

# 四川省生态环境厅

川环建函〔2023〕30号

## 四川省生态环境厅 关于印发《五通桥新型工业基地总体规划 (修编)环境影响报告书》审查意见的函

乐山高新区五通桥基地管理委员会：

《关于审查〈五通桥新型工业基地总体规划（修编）环境影响报告书〉的请示》（乐高五管委〔2023〕15号）收悉。

2023年7月21日，我厅在成都市组织召开了《五通桥新型工业基地总体规划（修编）环境影响报告书》（以下简称《报告书》）审查会。有关部门代表和专家共16人组成的审查小组（名单见附件）对《报告书》进行了审查。会后，你单位组织对《报告书》进行了修改完善，并于2023年11月将修改完善后的《报告书》报送我厅。现提出审查意见如下。

一、五通桥新型工业基地（以下简称工业基地）位于乐山市五通桥区，2019年经乐山市人民政府批准成立。2022年，根据工业基地晶硅光伏产业发展和五通桥盐磷化工循环产业园化工企业退岸入园承接需求，你单位组织编制了《五通桥新型工业基地总体规划（修编）》（以下简称《规划》），并同步开展环境影响

评价。工业基地规划面积 16.13 平方公里，包括新能源产业园、化工新材料产业园和稀土及功能材料产业园，规划近期至 2025 年，远期至 2035 年。工业基地主导产业为新能源（含晶硅光伏）、化工新材料（含基础化工、精细化工）、稀土及功能材料。工业基地废水排入五通桥工业基地污水处理厂处理，现状处理能力 1.6 万立方米/日，规划扩建至 12 万立方米/日，尾水达标排入岷江。规划在工业基地内设置事故应急池拦截事故废水。工业基地能源结构以天然气、电和煤炭为主。

经环评与《规划》互动，《规划》采纳了环评提出的相关优化调整建议，主要包括：补充了集中供热规划方案；分期扩建工业基地污水处理厂，近期处理规模扩建至 5 万立方米/日；优化了再生水利用方案，提高再生水利用率。

《报告书》在梳理工业基地发展历程、开展环境现状调查和回顾性评价的基础上，分析了《规划》与相关规划的协调性，识别了《规划》实施的主要资源环境制约因素，预测评价了《规划》实施对水环境、大气环境、生态环境等方面的影响，开展了碳排放评价、环境风险评价、公众参与等工作，论证了《规划》方案的环境合理性，提出了《规划》优化调整建议和减缓不良环境影响的对策措施。《报告书》基础资料较充实，评价内容较全面，采用的技术路线和方法适当，对主要环境影响的预测分析结果总体合理，提出的《规划》优化调整建议和减缓不良环境影响的对策措施原则可行，评价结论总体可信。

二、《规划》总体符合四川省及乐山市生态环境分区管控要求。工业基地污水处理厂排污口下游约 20.1 公里为犍为县杨泗庙水厂取水口，水环境较为敏感；区域大气环境容量有限，且工业基地周边分布有小西湖－桫欏峡谷省级风景名胜区等环境空气一类功能区，环境空气质量改善压力大；工业基地距桥兴社区约 900 米；规划区内分布有煤矿采空区，以上因素对规划实施有一定制约，应按照《报告书》结论和审查意见对《规划》进行修改完善，严格落实各项环境保护对策与措施，有效预防和控制《规划》实施可能带来的不利环境影响。

### 三、对《规划》优化调整和实施过程中的意见

（一）严格落实长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”的总体要求，坚持生态优先、绿色发展，严格执行《中华人民共和国长江保护法》和长江经济带发展负面清单等法规、政策相关要求，坚持统筹协调、科学规划，严格落实生态环境分区管控要求，以高品质生态环境支撑高质量发展。

（二）严格生态环境准入。按照《报告书》提出的《规划》优化调整建议、生态环境准入要求，做好工业基地的项目引入和规划建设工作。禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工项目。新能源产业园南三路以南区域禁止引入以萤石为原料的氢氟酸制造及氯碱化工等项目。

（三）严格空间管控、优化功能布局。《规划》应符合乐山市国土空间总体规划，规划建设应严格落实自然资源部关于做好城

镇开发边界管理的相关要求。进一步优化工业基地功能布局、发展规模、开发时序。加快推进五通桥盐磷化工循环产业园四川和邦生物科技股份有限公司、四川省乐山市福华通达农药科技有限公司、四川永祥多晶硅有限公司等现有化工企业退岸入园工作。按照国土空间总体规划相关要求，调整桥兴社区功能定位为工业基地配套服务区，合理控制人口规模；靠近桥兴社区的工业用地引入项目应充分论证选址合理性及环境相容性，优化总平面布局，风险源应尽量远离环境敏感区，合理设置环境防护距离，严格落实各项污染治理措施，加强环境风险防范。在煤矿采空区的建设活动应开展有关地质灾害评估，避免引发次生环境问题。

