建与畜

牧业区域化布局矛盾突显；四是部分规模养殖场配套设施不完善，养殖面源污染问题依然严重。

二、“十三五”规划指导思想、基本思路与发展规划

（一）指导思想。以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。紧扣保障市场有效供给和促进农民增收致富奔小康目标，坚持“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的发展方向，突出转型升级、绿色发展主题，统筹兼顾产品质量安全、动物卫生安全、生态环境安全，着力构建现代化的产业体系、生产体系、经营体系，不断提升畜产品质量和效益，全面改善养殖业物质技术装备条件和综合生产能力。

（二）基本思路。坚持以科学发展观为指导，创新发展机制，转变发展方式，加快推进布局区域化、养殖规模化、生产标准化、经营产业化、服务社会化为主要特点的现代畜牧经济持续发展，以农民增收、企业增效、产业增值为目标，优化品种，调整结构，着力提高畜牧业良种化、标准化、规模化、产业化水平，切实保障动物卫生安全和畜产品质量安全，促进全区畜牧业提质增效，建设我区城郊型现代畜牧经济体系。

（三）发展规划。按照乐山市五通桥区人民政府办公室《关于印发五通桥区畜禽养殖布局规划的通知》（五府办函〔2016〕2号）文件精神，我区2016—2020年畜牧业生产发展目标如下表，

“十三五”期间力争标准化规模养殖场比例达 80% 以上，废弃物资源利用率达 95% 以上。

五通桥区“十三五”畜禽养殖发展规划表

单位：万头、万只

畜禽种类	2016 年		2017 年		2018 年		2019 年		2020 年		
	年存栏量	年出栏/产量	年存栏量	年出栏/产量	年存栏量	年出栏/产量	年存栏量	年出栏/产量	年存栏量	年出栏/产量	
生猪	17.1	30.8	17.5	31.5	18	32.4	18.5	33.3	19	34.2	
肉禽	86	390.44	90	408.6	95	431.3	100	454	105	476.7	
蛋鸡	100		100		100		100				
草食	牛	0.65	0.41	0.68	0.43	0.71	0.45	0.74	0.47	0.78	0.49
	羊	0.51	0.65	0.57	0.72	0.64	0.81	0.72	0.91	0.8	1.0
	兔	33.7	187.7	35	195	36.5	203.3	38	211.7	40	222.8
折合生猪当量	29.61		30.47		31.47		32.49		33.6		

四、“十三五”主要任务与工作重点

(一) 调整区域布局。以生态环境保护与经济社会发展协调统一为基础，以畜牧生产提质控量增效增收为目标，对畜禽养殖区域划分进行修订，养殖区域划分为禁养区、限养区、宜养区三大类。禁养区是指区人民政府依法划定的禁止建设养殖场或禁止建设有污染物排放的养殖场的区域。主要包括：城镇居民区和文化教育科学研究区等人口集中区域；生活饮用水水源一级保护区和二级保护区的陆域范围；省级以上风景名胜区；国家法律法规规定的其它地区。限养区是指按照法律、法规、行政规章等规定，在一定区域内限制畜禽养殖规模和数量的区域。主要包括：城镇

居民区、文化教育科学研究区等人口集中区缓冲区；区级以上风景名胜区；区级以上已发文公告的各类规划区和项目区（包括工业集中区）；国家法律法规规定的其他地区。宜养区除上述规定的畜禽养殖禁养区、限养区以外区域，原则上作为适宜养殖畜禽区域。

（二）产业布局规划。以保护生态环境为前提，合理利用土地资源，综合利用畜牧业生产废弃物，做强生猪、蛋鸡、肉鸡三大主要产业，适度发展牛羊等草食畜禽产业。生猪产业发展主要布局在新云乡、金山镇、牛华镇、金粟镇、蔡金镇、石麟镇、西坝镇等地；肉禽产业发展主要布局在新云乡、金山镇、辉山镇等地；蛋禽产业发展主要布局在金山镇、牛华镇、西坝镇、蔡金镇等地；草食畜禽产业发展主要布局在辉山镇、金山镇、蔡金镇、石麟镇、西坝镇等地。

（三）发展标准化规模养殖。综合考虑资源禀赋、环境承载能力等因素，因地制宜发展适度规模养殖，加快转变畜牧业经济发展方式。一是继续整治巩固和完善提高我区已建成的无公害生猪、蛋鸡、肉鸡、肉鸭、肉兔生产基地。二是继续实施标准化规模养殖扶持项目，加强养殖场基础设施改造，提升设施化装备水平。三是深入开展畜禽养殖标准化示范创建，突出畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化、监管常态化。