（四）严守环境质量底线。严格落实《乐山市大气环境质量限期达标规划（2016年—2025年）》《乐山市五通桥区环境空气质量达标规划》和乐山市大气污染防治相关要求，工业基地实施集中供热，加大工业基地及周边区域氮氧化物、挥发性有机物等污染物协同减排力度，强化企业无组织排放管控，大幅减少大气污染物排放，持续改善区域环境空气质量。按照水污染防治相关要求，深化区域地表水体整治工作，严格控制水污染物排放总量，持续改善区域地表水环境质量。严格规范固体废物（特别是危险废物、伴生放射性废渣）的收集、暂存、转运、利用及处置过程的环境管理，采取有效、可靠的防范措施，防止产生二次污染。

（五）强化环境基础设施建设。严格落实工业基地废水集中处理和再生水利用等相关措施，排污口设置应符合相关规定。按

期完成工业基地现状废水排放问题整改，严格落实《乐山市人民政府关于承诺限期完成乐山五通桥化工园区生态环境保护设施建设的函》（乐府函〔2023〕87号），建设专业化工生产废水集中处理设施及配套管网，现状未纳管企业废水按期全部纳入工业基地污水处理厂集中处理，确保工业基地废水收集处理率达100%。

（六）强化工业基地环境风险管控。健全工业基地环境风险多级防控体系，与犍为县建立环境风险联防联控机制。建立环境应急专业队伍，完善环境应急管理制度，严格落实工业基地内企业事故废水收集处置措施，设置事故应急池、截断设施等环境风险防范措施，杜绝事故废水排入岷江；完善工业基地环境风险应急预案，强化环境应急物资储备，配备环境应急监测设备，定期开展环境风险应急演练，提升环境应急能力，确保环境安全。

（七）推动工业基地减污降碳协同管控。根据国家和地方碳达峰行动方案、“十四五”应对气候变化专项规划和节能减排工作要求，推进工业基地绿色低碳转型发展。建立健全工业基地碳排放管理制度，根据工业基地主导产业和污染物、碳排放水平，积极探索推进减污降碳协同增效。

（八）加强工业基地日常环境监管。加强工业基地环境管理，全面落实建设项目环境影响评价、固定污染源排污许可、环保“三同时”等制度，建立工业基地环境管理台账，建设信息化管理平台，加大生态环境监督和管理力度。认真落实《报告书》提出的

环境监测计划，强化周边环境敏感区域的环境质量监测，做好长期跟踪监测与管理。依法依规做好环境信息公开工作。

（九）在《规划》实施过程中，依法依规适时开展环境影响跟踪评价。《规划》发生重大调整或修订时应重新编制环境影响报告书。

四、拟入园建设项目应符合并落实《报告书》及审查意见要求，做好环境影响评价工作。在项目环境影响评价中重点开展工程分析、环境影响预测和环保措施的可行性论证等工作，强化大气污染物治理措施，严格控制污染物排放总量。与有关规划的协调性分析、区域环境现状调查等符合要求的内容可供建设项目环评共享。

附件：《五通桥新型工业基地总体规划（修编）环境影响报告书》审查小组名单



## 附件

# 《五通桥新型工业基地总体规划（修编） 环境影响报告书》审查小组名单

|     |       |                       |
|-----|-------|-----------------------|
| 张卿川 | 教 高   | 信息产业电子第十一设计研究院科技工程股份有 |
| 李克锋 | 教 授   | 水力学与山区河流开发保护国家重点实验室   |
| 牟全君 | 教 高   | 辽宁省生态环境科学研究院          |
| 胡志锋 | 教 高   | 重庆环科源博达环保科技有限公司       |
| 李王锋 | 教 高   | 清华大学战略环评中心            |
| 李胜伟 | 教 高   | 中国地质调查局成都地质调查中心       |
| 李 杉 | 高 工   | 四川川大生态环境技术有限公司        |
| 陈 钢 | 高 工   | 四川省工业环境监测研究院          |
| 苏 威 | 高 工   | 四川省环科源科技有限公司          |
| 董丽萍 | 一级调研员 | 四川省生态环境厅              |
| 许西现 | 一级调研员 | 四川省经济和信息化厅            |
| 李飞翔 | 高 工   | 四川省自然资源厅              |
| 陈德术 | 副主任   | 乐山市发展和改革委员会           |
| 邓燕云 | 副局长   | 乐山市生态环境局              |
| 张 罗 | 支队长   | 乐山市水务局                |
| 范 伟 | 科 员   | 乐山市应急管理局              |

### 信息公开选项：依申请公开

抄送：四川省发展和改革委员会、四川省经济和信息化厅、四川省自然资源厅、四川省应急管理厅，乐山市人民政府，乐山市发展和改革委员会、乐山市生态环境局、乐山市水务局、乐山市应急管理局，乐山市五通桥区人民政府，北京中气京诚环境科技有限公司，四川省生态环境厅第二监察专员办公室，四川省环境工程评估中心。