（四）发展畜牧业循环经济。深入贯彻实施《畜禽规模养殖污染防治条例》，立足技术指导和服务职能，研究和推广高效、经济、适用的畜禽养殖粪便综合利用模式，促进粪便的资源化利用，全面改善养殖环境，实现绿色发展。一是坚持减量化，推行电子精准饲喂技术、干稀分离、雨污分流等清洁生产工艺，提高生产效率，降低资源消耗和减少废弃物的产生。二是坚持资源化利用，科学布局畜禽规模化养殖基地，大力推行种养结合的生态养殖方式，构建种养平衡、生态循环、环境友好的产业技术体系，全面解决畜禽养殖带来的环境问题，推进畜禽养殖生产生态协调发展。同时加大畜牧业面源污染治理力度，切实保护生态环境。

（五）创新产业化发展机制。一是大力发展专业合作社，提高农户组织化程度。围绕我区优质商品畜禽生产基地建设，把同步建立健全农民专合组织作为一项重大推动措施，鼓励和引导以农民为主体的畜牧业生产、经营者组建“参与广泛、自愿联合、平等互利、管理民主”的规范化农民专业合作社。二是大力发展畜牧业担保，构建多元化投融资平台。按照政府扶持、多方参与、市场运作的要求，积极引导养殖农户加入我区已建立的畜牧业产业化链条，积极争取农业信用担保公司、龙头企业的信贷支持。三是大力发展畜牧业保险，提高抵御自然风险能力。认真落实国家能繁母猪保险政策，确保生猪生产持续稳定增长。逐步探索增加政策性保费补贴品种，争取我区优势畜禽蛋鸡、肉鸡进入政策

性保险覆盖范围。四是推行利益联结新机制，增强抵御市场风险能力。继续推广巨星“代养”模式等利益兜底的产业发展机制，带动引导养殖农户加快转变发展方式，实现生产转型升级。

（六）提升动物卫生和畜产品质量安全水平。健全疫病防控技术支撑体系、动物疫情监测预警体系、动物卫生监督执法体系、突发动物疫情应急管理体系和疫病防控信息化管理体系，全面提升我区动物疫病防控水平。一是落实生产经营者主体责任，抓好重大动物疫病强制免疫、监测、消毒、应急处置和疫病净化等关键措施，确保不发生区域性重大动物疫情；二是实施种畜禽场动物疫病净化与无特定病原场评估认证管理，推进优先防治病种从免疫临床发病向免疫临床无病例过渡，为实现免疫无疫和非免疫无疫奠定基础。三是加强畜产品质量安全监测体系建设，抓好畜产品质量监测、检测工作，为确保畜产品质量安全提供技术支撑。四是强化动物卫生监督执法，严格检疫监管，加强养殖、流通、屠宰等重点环节监管，加大对收售、屠宰加工病死畜禽等违法行为的打击力度，保障畜产品质量安全和公共卫生安全。

五、保障措施

（一）组织保障。在区委、区政府和上级业务主管部门的统一领导下，按全区可持续发展规划做好我区人居环境、工业、种植业、养殖业的统一规划布局，成立了五通桥区动物重大疫病防控指挥部，针对疫情，全面组织实施应急预案。成立项目技术小

组，加强项目储备，同时保证实施项目科技含量。委派专人负责联系养殖加工龙头企业、协会和优势规模农户，加强信息沟通。

（二）政策保障。近年来，中央、省、市以及区委、区政府出台多项政策性文件，在土地使用、税费减免、银行信贷审批、技术服务等各个方面提供优惠措施，营造了一个宽松的发展环境，鼓励和扶持养殖、加工企业、（畜牧业）专合经济组织和优势规模农户发展畜牧业。

（三）资金保障。区信用联社、农业银行积极与我区养猪协会、养鸡协会合作，提供了联户担保贷款、抵押贷款和小额农贷等多种贷款方式，解除了农户资金短缺难题。积极动员适度规模农户参加养殖保险，增强养殖农户抗御自然风险的能力，巩固发展信心。

（四）技术保障。全区畜牧兽医系统现有专业技术人员 93 名，其中高级畜牧兽医技术人员 3 名，中级技术人员 62 名，对全区养殖规模户实行专业技术人员指导服务，保证技术服务得到落实。与川农大动科院、省畜牧兽医科学研究所实行院地、院企合作，强强联合，构筑起了强有力技术支撑体系。

信息公开选项：主动公开

抄送：区委办，区人大常委办，区政协办，区纪委，区法院，区检察院，
区人武部。

乐山市五通桥区人民政府办公室

2017年7月25日印发
